



2014全国两会

首次写进政府工作报告，代表委员们热议——

“维护网络安全”上升到国家战略

5日提交人大审议的政府工作报告，首次出现“维护网络安全”这一表述，部分全国人大代表在接受记者采访时表示，这意味着网络安全已上升到国家战略。

就在两会前夕，中央网络安全和信息化领导小组于2月27日成立，习近平总书记担任组长，李克强、刘云山任副组长。

全国人大代表、浪潮集团董事长孙丕恕连续7年提出了有关网络安全的建议，他说，由党和国家最高领导人担任网络安全和信息化领导小组负责人，以及在政府工作报告中写入维护网络安全的内容，表明我国已将网络安全提到前所未有的高度。

今年是我国接入国际互联网20周年。中国互联网网络

信息中心发布的报告显示，截至2013年底，我国网民规模突破6亿，手机用户超过12亿。此外，2013年我国网络购物用户达到3亿，电子商务交易规模突破10万亿元人民币。

全国人大代表、中国电信湖南分公司总经理廖仁斌说，尽管数据证明我国已是“网络大国”，但还算不上“网络强国”，特别是网络安全已成为我国的“短板”，与发达国家相比差距很大。

孙丕恕表示，我国在信息化方面飞速发展，中国人积累数据的速度很快会超过美国，但不解决网络安全问题，网络强国梦就不可能实现。“维护网络安全”写进政府工作报告，将对我国互联网发展带来深远影响，彰显我国加快信息化发展的决心。

■新闻观察

从网络大国到网络强国有多少远？

什么原因导致网络“不安全”？会带来哪些风险？该怎样筑牢网络“防火墙”？参加两会的代表委员认为，我国要实现建设网络强国的战略目标，第一步就应跨过网络安全关。

三大缺陷导致“网上裸奔”

有人将我国网络安全形容为“裸奔”“不设防”，接受采访的部分代表委员认为，这主要源于我国网络安全的三大缺陷。

缺陷一：关键设备不自主。全国人大代表、浪潮集团董事长孙丕恕说，我国金融、电信、能源、政府、交通等领域的信息化系统主机装备中，近一半采用的是外国品牌产品，金融、电信等领域99%的主机装备被外国品牌所把持。

缺陷二：审查制度不缜密。孙丕恕代表说，近年来美国以国家信息安全为由，一直在阻止中国IT产品在美国本土参与竞标。反观我国就没有这样的审查制度，在许多采购案例中，关键设备、重要系统都优先采购国外的。“这等于把自己的秘密置于别人的眼皮底下。”

缺陷三：监管系统不完善。目前，我国的基础电信运营商已初步建立移动互联网恶意程序监测、上网日志留存等技术防范手段，国家有关部门也初步建立监测处置系统。“但这些手段更多是事后处置，很难在事前、事中对信息安全事件进行综合防范，甚至在事后还不能及时溯源。”全国人大代表、中国电信股份有限公司湖南分公司总经理廖仁斌说。

网络“不设防”，个人风险知多少

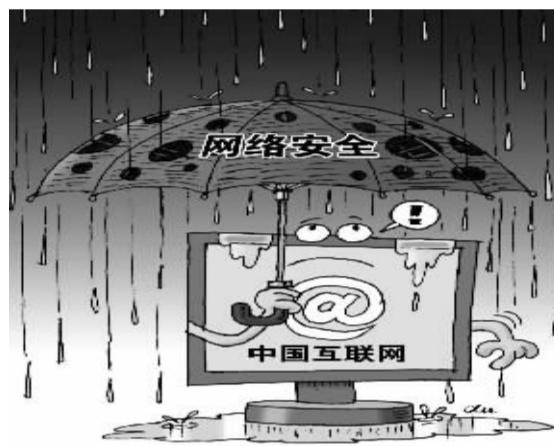
网络安全失守，对国家来说，可能意味着对整个国家安全的威胁；对个人来说，风险一点儿也不少。

全国人大代表、中国移动通信集团浙江有限公司董事长郑杰认为，互联网时代尤其是移动互联网以及大数据时代到来，对公民个人信息安全提出了严峻挑战。

一项受工信部信息安全协调司委托的调查显示，60%受访者遇到个人信息被盗用的问题，60%的受调查对象对个人信息保护的现状表示不满。

除了个人信息或隐私遭泄露，消费者的钱包也有可能在网上“被拉开”。

“移动互联网的开放与快捷，让应用开发者高度关注用户体验和感知，常常简化或忽视信息安全的设计，如基于‘位置’和‘计费’类的业务就让个人信息时时处在‘线上’，成为不法分子攻击和利用的重点。”廖仁斌说。



部分代表委员认为，过去的一年，以余额宝为代表的互联网金融可谓风生水起。但在网络安全有风险的情况下，互联网金融的规模越大，风险也越大。互联网金融天生就具有“双重风险”，除了传统金融业的风险，因为互联网金融的活动基于网络进行，网络安全的风险也要叠加进来。

筑牢“防火墙”还要做什么？

部分代表委员认为，没有网络安全，就没有国家安全。我国已充分认识到网络安全的重要性，但要真正筑牢“防火墙”，还有不少工作要做。

实施关键信息设备国产化工程。孙丕恕认为，要从根本上解决国家网络安全问题，当务之急是要发展自主可控的信息技术，逐步用国产品牌替代国外品牌，为维护国家网络安全打好物质基础。

完善信息安全技术标准。据介绍，我国移动互联网信息安全技术标准尚处于就事论事阶段，应用程序上线前只是在利益商之间开展简单的评估审核，缺乏国家监管层面统一的软件安全认证机制。郑杰说，要从战略高度加快制定信息安全的技术标准。

健全法律体系、理顺监管体制。廖仁斌认为，由于缺乏法律法规的支撑和保障，进而影响到规范有效的监管，移动互联网产业链参与者的基本行为难以全面规范和约束，多头管理造成职能交叉，权责不一导致效率不高，打击违法犯罪活动的效果同样不佳。因此，必须尽快解决法律体系不健全、监管体制不顺畅等问题。

综合新华社

全国人大代表郑坚江：

法定结婚年龄可提早两年

北京同期声

“与其他国家相比，中国是结婚年龄偏大的国家。”全国人大代表、奥克斯集团董事长郑坚江昨天对记者表示，如今人们的生活观念已发生变化，建议对结婚年龄进行修改和完善。他说，男结婚年龄应改为不得早于20周岁，女不得早于18周岁。

他说，《婚姻法》已经实施了30多年，目前国情已经发生很大变化，包括人口结构、身体素质、思想观念等。应对部分与现时环境不相匹配的条款，做适当修改和调整，使其跟上时代发展的步伐。

事实上，关于法定婚龄的争议，这并不是个例。

记者了解到，全国人大代表黄细花在2012年就曾建议修改法定结婚年龄，建议将男女法定婚龄最低定为18周岁，取消男年满25周岁、女年满23周岁为晚婚年龄的限制。

在提出议案的过程中，郑坚江查阅了很多国家的结婚

年龄。他发现，目前大多数国家，尤其是发达国家的法定结婚年龄普遍较低，一般在20周岁到16周岁之间。

今年“单独两孩”政策将在全国各地落地。郑坚江对此表示，1980年时将男女法定结婚年龄各提高两岁，这是从有利于计划生育的角度考虑，但现在，中国已调整独生子女生育政策，修改法定结婚年龄也应提上日程。

“由于法定婚龄的延迟，导致生孩子也晚，最终导致高危妊娠比例增加。”黄细花当时提出，降低法定婚龄和生育年龄，有利于保护妇女儿童的身体健康，有利于优生优育。郑坚江也认为，若结婚年龄提前，有利于延缓目前的老龄化人口结构及优化生育，有利于年轻人更早进入社会，更早承担责任，增加成熟度和责任感。

不过也有的代表认为，二者没有必然联系，法定婚龄提前了，未必就会早结婚。

然而，郑坚江也谈到，结婚年龄提前，与提倡晚婚晚育并不矛盾。“法定年龄是条线，男20周岁女18周岁只是合法的结婚年龄，并不意味着一到这个年龄就必须结婚，法定结婚年龄与鼓励晚婚并不矛盾。从很多法定结婚年龄低的国家来看，也是晚婚的多。”特派记者 张昊 北京报道

02·关注

周日
读书

2014年3月9日 星期日

编辑：汪林 组版：马喜春

两会速递

教育部部长袁贵仁： 该下放地方的权力一律下放

教育部部长袁贵仁8日通过在线访谈回答网友提问时表示，教育部将出台扩大省级政府教育统筹权和高校办学自主权的文件。凡是由地方行使更方便更有效的权力一律下放、应由学校行使的权力一律下放。

袁贵仁说，教育部主要职能是制定规则和标准，加强事中和事后监管，形成政府宏观管理、学校自主办学、社会广泛参与的新格局。

在被问及怎样确保自主招生公平问题时，袁贵仁表示，自主招生主要是选拔有学科特长和发展潜质的人才。有人无视国家法规，搞腐败、谋私利，教育部对此态度十分明确，对涉嫌招生腐败的人，一经查实，都要依法依规严肃处理，绝不姑息。教育部已明确要求高校招生信息“十公开”，继续加大公开和监管力度。

袁贵仁还透露了下一步教育综合改革的重点：一是改革资源配置方式促公平，加快缩小区域、城乡、校际差距。二是改革人才培养模式提质量，深化课程改革、考试评价制度改革和人才培养模式改革。三是改革教育管理方式增活力，深入推进管办评分离，鼓励社会力量办学，扩大教育对外开放。

据新华社

沈中阳委员： 创建“平安医院” 保医护人员安全

沈中阳委员在全国政协十二届二次会议第三全体会议上作大会发言时说，近年来，医疗纠纷频发，暴力伤害医护人员事件时有发生。创建“平安医院”，为患者就医营造良好环境，解决好医护人员安全问题，已迫在眉睫。

沈中阳委员建议，一要完善医院内部管理机制，医院各科室要建立合理的就诊医疗流程，善待每一位患者，建立医疗纠纷的受理协调机制。二要建立社会配合机制，包括建立医疗纠纷第三方协调机制，建立医疗责任保险和医疗意外保险机制，建立解决医疗纠纷各种法定途径的衔接机制，确定统一的责任认定和赔偿标准，建立医护人员人身平安保险机制。三要健全政府保障机制，要科学配置医疗资源，完善医疗保障机制。四要完善法律保障机制。

据新华社

上海电力公司总经理冯军： 城市“面孔漂亮” 更需“里子漂亮”

政府工作报告提出，推进地下管网等城市基础设施建设。对此，全国人大代表、上海电力公司总经理冯军表示，近年来我国城市面貌日新月异，高楼越来越多，与发达国家相比已无明显差距，但城市下水道、水电气设备等“看不见”的基础设施仍是短板，这方面也需要大步追赶国际先进水平。

冯军谈起我国城市重大基础设施建设与国际先进水平的差距时指出，在供水质量方面，国内城市自来水水质普遍未达到直接饮用水质标准；在排水方面，普遍设计标准偏低，管径偏小、总长偏短，一些城市一再遭遇暴雨灾害；在供电可靠率方面，一些城市虽达到99.984%，但与国际一流城市相比仍有距离；而在无线通讯覆盖率、人均天然气管道长度、生活垃圾无害化处理等方面均存在明显不足。

他指出，更为严重的是，规划落地困难、建设受阻频繁、法律法规不健全、行政审批不畅、标准偏低设备旧等“五大瓶颈”，导致国内城市基础设施建设提速难，已对公共安全和民生保障构成隐患。

据新华社