



# 如何“像对贫困宣战一样向污染宣战”？ 全国人大代表宋伟建议： 制定专门的环境损害赔偿法



“像对贫困宣战一样，坚决向污染宣战。”昨天，不少代表委员向记者表示，对政府工作报告中这一论述印象深刻。事实上，此次全国两会上，“蓝天绿水”成为宁波代表委员最为关注的话题。全国人大代表、市人大常委会党组书记、副主任宋伟就提出：“必须提高环境污染的违法成本。”

## 必须提高环境污染的违法成本

“违法成本低、守法成本高”，这已成环境保护领域令人尴尬的现象。特别着眼于海洋环境的保护，宋伟代表注意到，近年来，我国海洋油田溢油事件频发，一个重要原因在于造成海洋污染的违法成本很低。在墨西哥湾溢油事件中，英国BP公司已同意向美国政府支付包括13亿美元刑事罚款在内的共45亿美元索赔款项。而前年我国渤海油田溢油事故，海洋污染面积超过840平方公里，事件责任方只收到20万元的罚单，而且还是处罚的高限。

他提出，应该提高违法行为的罚款上限，尤其是对某些违法行为，按照违法所得的倍数或者造成直接损失的百分比计算罚款，处罚幅度上不封顶；对恶意违法行为，可拘留直接责任人员；对于违法企业，不仅对企业本身进行高额罚款，情节严重的，予以停业、关闭，同时还对企业法定代表人处以“经济罚”。

着眼于雾霾的治理，全国人大代表、滕

头村党委书记傅企平同样认为现行的法律条款明显处罚力度不够。他建议，在经济处罚上大幅度提高额度，上不封顶，在对人追责上，降低入刑门槛，划定一个经济损失额度，达到这个额度就直接入刑。

## 建议制定专门的环境损害赔偿法

宋伟代表认为，我国现行有关环境损害赔偿的立法规定过于原则、笼统与简单，由于缺乏具体、明确的规定，给司法部门适用法律造成很大困难，使得许多环境污染损害赔偿案件不能在法律程序上得到及时审理和解决，污染受害者的利益也不能得到切实维护。

他对此提出，建议制定专门的环境损害赔偿法，对环境污染造成的损害及其赔偿原则、方法、程序、数额等作出全面规定，这对于保护生态环境，实现可持续发展，构建和谐社会是非常必要的。

目前，在海洋环境污染防治领域，对很多违法排污的行为，海洋行政主管部门、环境保护行政主管部门除了享有次数有限的罚款权外，别无他法，宋伟代表提出也有必要引进“行政代履行制度”。

他解释，简单地说，就是“政府治理违法者买单”，这起源于美国，1994年被我国的《固体废物污染环境防治法》首次引进，建立了危险废物的代为处置制度。实践证明，这一制度效果不错，已被引进到2008年修订的《水污染防治法》中。也就是说，如违法者不按要求采取治理措施或者不具备治理能力，主管部门指定有能力处理的单位代为治理污染，代为治理所需的全部费用由违法者承担。

特派记者 张昊 北京报道

# 200吨黄河水不如一瓶矿泉水价格？ 全国政协委员张明华建议： 将水资源纳入资源税范围

在路上见到一分钱硬币，不少人可能懒得弯腰去捡；如果一吨黄河水像一分硬币一样放在那里，你还会珍惜吗？

“1吨（立方米）黄河水在黄河下游引黄渠道农业用水，此前有报道说价格只有1分钱左右，也就是说差不多200吨黄河水才值一瓶矿泉水的价格。”全国政协委员、副市长张明华认为，低水价实际上鼓励了水资源的高消费。

水资源保护应提到更紧要的议事日程。为此，他在提案指出，推进水资源“费改税”工作十分必要且紧迫，建议将水资源纳入资源税的征收范围，由当前征收的水资源费改为水资源税，推进建立规范的水资源税制体系。

## 水乡依然尴尬：接近重度缺水警戒线

尽管与黄河流域的水情不同，但宁波这座地处江南水乡的城市，依然面临缺水却是不争的事实。

其实，早在1997年，我市就被列为全国400多个缺水城市之一，我市人均拥有水资源量约1180立方米，仅为全省人均的59%、全国人均的55%和世界人均的1/6。

按照公认的国际标准，人均水资源低于2000立方米为中度缺水，而低于1000立方米为重度缺水。宁波已经接近重度缺水的警戒线。

记者从水利部门了解到，宁波一方面是地域性缺水，尽管宁波一年总降雨量不小，但大部分降水一泻而下，顺江入海，宁波只能靠西南部山区水库截蓄的水源取

水；另一方面是水质性缺水，由于水域污染严重，不少内河水质恶化已难以作为饮用水源。换言之，不是没有水，而是有水不能喝。

## 建议利用税收价格杠杆引导节约用水

目前，我国对水资源费的征收管理主要以《取水许可和水资源费征收管理条例》和各省（区）市制订的水资源费征收管理办法为依据。但是由于各种原因，不合理的水资源费却产生了“200吨黄河水不如一瓶矿泉水价格”的极端例子。

而且张明华委员注意到，各地区水资源费最低征收标准差异巨大，例如“十二五”末北京的地表水资源费征收标准是上海的16倍，同时还无法体现水资源分布地区差异，例如水资源缺乏的青海与水资源丰富的湖北，地表水资源费征收标准同为0.1元/立方米。

他为此建议，可根据地表和地下水资源不同的类别及不同用途，实行不同的征收税率，充分体现地表和地下水资源或者河流上游清洁水资源不同的资源价值，利用税收价格杠杆引导节约用水、保护水源。既要考虑居民生活用水成本，不宜提高过多、过快；又要加大工业、农业的用水成本，遏制那种粗放使用、大水漫灌、随意排污等现象。此外还要制订优惠政策，通过税收优惠、返还等方式，积极鼓励污水处理、中水回用等，倡导使用新的技术手段、新的工艺流程节约水资源。

特派记者 张昊 北京报道

可用券

华硕 N56VV3230

5799元

可用券

三星 NP450R5U-X01CN

4449元

可用券

宏碁 V5-472G

4399元

可用券

东芝I3笔记本一款

2699元

可用券

微软Surface Pro 128G

8.8折 限时抢购

可用券

先锋G71平板通讯电脑

1199元

可用券

三星Galaxy Tab3 3G版

1698元

电脑

三天

惊折

来就送50元平板券/200元电脑整机券

购笔记本电脑满3499元送精美礼品一份!

苏宁易购

苏宁红孩子母婴旗舰店

成长计划

0岁妈妈

美妆

母婴

百货

全场5折起

全场3折起

全场3折起

OLAY新生塑颜

欧莱雅清润保湿水

帮宝适超干爽

安满智孕孕妈妈

169元

99元

79元

198元

Mbox手链

伊米妮

199元

319元

苏宁红孩子母婴旗舰店

宁波苏宁红孩子明星胎教“孕”动会火热招募中

全品类汇聚

多渠道融合

全方位服务

全会员专享

网上采购

4008 518 516

4008 355 355