



2014宁波两会

东南商报

# 代表委员最关注哪些问题？

环境保护、文化发展、教育改革……翻看政府工作报告，民生二字贯穿始终；静听代表委员发言，民生二字重音频传。而在新一年的民生工作中，代表委员最关心、最期待哪些事？对这些问题的关注，代表着全社会对宁波未来发展的期许。

## 对环境违法行为“零容忍”

**【报告要点】**开展新一轮生态文明建设规划和生态功能区划修编，划定生态保护红线，完善生态绿地空间规划。加强环境保护制度和执法力量建设，对环境违法行为实行“零容忍”，毫不留情坚决予以严惩。

**【解读】**“零容忍”，这是记者一天采访中，听到次数最多的热词。市人大代表、宁波南洋车业有限公司副总经理胡民主等多位代表委员也都向记者说到严惩环境违法行为的迫切性。

市政协委员、宁波效实中学后勤装备处主任夏炳说，我曾在地理课上经常向学生讲起绿色发展的理念，我们国家环境承载能力脆弱，人均耕地面积、人均水资源占有量都远远低于世界平均水平。我们不愿意也不能走“先污染后治理”的老路。现在我们看到政府工作报告提出对环境违法行为“零容忍”，非常赞成，希望政府相关部门能说到做到，不折不扣地加强环境执法。

## 尽最大努力加强雾霾治理

**【报告要点】**“铁腕”推进“三治理一提高”行动（“三治理”即治理水体污染、治理大气污染、治理土壤污染；“一提高”即提高劳动生产率）。尽最大努力加强雾霾治理，开展空气质量指数预报，健全大气重污染预警和响应机制。控制煤炭消费，提高天然气等清洁能源使用率，扩大“禁燃区”范围，加快淘汰黄标车。

**【解读】**市人大代表、太平洋人寿保险公司宁波分公司林萍工作室负责人林萍说，最近频发的雾霾天气，对大家的生产生活和身体健康都造成影响，确实亟待治理。报告里提出要尽最大努力加强雾霾治理，也体现出政府部门对治理雾霾的决心，我们很欣慰，也希望政府部门能采取切实有效的措施，用行动让大家看到空气质量的改观，期待看到“美丽宁波”的新面貌。

## 深化教育改革发展

**【报告要点】**深化教育改革发展。发展普惠性民办幼儿园，确保60%以上幼儿入读普惠性幼儿园。统筹城乡义务教育发展，所有县（市）区通过全国义务教育发展基本均衡县（市）区验收。推进普通高中多样化、特色化发展，启动东部新城高中建设。实施高校重点学科和专业提升计划，大力发展战略性新兴产业，深化产教融合、校企合作，引进中英时尚学院、中德汽车学院等二级学院。

**【解读】**市人大代表、象山县教育服务中心干部林桦说，优质教育资源的短缺，经常会引发许多社会问题，大家对教育质量和教育公平的关注度如今也越来越高。我想，解决优质教育资源短缺问题，需要较长的时间。但核心是要有好老师。近年来，政府采取了不少举措来推进教师队伍建设。但进一步深化教育改革，不能忽视提高教师队伍的待遇，这样才能稳定一支高素质的教师队伍。



市十四届人大四次会议昨开幕。记者 刘波 摄

## 确保“三公”经费继续下降

**【报告要点】**要规范行政行为，严格按照法定权限和程序履职，加快法治政府建设。自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，重视舆论监督、公众监督，让政府工作置于全方位监督之下。强化源头治理、制度防腐，保持惩治腐败高压态势。大兴艰苦奋斗之风，厉行勤俭节约、反对铺张浪费，严格控制一般性支出，确保“三公”经费继续下降。

**【解读】**市人大代表、宁波市律师协会副会长、浙江盛宁律师事务所主任赵永清说，公众之所以关注政府“三公经费”，在于一些滥用公款吃喝招待行为，挤占了本该用于教育、公共卫生等方面的财政资金，助长了奢侈浪费之风，加重了财政负担，还影响到执政党和政府的形象，这股歪风必须刹住。

据统计，截至去年11月中旬，市委、市政府召开的全市性会议比去年同期减少18%，会议经费比去年同期减少25%。

赵永清认为，政府下决心让“三公”经费继续下降，这让人欣慰。但是节省下来的资金应该惠及群众。有些地方把节约的资金花到了什么地方，变成一笔糊涂账，这容易滋生新问题。

他建议，要进一步取信于民，就应该把节省下的“三公”经费的使用管理，变成一笔“阳光账”。都说阳光是最好的防腐剂，这本账要让大家摸得着，看得见，更好地接受社会的监督。要巩固“三公”经费下降的成果，还需要很多制度的“补丁”。比如公开“三公”经费预算、建立支出评价机制、加强监督制约等，要出台更细更有力的举措。

## 加快城中村、老旧小区改造

**【报告要点】**进一步改善困难群众的住房条件，实现不同保障方式的合理衔接。新开工保障性安居工程209万平方米、2.7万套，完善保障性住房的周边公共服务配套和后续管理服务。深化“三改一拆”行动，加快城中村、老旧小区、非成套房、危房改造和农村住房集中改建。

**【解读】**市人大代表、北仑区新碶街道

芝兰社区党总支书记、主任黄伟君说，住的小区环境是不是好，这是老百姓最关心的。我们社区40个小区中三分之二是老旧小区，大家对老旧小区改造的呼声很高。

近年来我们也在陆续开展这项工作，对老旧小区的屋顶、下水道、绿化、楼道等进行改造，预计通过三年努力，可以让社区所有老旧小区完成改造。

## 打造生态文化型美村

**【报告要点】**加强区域村庄布局规划，打造城镇都市型新村、田园宜居型靓村、生态文化型美村，建设让人们留恋不舍、记得住乡愁的幸福美丽新家园。研究建立城乡统一的建设用地市场，探索农村宅基地制度改革，推进农村集体经营性建设用地流转试点，提高征地补偿标准。切实帮扶相对欠发达地区加快发展。

**【解读】**市人大代表、慈溪市逍林镇

宏跃村党支部书记、社长宋菊萍，报告里提出的建设让人们留恋不舍、记得住乡愁的幸福美丽新家园，非常符合百姓对村庄建设的期待。现在村民生活水平提高了，对周边环境也更加重视。

比如像我们慈溪，还有一些废塑料加工坊，群众意见很大。虽然多次集中整治，但由于门槛低、工艺简单，仍然有反弹。所以今年还应该加大力度，对非法废塑料加工户彻底整治。

## 让人们处处感受到文化气息

**【报告要点】**建设文化强市，努力让人们置身城市之中，处处能够感受到高尚的城市文明、较高的文化品位和浓郁的文化气息。加强文化遗产管理，推进大运河（宁波段）申遗，加快海洋渔文化生态保护区建设，中国港口博物馆和国家水下文化遗产保护宁波基地落成开放。深入实施文化发展“1235”工程，培育壮大传媒产业，支持中小文化企业发展，推进钓鱼台·美高梅“中国假期”、华强·中华复兴文化园、华侨城文化旅游等项目。

**【解读】**市人大代表、浙江启鑫新能源科技股份有限公司董事长励小伟说，一座城市，要有丰富鲜明的城市文化，才能获得特殊的魅力和吸引力，才能长久地矗立在时代发展的前列。宁波历史悠久，文化底蕴非常深厚，其实还有非常大的深入挖掘的空间。当然报告提到的钓鱼台·美高梅“中国假期”项目，很新颖，这个包括酒店、度假村、环球美食、文化展演、零售和会展等在内的旅游娱乐大集群，我个人非常期待。

## 主动对接上海自贸区

**【报告要点】**主动对接上海自由贸易试验区建设。

**【解读】**列席市十四届人大四次会议的市外经贸局局长俞丹桦对记者表示，上海自贸区建设为宁波企业对接国际市场提供了新的平台，外向型企业可以在进口业务、海外投资业务等多个层面借力上海自贸区的政策优势和基础设施，实现新的发展。

事实上，已经有很多企业跃跃欲试，我市知名企业杉杉控股希望借力上海自贸区的金融创新政策分享商机。据市人大代表、杉杉集团有限公司总裁郑学明介绍，目前杉杉控股已在着手启动打造金融板块，期待与上海自贸区对接。上海自贸区将推进民营银行与外资合作开展相关业务，这将给杉杉金融板块的发展提供新的机遇。

“事实上，目前宁波有不少外贸企业是从上海进出口，而随着上海自贸区的成立，这些企业也可以部分享受到物流以及通关等便利，我想未来肯定会有一些进出口企业把分公司设置到上海去。”俞丹桦认为，宁波要对接好上海自贸区，要在理念、思路、产业、人才等多方面进行研究和对接，树立先行先试的理念，探索创新举措，借力上海人才资源，不断构筑对外开放新优势。

## 扶持创新型中小微企业转型

**【报告要点】**积极支持企业向研发设计、品牌运营和高端制造方向发展，鼓励龙头企业创一流，扶持创新型中小微企业向“专精特新”方向发展。开展工业企业和工业园区单位资源产出绩效评价，将评价结果与要素供应、财政扶持政策挂钩。

拓展生活服务消费，完善家政服务体系，加快餐饮住宿业转型发展，培育夜市经济街区。

**【解读】**市政协委员、宁波美乐门家庭服务公司总经理徐建国说，我们宁波有很多中小微民营企业，这些数字庞大的企业如何转型升级？报告里提到要扶持创新型中小微企业向“专精特新”方向发展，就是一个很好的方向。“专精特新”中小企业应该成为宁波创新驱动、转型发展的生力军。

记者 张昊