

2014年1月11日 星期六
编辑：诸新民
组版：车时超
校对：朱君



白溪水库成为市区的“大水缸” 库区群众却仍在打井取水

生态利益天平倾斜，期待扶正

代表呼吁白溪流域尽快建立生态补偿机制

两会关注

这是一幅令人困窘的画面：“在宁波市区居民吃上足量优质的白溪水、白溪水库也进入巨大盈利分红的时代，库区周边群众却一直在吃地下水、百姓的生活状况未能也无法得到丝毫的改善，这是有违社会公平的。”

在正在举行的市十四届人大四次会议的代表团审议中，市人大代表、宁海县人大常委会城建环保工委主任童青燕的发言引起了在场代表的强烈共鸣。由她领衔，10位市人大代表附议，共同递交建议，呼吁白溪流域尽快建立生态补偿机制。

记者 张昊



市民在参观白溪水库引水工程。(资料图片) 记者 王增芳 摄

代表动情讲述家乡生态变化 从小桥流水的水乡到遍地打井找水喝

童青燕以自己切身感受，向大家动情地讲述了家乡20年来水环境的变化：

我的家乡前童古镇，位于宁海的西部，是个革命老区。那里白溪水从每家每户的门前流过，粉墙黛瓦石子路石板桥延绵，无论你站在哪个角度，看到的都是一幅幅小桥流水人家的画面。

20年前，白溪水库要开工建设的消息让当地群众高兴地奔走相告，他们以“宁海乡下人的好水能向宁波城市人直供”而感到自豪！

10年过去后，那里的人们还在奔走相告，只是奔走的对象变成了市县的部门与领导。因为白溪水库建成后，他们尴尬地发现：镇里水库、门前水渠里的水变得稀少而浑浊，他们将面临无水可喝。尽管白溪水库每年3000万立方米水补充返还宁海。只是这部分水，平时在他们想要的时候得不到，雨季水库水渠水满为患不想要的时候，水却是硬放下来了，实际效果是这3000万立方米指标水是白白浪费了。对这一结果，他们真是哭笑不得。

5年前，他们奔累了变得沉默，同时选择了动手自救。村镇分别寻小水塘、抽地下水、造水塔、建应急水厂，由于是无米之炊，方法是试了一种又一种，集资是一次又一次，最后家家户户开始打井取水，打井深度从原来的2米到现在的平均9米。出水的那一刻，你看到围观人群的笑容是僵硬的。

失衡了的生态利益天平 水库全面盈利，村民补偿杯水车薪

似乎是好消息的是——日供水能力1.5万吨、向宁海西部供水的宁西水厂一期建成，但投资建厂的部分资金（2200万元）却需要向村民集资，每家每户要再拿出1300元。

童青燕告诉记者，一般城市供水建设资金都由财政支出，并不向市民集资。而这1300元还要向农民收取，对他们来说并不是一笔小数字，何况之前为了打井已经不知

道集资了多少次！

在宁西水厂建成一年之后，现实依然令人尴尬——水厂停摆，村民仍然在喝地下水。

和这一切形成鲜明对比的是：白溪水库已建成运营10年，早在2007年初，水库就开始盈利，短短3年半还清了5.4亿元的总投资。现在7年过去了，童青燕预估这期间其营业收入余额约有7亿元。

这是一架失衡了的生态利益天平。童青燕说，这10年里，位于水库大坝上下的岔路里王、协吞两自然村为保护水库水质，宅基无地可批，旅游、种植和养殖等开发项目被禁止，每年得到的仅是3762亩山林以每亩21元的生态公益林补偿金79002元和白溪水库每亩10元的补助金37620元，以及截至去年年底的白溪水库管理局对口补助金101万元。10年三项合计未超过200万元。

她说：“在宁波市区居民吃上足量优质的白溪水、白溪水库也进入巨大盈利分红的时代，库区周边群众却一直在吃地下水、百姓的生活状况未能、也无法得到丝毫的改善，这是有违社会公平的。”

亟待建立有效的补偿机制 “谁受益、谁负担”要形成共识

宁波市区居民的生活没有一天不和百里之外的白溪水库紧紧相连。市人大代表、宁海县发改局局长张伟说，白溪水库对宁波市区日供水量为50~60余万吨，占宁波城区日供水量的一半以上，堪称宁波人的“大水缸”。而白溪水库的修建，宁海付出了巨大的生态代价。

童青燕说，伴随着白溪水库的建设，水资源被精准截流，大量土地发展成一个以水泥钢筋混凝土所覆盖的人工环境，在交通便捷了、环境整洁了、景观漂亮的同时，却造成下游生态系统退化等已经成为一个不争的事实。

“上游保护，下游受益”、“我种树，他乘凉”，成为这种生态利益失衡的写照。

“没有白溪水库源源不断地供应，就没有宁波现在这么好的优质自来水。”童青燕说，“生态保护的地区牺牲暂时的利益，来换取全市的快速发展，这种局面不

能一直持续下去。这既不公平，也不合理，必须尽快建立对水库库区的生态补偿机制。

尽管如今用生态补偿来调节区域贫富差距，让下游环境的受益者补偿上游环境的保护者，已经逐渐成为社会的共识。但是在操作层面却依然缺乏有效的生态补偿政策支撑。

张伟说，我国从2010年开始调研，着手起草国家生态补偿条例，至今还未正式出台。市里2006年底就出台了《关于建立健全生态补偿机制的指导意见》，但也没有具体的补偿性政策措施。

设白溪流域水环境补偿基金 新安江流域生态补偿机制提供了范本

尽管如此，浙江省仍然在此领域有过有益的探索。发源于安徽的新安江，是钱塘江的重要源头，也是浙江最大的人境河流。浙江主动提出建立新安江流域生态补偿机制，并于2011年与中央财政和安徽省共同设立新安江流域水环境补偿基金，对安徽省进行生态补偿。

童青燕认为，宁波也可以参考仿效浙江省的做法，设立白溪流域水环境补偿基金。她说，白溪流域的几个乡镇原本就较为落后，多年来，又因水环境的保护延缓了工业化、城镇化进程。如果设立白溪流域水环境补偿基金，可每年提取水库营业收入的10%~20%作为基金，留给库区周边的地方政府，用于受损农民利益补偿和受损项目的生态修复，从而调动地方政府和群众白溪源头保护的积极性，实现城乡双赢。

张伟则建议，宁波市加快研究制定有效的财政补偿转移制度，使生态受益者和提供者在本成本和收益的分担与享受上趋于合理，激发生态优良地区保护生态的积极性，逐步确立“谁受益、谁负担”的生态补偿机制。

而眼下，童青燕认为，最迫切的无疑是加大对库区的帮扶力度，即是在白溪水库历年的盈余中划出2200万元，用于集资建设水厂，化解他们的矛盾，切实解决当地农民最实际的吃水问题。

“前童岔路两地政府和百姓为水的问题费尽了心思，多次集资不仅耗光了钱财，还耗光了信心。”

人大代表提出 建议批评意见600件

商报讯（记者 张昊）市十四届人大四次会议今天上午闭幕。记者昨天从大会秘书处了解到，会议期间代表们围绕宁波改革发展稳定大局和人民群众普遍关注的问题，提出建议、批评和意见600件。经逐件分类分析，其中：政治法律类40件，财经商贸类60件，工业交通类90件，农业农村类51件，城建环保类194件，社会事业类118件，综合类47件。对于这些建议、批评和意见，将按照《宁波市人民代表大会代表建议、批评和意见办理条例》交由有关机关、组织研究办理并负责答复代表。

此外，大会还收到代表十人以上联名提出的议案3件。分别是：关于加快甬江（姚江）流域防洪减灾能力建设的议案、关于制定《宁波市城镇保障性住房管理条例》的议案、关于制定《宁波市征兵工作条例》的议案。

两会速递

市人大代表李静芬： 服装安全监测不可忽视

去年央视的《是真的吗》节目曝出，在淘宝上买的不少杂牌内衣铅、铬等重金属元素严重超标。去年11月，中消协公布对70款时尚类服装的比较试验情况，也有36%的服装存在纤维含量与实际不符、甲醛含量和PH值超标、染色等问题，其中不乏消费者熟悉的品牌。

李静芬说，根据我在宁波市场走访发现，有些厂家的衣服由于工艺粗糙，其产品的甲醛含量往往超标。消费者也往往只注重质地是否柔软，颜色和款式是否好看，而忽略了它的安全性。穿在身上时，游离甲醛就会逐渐释放，引起皮肤红斑、丘疹、瘙痒等过敏症状。长期接触还会导致女性月经紊乱。由于是慢性作用，大家往往习焉不察，这个问题大家必须要引起注意。

她认为，政府相关部门要高度重视服装安全问题，建议加强对原材料供应方的监督抽查，从源头上遏制服装行业的安全隐患。“只是检查吊牌和洗标上的表面标识是否符合、成分是否不足等质量问题，是不够的。”

市人大代表陈跃鸣： 洗车一年耗水1800万吨

目前，宁波大部分洗车场还是以传统的高压水枪清洗车辆，耗水量是很惊人的。

我们简单地来估算一下，宁波市机动车保有量现在已达204万辆，传统水洗一辆车，一次用水量120~140升，若每辆车平均五天洗一次，一年消耗约1800万吨水；如果按照机动车每年以20%~25%的速度递增，每年耗费在这上面的水是巨大的。何况洗车场每天产生大量污水，混杂着泥沙和油污直接排入地下管网，污染环境。

事实上，国内很多大、中城市目前都已经启动应用“蒸汽洗车”，并且已经取得很好的效果。“2升水+1度电，清洗一辆小汽车”，节能、节水、环保、便民、无排（减排）。

宁波应该尽早规范设置洗车场，大力推广节能环保蒸汽洗车，这将为美丽的海滨城市带来清洁，也会使水资源紧张的现状得到缓解。

记者 张昊