

两项规划昨提请市人大常委会审议

历史街区要避免纯经济运作模式

●城市总规修改方案

要认真反思和改变“摊大饼”式发展思路

城市规划，成为昨天召开的市十四届人大常委会第十五次会议的重要议题。两份广受关注的规划——《宁波市城市总体规划（2004-2020）》修改方案和《宁波市月湖历史文化街区保护规划》，提请会议审议。

记者 张昊

《宁波市城市总体规划(2004-2020)》修改方案，从上月16日起向社会公示。目前公示已经结束，市规划局副局长郑声轩昨天在会上表示，下一步将根据各方面反馈的意见和建议，对修改内容进行不断深化、完善。

记者注意到，本次修改明确了协调区域统筹、兼顾远近发展以及生态优先、城乡统筹发展、节约资源利用、确保公正和谐等基本要求，把扩大城市范围及规模、优化市域及中心城区

空间结构、完善城市综合交通等作为修改的主要内容。

市人大城建环资委员会负责人认为，此次总规修改提出了划定生态保护红线、市域生态功能区的要求，基本改变了现版总规对生态保护不充分和实施中较为忽视的缺陷。“总体来看修改符合宁波市的发展要求，基本可行。”

市人大城建环资委员会在审查意见中也提出，此次总规修改要正确处理城市发展的速度与质量的

关系，认真反思并改变“摊大饼”式的发展思路，提升城市品位，保护历史文化，放缓城市扩张的速度，彻底放弃粗放型、高能耗、低效率的产业发展，真正从注重外延发展、量的扩张转变到内涵发展、质的提升上来。

针对宁波城市海岸线被严重侵占，自然生态岸线几近消失的现状，市人大城建环资委员会还建议总规的修改要留足生态保护区，保留一定规模的生活和生态岸线，实现生态保护的多样化。

●月湖街区保护规划

改变单个文物保护理念，将完整的历史环境纳入保护范畴

抢救性保护月湖历史文化街区，牵动着很多市民的心。《宁波市月湖历史文化街区保护规划》，作为该街区保护和建设的法定文件，目前已完成前期研究、专家论证、专题汇报、意见征求和市政府常务会议讨论通过等工作。

市规划局总规划师袁朝晖昨天受市政府委托在会上作“关于《宁波市月湖历史文化街区保护规划》编制情况”的说明。她说，月湖历史文化街区是宁波最重要的历史文化街区之一，具有深厚的文化底蕴，保留了大量的历史文化遗产，2007年还完

成编制了《月湖(西区)历史文化街区保护和更新详细规划》。

据市人大城建环资委员会的报告，2008年开始，月湖(西区)核心部分启动实施改造，由于原规划实施过程中对部分历史建筑的不当拆除，加之街区改造采用的建设模式亦存在一定问题，导致2007年的这份规划实施的条件发生了重大改变，月湖街区的规划实施也因此暂停。

袁朝晖说，为了月湖历史文化街区的抢救性保

护和街区复兴，市规划局会同市文广新闻出版局，委托上海同济城市规划设计研究院，编制《宁波市月湖历史文化街区保护规划》。

“这份规划改变原来以单个文物保护为主的观念，将完整的历史环境纳入保护的范畴中，强调历史文化街区的真实性和完整性。明确历史文化街区的核心保护范围和建设控制地带，并对文物保护单位、文物保护单位、历史建筑、历史街巷、历史环境要素、绿化景观、非物质文化遗产等分门别类制定具体保护要求。”

改变纯经济运作模式，强调政府的保护责任

针对月湖(西区)当前已过度拆迁、损毁历史建筑、海城公司前期大量资金投入的情况下，月湖历史文化街区保护规划面临诸多实施后的后续问题与挑战，令社会广为关注。

在规划征求意见中，有代表提出要改变原来单纯公司运作的模式，加大政府主导力度。市人大城建环资委员会在对该规划审查情况的报告，同样强调了政府的历史名城保护责任：“实践表明，在历史文化街区保护中，简单采取地块自求平衡、大拆

大建的模式不利于名城保护。建议《规划》实施改变这种纯经济的运作模式，调整资金平衡机制，充分体现政府责任；政府要及时公布保护名录，明确开发保护主体的保护责任，对任意拆除和损坏的行为依法追究。”

目前，我市已经成立历史文化名城保护管理委员会，这将加大政府在街区保护中的主导力度。袁朝晖也认为，要转变历史文化街区的保护理念与模式，避免以土地出让、商业开发为主的运作模式，

转变为由政府主导小规模渐进式的历史文化街区更新模式。

针对街区的复兴计划，袁朝晖表示，将重点发展历史博物馆、地方特色文化展示、民宿客栈、特色餐饮，鼓励历史宅院发展博物馆、会展、文化馆等功能，控制大规模商业、中低档中餐、烧烤等不适当的业态的进入。此外，为了强化历史建筑与街巷肌理保护，长春路、偃月街都将保持现状宽度不拓宽。

我市首创河道水质日常维护模式

首批38条河道水体透明度有所提升
年内将覆盖中心城区四分之三水域

38条内河水体透明度有提升

目前，国内大多数城市的河道水质治理工作还仅仅依赖于一次性工程投入，尚未建立后续不断提升水质的常态化管理机制。

“我市首创的河道水质日常维护模式，就是通过建立常态化的水质维护模式，有效巩固、提升内河水质，逐步恢复内河自然生态环境。”陈吉炜说。

去年10月以来，我市首批38条河道，共计约82万平方米水域面积实施了水质日常维护模式，区域涵盖海曙、江东、江北等人口密集的主城区。

4个多月后的现在，首批实施的河道水质总体呈逐步改善趋势，部分区域水质提升显著。

通过水质定期监测的数据表明，这38条河道平均CODCr(化学需氧量)下降了33.9%，氨氮下降了21.7%，总氮下降了25%，总磷下降了48.7%。对市民来说，最为直观的水体透明度大约提升了13厘米。

在38条河道中，26条河道的CODCr指标已达到四类水体要求，3条河道的CODCr、氨氮、总磷等主要污染指标已基本实现四类水体目标。

采取政府依效购买服务模式

以江北邵家河为例，在实施水质日常维护模式前，CODCr和总磷的含量为每升40多毫克和每升1.4毫克。现在，两种指标每升含量分别下降到了20毫克和0.3毫克左右。另外，总氮和氨氮的含量也下降明显。

“可以说，这4项指标都是从劣五类水体，下降到了四类水体的标准。”最为直观的透明度，邵家河也从之前的30厘米，提升到了40厘米多，好的时候，甚至能达到80厘米左右。

陈吉炜表示，随着水质维护工作的推进，38条河道的水质将有望基本实现“一升一降三无”的目标：即水体透明度明显提高，综合污染指数(CPI)

逐年有效下降，水体无色、无异味、无杂质。

值得注意的是，这批河道的水质日常维护工作都采取了政府依效(依照治理效果)购买服务的模式，推行全面市场化运作。项目按照一次招标，三年维护的模式开展。

接下来，政府部门将引入第三方监督机构。“通过测定河道COD、氨氮、总氮、总磷四项水质主要污染指标，评估水质维护提升工作开展情况，考核合格后支付水质维护提升费用。”

年内覆盖城区四分之三水域

根据相关计划，今年我市将在去年已经开展的82万平方米水域面积水质日常维护工作基础上，再新增210万平方米水域面积，从而使水质日常维护工作扩展到292万平方米。

我市中心城区共有内河164条，水域面积约400万平方米。“这样，到今年年底，中心城区约四分之三的河道面积将纳入水质长效维护工作范围。”

陈吉炜说，我市开展河道水质养护管理的整体目标是：确保到2016年中心城区内河水质总体达到四类，全面实现“河畅、水清、岸绿、景美”。

“在推进的过程中，我们将根据维护的效果及存在的问题总结经验，并逐步进行完善及推广这个水质维护新模式。”

在第二批实施水质日常维护模式的河道推出前，我市将邀请国内高校专家组成课题组，在第一批维护效果分析的基础上，对水质维护模式、维护技术、指标设定、考核机制等方面开展深入分析研究，确保维护效果。

“在维护手段上，将进一步突破河道生态科技手段的局限，打造集沿河排污口处理、河道日常疏浚、生态修复技术、水质应急处置等多种措施为一体的综合性水质养护管理模式，使水质维护工作更加注重生态修复的理念，在整体实现四类水体的基础上，最终实现全面恢复河道自然生态系统的目标。”

为配合H7N9禽流感疫情防控工作

我市临时调整两项医保政策

商报讯(记者 苏钧天 通讯员 任社)昨日,记者从市人力资源和社会保障局了解到,为配合我市市卫生等部门开展人感染H7N9禽流感疫情防控工作,在我市人感染H7N9禽流感防控工作期间,对职工医保、居民医保、新农合部分医疗服务项目和药品的医保支付和限定使用范围进行两项调整。

一是暂将H7N9防控必需的流感病毒抗原测定及分型(胶体金检测)按甲类项目纳入医保支付范围。

二是在6种特殊情形下,可以在不做病原学检测的情况下,暂允许提早使用神经氨酸酶抑制剂奥司他韦(商品名:可威、达菲),所需费用纳入医保支付范围。

具体6种特殊情形是:与疑似或确诊人感染H7N9禽流感病例有密切接触史者(包括医护人员)出现流感样症状;聚集性流感样病例;发病前1周内有过禽类接触史或活禽市场暴露史的流感样病例;高龄及并发有慢性心肺疾病的流感样病例;病情快速进展及临床上认为需要使用抗病毒药物的流感样病例;其他不明原因肺炎病例(经副主任医师以上专家诊断)。

疫情防控期结束后,上述调整事项仍按原基本医疗保险基金支付政策规定执行。



从去年10月开始,我市在国内首创了河道水质日常维护模式,首批共有38条内河、共计82万平方米水域面积实施这一水质提升新模式。

“实施水质维护4个多月以来,相关河道水质总体呈逐步改善趋势,部分区域水质提升显著。”市城管局城区内河管理处督查部副主任陈吉炜说,对市民来说,最为直观的改变是,身边河流的水体透明度总体提升了。

记者 林伟
通讯员 顾梦婕