

中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于依法处理涉法涉诉信访问题的意见》 坚决杜绝“拦卡堵截”正常上访

中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发了《关于依法处理涉法涉诉信访问题的意见》，并发出通知，要求各地区各部门切实加强协调配合，健全涉法涉诉信访工作机制，努力形成依法解决涉法涉诉信访问题的合力。

《意见》强调，改革涉法涉诉信访工作机制、依法处理涉法涉诉信访问题的总体思路是：改变经常性集中交办、过分依靠行政推动、通过信访启动法律程序的工作方式，把解决涉法涉诉信访问题纳入法治轨道，由政法机关依法按程序处理，依法纠正执法差错，依法保障合法权益，依法维护公正结论，保护合法信访、制止违法闹访。努力实现案结事了、息诉息访，实现维护人民群众合法权益与维护司法权威的统一。

《意见》提出，实行诉讼与信访分离制度。把涉及民商事、行政、刑事等诉讼权利救济的信访事项从普通信访体制中分离出来，由政法机关依法处理。各级信访部门对到本部门上访的涉诉信访群众，应当引导其到政法机关反映问题；对按规定受理的涉及公安机关、司法行政机关的涉法涉诉信访事项，收到的群众涉法涉诉信件，应当转同级政法机关依法处理。

《意见》要求，建立涉法涉诉信访事项导入司法程序机制。对涉法涉诉信访事项，各级政法机关要及时审查、甄别。对于正在法律程序中的，继续依法按程序办理；对于已经结案，但符合复议、复核、再审条件的，依法转入相应法律程序办理；对于已经结案，不符合复议、复核、再审条件的，做好不予受理的解释说明工作；对于不服有关行政机关依法作出的行政复议决定，经释法明理仍不服的，可引导其向人民法院提起行政诉讼。有关处理程序和结果，应当严格按照规定的期限和方式，及时告知当事人。

《意见》指出，严格落实依法按程序办理制度。各级政法机关对于已经进入法律程序处理的案件，应当依法按程序在法定时限内公正办结。对经复议、审理、复核，确属错案、瑕疵案的，依法纠正错误、补正瑕疵；属于国家赔偿范围的，依照国家赔偿法的有关规定办理。对经复议、审理、复核，未发现错误的，依法维持原裁决，并按照有关规定及时告知当事人。

《意见》强调，建立涉法涉诉信访依法终结制度。中央政法机关按照修改后的刑事诉讼法、民事诉讼法和相关法律法规，修改完善涉法涉诉信访终结办法。对涉法涉诉信访事项，已经穷尽法律程序的，依法作出的判决、裁定为终结决定。对在申诉时限内反复缠访缠诉，经过案件审查、评查等方式，并经中央或省级政法机关审核，认定其反映问题已经得到公正处理的，除有法律规定的情形外，依法不再启动复查程序。各级各有关部门不再统计、交办、通报，重点是做好对信访人的解释、疏导工作。

《意见》要求，健全国家司法救助制度。各级政法机关要在党委和政府的领导和支持下，统筹解决信访群众的法律问题和实际困难。对于因执法问题给当事人造成伤害或损失的，依法予以纠错、补偿。对于因遭受犯罪侵害或民事侵权，无法经过诉讼获得有效赔偿，造成当事人生活困难，符合救助规定的，及时给予司法救助。对于给予司法救助后仍然存在实际困难的，通过民政救济、社会救助等方式帮助解决实际困难。

《意见》要求，进一步提高执法司法公信力。各级政法机关要严格依照法定权限和程序履行职责、行使权力，确保每一起案件的处理做到实体公正、程序公正、规范高效，经得起检验；要依法加大内部监督力度，促使执法办案中存在的问题依法及时得到解决，对于执法不严、裁判不公、徇私枉法等突出问题，要组织开展专项整治；要完善执法司法责任制，严格落实办案质量终身负责制，健全执法过错发现、调查、问责机制，严格倒查执法办案中存在问题的原因和责任，严肃查处错案背后的执法不公、不廉等问题；要把加强执法公开、扩大群众参与、接受群众监督作为依法处理涉法涉诉信访问题的重要内容，以公开确保公正、促进息诉。

《意见》强调，畅通信访渠道。各级政法机关要转变观念，把做好涉法涉诉信访工作作为倾听群众意见、改进执法工作的有效途径。进一步规范依法处理涉法涉诉信访工作，坚决杜绝一切“拦卡堵截”正常上访人员的错误做法；坚决杜绝违法限制或变相限制上访人员人身自由的行为。坚持政法机关领导接待来访群众和阅批群众来信制度。采取热线电话、网上信访、视频接访、开通绿色通道等措施，健全来信、来访、网上信访、电话信访一体化接访网络，为涉法涉诉信访群众反映问题提供畅通便捷的渠道。要依法规范群众信访行为，引导上访人员依法理性表达诉求，严肃处理违法上访行为。

据新华社

米歇尔今起访华

先后访问北京、西安和成都,将与彭丽媛共进晚餐、看演出

今日，美国第一夫人米歇尔将带着母亲和一双女儿，开启单独的访华之旅。中国前外交官说，接待外国第一夫人的单独访问，这在中国外交史上还是第一次。届时，中国国家主席习近平的妻子彭丽媛将陪同米歇尔走访中学，参观故宫，共进私人晚餐并一起看表演。

访华前去中文学校学汉语

3月初，在白宫网站的官方博客上，米歇尔用一篇博文，透露了将要单独访华的消息。

在米歇尔的访华团队中，并没有自己的丈夫奥巴马，而是自己的两个女儿玛丽亚和萨沙，还有她的母亲、76岁的玛丽安·鲁滨逊。

据美国驻华使馆18日发布的行程，米歇尔将于20日至23日访问北京，24日访问西安，25日至26日访问成都。

据白宫第一夫人办公厅主任陈远美介绍，中国国家主席习近平的夫人彭丽媛将陪同米歇尔走访一所中学，随后陪同她参观故宫。两位夫人还会共进私人晚餐，并观看演出。据悉，米歇尔还将参观颐和园和长城。

米歇尔出身普通家庭，父母都没上过大学，但十分重视子女的教育。米歇尔此次中国之行的关注重点，同样也是教育问题。

为能够更好地给中国孩子讲故事，米歇尔提前做了充分的准备。

在访华之前，米歇尔特意访问了一所教中文的学校。在六年级的课堂里，学生们教米歇尔说了几句可能会用得上的中文“你好”、“我的名字是米歇尔”和“再见”。还有一名男孩建议要说“厕所在哪儿”。听到拌海蜇、凤爪、鱼头等中国菜，米歇尔说不要告诉她的女儿。但她自己却好像有点兴趣。她说：“听上去不错，吃东西我爱冒险。”

美方主动提出米歇尔访华

在米歇尔自曝消息之后大概 10 天，中

国外交部发言人对外正式宣布，应中国国家主席习近平夫人彭丽媛邀请，米歇尔女士及家人将访华。

“应彭丽媛邀请”这句话，又一次吸引了人们的眼光。用中国公共外交协会副会长、前驻英大使马振岗的话说“对方是夫人来访，我们自然是夫人邀请”，这符合对等原则。但这种事情在中国的历史上却并不多见。在中国前驻瑞典和新西兰大使陈明明的印象中，这是第一次。

去年 6 月，习近平携夫人彭丽媛前往美国加州安纳伯格庄园与奥巴马会晤，但是米歇尔因为要陪伴即将毕业的孩子，两位第一夫人那次失去了碰面的机会。米歇尔当时致信彭丽媛，希望不久以后二人在中国碰面。

一些国际问题专家分析，弥补那次两国元首外交中的“小遗憾”，是米歇尔此次单独访华的原因之一。

据记者了解，此次米歇尔单独访华，是美国方面主动提出。

第三次单独正式出访

对米歇尔而言，本次访华之旅充满了兴奋和期待。白宫官网已开通米歇尔访华的专题网页。

对于这次中国行，米歇尔日前在白宫博客发表声明说：“中国是世界第一人口大国，有超过 13 亿人口，在国际舞台上发挥着重要作用，因此中国之行十分重要。”

就访华之旅的目标而言，米歇尔表示，首要任务是与年轻人讨论教育。学者表示，美中关系很复杂，米歇尔可在更广泛的范围内加强美中关系。

米歇尔以美国第一夫人身份单独访华，这既成就了中美关系史上“夫人外交”的新创举，更不失为一大新亮点。此次访华，是米歇尔的第三次单独正式出访，这绝非私人访问，是奥巴马政府对华外交的重要组成部分。



米歇尔和女儿。

2010年 4 月，米歇尔以美国第一夫人的身份，第一次单独出访，访问了海地和墨西哥。次年 6 月，米歇尔第二次单独出访，访问了南非和博茨瓦纳。

这次出访释放三大信息

强调善意：米歇尔此次访问主要是讨论教育，强调美国对中国人民的善意。美国副国家安全顾问本·罗兹说：“我认为打破不信任是重要的，第一夫人的访问就是一大契机。”

鼓励教育：罗兹说：“我认为第一夫人的故事本身将发出强有力的信息，即从不利的经济背景、从少数群体成长、直到现在成为第一夫人的能力。”米歇尔出身寒微，但成为一名成功的律师。

彰显孝道：威尔逊中心基辛格中美研究所所长罗伯特·达利认为，米歇尔携母亲和女儿一同访华，发出强有力的孝道信息。米歇尔的母亲目前与奥巴马一家一起住在白宫。

综合《北京晚报》、《新京报》

公安部：严控特大城市人口规模

公安部副部长黄明 19 日说，我国国情要求严格控制 500 万以上人口特大城市的人口规模。特大城市要通过户籍政策和其他多种措施引导人口有进有出，使城市人口结构更加科学合理，更加有利于城市经济社会发展。

在谈到《国家新型城镇化规划（2014~2020 年）》有关“严格控制城区人口 500 万以上的特大城市人口规模”问题时，黄明说，外地人士在北京、上海、广州等一线城市落户政策是许多人关心的问题。“不要说（他们）‘就没有落户的希望了’”。一些特大城市已经探索运用积分制等政策措施解决外地常住人口落户的问题。

他在国务院新闻办举办的新闻发布会上说，严格控制 500 万以上人口的特大城市人口规模是中国的国情决定：我国人口多，各地经济社会不平衡，大城市的优势明显，聚集了大量的外来人口。这些城市资源环境的压力太大需要减负。

在谈到具有稳定收入来源等条件的农业转移人口落户建议时，他说，这些人落户中小城市“比较现实”，落户特大城市需要申请者保持良好的心态和足够的耐心。

据新华社

亲俄民兵带走乌海军司令

一伙亲俄武装人员 19 日控制乌克兰海军位于克里米亚的总部基地，并带走海军司令谢尔盖·盖杜克。

路透社评述，克里米亚和俄罗斯签署克里米亚入俄条约后，位于克里米亚的乌克兰军事设施能否和平交予俄方今后将备受关注。

乌克兰代理国防部长伊戈尔·捷纽赫 19 日告诉媒体记者，即便俄罗斯与克里米亚当局签署了克里米亚入俄条约，但乌克兰部队不打算撤出克里米亚。

身处克里米亚的一名乌克兰军方发言人告诉法新社记者，在克里米亚一个西部港口，亲俄武装人员 19 日封锁了另一座乌克兰军事基地的门前哨岗。这伙武装人员用拖拉机打开基地大门，与乌克兰士兵对峙。

乌克兰政府 18 日认定俄罗斯军队开枪，打死一名驻克里米亚的乌克兰士兵。

按乌方的说法，枪击发生在克里米亚首府辛菲罗波尔一个乌克兰军队基地，一名乌方军人伤重不治，另一名乌军人受伤。枪击事件后，乌克兰国防部授权驻克里米亚的乌军士兵可开枪自卫。

黑海半岛克里米亚局势日益紧张之时，美国和俄罗斯 19 日分别开展军事演习，间接刺激对方神经。

据新华社



转向指令早于最后通话

一名接受马来西亚方面调查汇报的美国官员 18 日透露，马来西亚航空公司 MH370 航班机组与地面最后一次通话前，转向飞行的指令已经被输入客机飞行管理系统（FMS）。这意味着，飞行员故意改变航向的推测几乎得到确认。

美国全国广播公司 18 日也援引多名消息人士的话，报道上述内容。

按照 CNN 消息人士的说法，几乎可以肯定，输入转向指令的是驾驶舱中某人。但输入这一指令的具体时间眼下无法确认。

《纽约时报》记者迈克尔·施密特认为，如果飞行员的确在同空管通话前就输入转向指令，那表明“他们在说‘晚安’的时候，事情已经在朝另一个方向发展”。

只是，这一新线索依然不足以作为失联客机调查提供清晰答案。“就像关于这件事的其他线索一样，我们只知道一点点，”施密特说，“然后我们又产生更多疑问。”

据新华社