



# 个税改革将体现家庭差异

财政部长：简单提高起征点并不公平，要把分项征收改成综合所得税

财政部部长楼继伟6日在谈及个人所得税改革时说，下一步要把分项征收改成综合所得税，简单提高起征点的做法并不公平，不能体现每个家庭的差异。

楼继伟在全国人大二次会议记者会上说，个人所得税的起征点，我们现在是3500元，有没有可能再提高？按照十八届三中全会的要求，下一步要做的是把分项征收改成综合所得税，简单提高起征点的做法并不公平，不能体

现每个家庭的差异。

“一个人一个月挣五千块钱不多，自己生活还不错，但是一个人挣五千块钱同时还要养一个孩子就很艰难。”楼继伟说，实行综合所得税的时候就不是这样了，要把你所有的收入综合计算，同时考虑你的支出，包括基本支出，也就是说你有没有赡养、抚养方面的负担；有没有再教育的需求，当然你说有需求不行，你得交了培训的学费；有没有住房贷款按揭，这些都可以抵扣，当然三套房子可能就不给抵扣了，自己基本需求的那一套可以抵扣。“这样就不是一个简单的起征点问题了。”他说。

楼继伟介绍，大部分实行综合所得税的国家基础起征点是很低的，不是3500元，一些国家折算到中国的货币来说可能是350元，所以简单地提高起征点不是解决问题的办法。

针对房地产调控政策，一些夫妇卖房时

以“假离婚”避税。有记者问楼继伟出现这个问题的原因。

“如果一个政策造成一些人间悲喜剧，这个政策肯定是有缺陷的。”楼继伟说，出现这一现象的原因是没有按家庭征收个税，在很多国家征收财产转让个人所得时，是给予不同便利的，比如你再买一套房时，原来的转让所得部分可以抵税基等，这种政策在目前税制下难以选取。

## 箭在弦上，“马上”能发？

——代表委员聚焦机关事业单位养老“并轨”三大热点

大约4000万机关事业单位人员的养老“并轨”改革备受关注。李克强总理政府工作报告明确提出“改革机关事业单位养老保险制度”，引发代表委员高度关注。

10多年来，养老“并轨”呼声不断，但相关改革举措严重滞后。机关事业单位人员退休从由财政和单位供养到社会化保障，是否将开始破冰？

### “一个锅”吃饭，并轨改革终破冰？

有研究显示，我国城镇职工缴纳养老保险，退休后养老金仅为工作时收入的50%左右；而机关事业单位人员不需要缴费，却能拿到70%~80%，这种现象长期以来饱受质疑。

财政部财政科学研究所的研究显示，去年城镇职工基本养老保险月人均养老金近1900元，事业单位月均养老金是企业退休职工的1.8倍，机关公务员退休人员养老金水平是企业的2.1倍。

“改革机关事业单位养老保险制度”这样的表述我是第一次见到。”全国人大代表张元贵说，本届政府履新之初就提出了对养老保险制度改革进行顶层设计，此次推进机关事

业单位养老金改革应是“题中之义”。

政府预算草案报告也明确提出“积极推进机关事业单位养老保险改革”。“这样明确的表态，是否意味着今年改革破冰的几率更大了？”全国政协委员高抒说，尽管其形成的原因很复杂，但养老金“双轨”的确有违公平，这也是社会紧盯这一改革的主要原因。

长期以来，我国一直致力于推进这项改革，然而由于种种原因，给人的感觉似乎是“雷声大、雨点小”。“民之所望是施政所向”，此项改革能够破冰，体现出的是政府从群众最期盼的领域改革、让公平正义得到彰显的决心。”张元贵代表说。

### “革自己命”，如何冲破利益藩篱？

养老“并轨”后，机关事业单位人员既需要参保缴费，退休后的养老待遇又可能有所下降，由此导致改革阻力很大，实际进展很慢。一些代表委员表示，可以预见，这也是此次推进养老保险制度改革的最大瓶颈。

人力资源和社会保障部副部长胡晓义曾对“新华视点”记者坦言，早在上世纪九十年代，有一些地方进行了机关和事业单位养老保险改革的尝试。“有些地方个人也缴费了，但机制没有理顺，结果又退回去了。”胡晓义说，“我们这次一定要力争改革成功，不能做一个‘夹生饭’，半道又退回来了。”

张元贵代表认为，能够避免待遇降低的一个手段就是建立职业年金，也就是单位和

个人共同负担的“补充保险”。“这样既保证机关事业单位人员没有‘另起炉灶’，又可以减少改革阻力。”

财政部、人社部、国家税务总局去年底联合下发通知，自2014年1月1日起，我国将实施企业年金、职业年金个人所得税递延纳税优惠政策。

“现在看来，这一政策的出台时机很有深意。”高抒委员说。此外，一旦启动改革，机关事业单位人员需要缴费，其收入肯定要降低，要减少阻力是否就得涨工资？

全国人大代表崔铁军表示，改革是有成本的。假如启动，那就说明决策层已经充分考虑了这一成本。

### 事业单位“改了”，机关能否齐头并进？

2008年，国务院出台《事业单位养老保险制度改革方案》，确定在山西、上海、浙江、广东、重庆五省（市）进行试点，但到目前为止，除了广东省进行了部分改革，其他试点基本没有实质动作。

全国人大代表杨震注意到，党的十八届三中全会决定提出“推进机关事业单位养老保险制度改革”，而政府工作报告进一步明确“改革机关事业单位养老保险制度”。“两者都把‘机关’和‘事业单位’相并列，这与之前的单改事业单位有着明显区别。这是否表明两者的养老保险改革会齐头并进？”

“政府是决策者，只改事业单位，不改自己，肯定会阻力重重，而且可能会制造新的不公平。”张元贵代表认为。

全国政协委员巩富文分析，报告和决定都没有提到“试点”，也没有“逐渐”“逐步”等限定词汇，这说明本次改革很有可能

是全面推进，一步到位。

“机关事业单位进入养老保险体系内，还可以倒逼养老保险制度改革，建立更完善的机制。”高抒委员说。

其实，我国的基本养老保险制度已经出现了问题：有研究显示，我国目前城镇职工退休后养老金仅为工作时收入的50%左右，且下降趋势明显；城乡居民基本养老金月人均只有81元，不及低保的一半；全国养老保险基金当期收支虽然结余4000多亿元，但个别省份入不敷出。

“作为政策的制定者和参与制定者，机关事业单位人员以前养老吃财政和单位‘小灶’，尽管在推进基本养老保险制度改革，但没有‘切肤之感’。”崔铁军代表说，“如果在‘一个灶’吃饭了，改革动力就强了，相信届时全体参保人员都能从进一步的改革中受益！”

本版均据新华社

农业部长：

## 我也吃转基因食品，如豆油

农业部部长韩长赋6日在两会新闻中心举行的记者会上回答中外记者提问，回应了转基因食品、禽流感等公众关心的问题。

### 农村土地流转不能搞“大跃进”

“农村土地流转不能搞‘大跃进’，要有序地引导流转，合理地实现它的规模。如果求急求大，可能欲速则不达。”韩长赋说，“现在有些地方下指标、定任务、赶进度，搞强迫命令，靠行政推动。所以农民不高兴。”

他表示，土地流转不是越快越好，土地的经营规模也不是越大越好。流转要和当地农村劳动力、人口转出去多少、技术装备水平、社会化服务的程度相适应。

韩长赋说，所谓有序流转就是依法、自愿、有偿。地是农民的，是承包农户的，流转不流转，什么价格流转，流转多少时间应该由他们说了算。

### 转基因食品推广要慎重

在回答有关转基因的问题时，韩长赋说，农业部对转基因问题的态度是：研究上要积极，坚持自主创新；推广上要慎重，做到确保安全。我国建立健全了一整套适合国情并与国际接轨的法律法规和技术管理规程，涵盖转基因

因的研究、试验、生产、加工、经营、进口许可和产品强制标识等各环节。

“我们在实际管理工作中坚持慎之又慎，在应用上遵循‘非食用→间接食用→食用’的步骤。首先发展非食用的经济作物，其次是饲料作物、加工原料作物，再次才是一般的食用作物。至于主粮作物，将会更加慎重，通过更严格的程序。”他说。

“您吃转基因食品吗？”6日的记者会上，有记者问。

韩长赋说：“我现在也在吃转基因原料加工的食品，具体说就是豆油，因为我国的豆油主要是用进口大豆加工的，进口大豆主要是转基因大豆。”他表示，进口的转基因大豆经过一系列安全实验及严格审定后，才能进口。

### 拟出台政策扶持家禽养殖业

对于目前家禽养殖业因受禽流感影响面临的全面亏损困境，韩长赋说他“非常关注、非常着急”。他表示，农业部准备对种禽场以及收购加工禽肉的龙头企业出台一些扶持政策。

他同时表示，吃鸡不会感染禽流感，呼吁媒体多做科普宣传，告知人们不要“谈禽变色”。他说，只要是通过正常渠道购买、经过检疫合格的禽肉都是安全的，可以放心食用。

摇曳春姿 倾惠女人节

南苑鞋城 3月7日—3月10日

春款 3-5.8 折 (MF-AP 明示及特价除外)

单柜累计 满380元再减38元

冬品出清 2 折起

各品牌活动内容详见专柜海报

◎刷农业银行信用卡 单笔消费满300元减30元现金。(限前200位)

◎刷农业银行信用卡，单笔消费满200元获赠竹纤维擦车毛巾壹份。(限前200位)

注：单日单卡限参加1次·赠礼和减现仅限参与其一。

中国农业银行

农行【信用卡】

真诚相伴

南苑鞋城 团购热线：87070206 咨询热线：87070218