



为贯彻落实党的十八届三中全会和市委十二届六次全会精神,按照市交通运输委等上级部门有关部署要求,宁波市道路运输管理处结合我市道路运输实际,于近日制订出台了《关于全面深化道路运输改革的实施意见》、《2014年全市道路运输经济工作推进计划》以及《市运管处“五型运管”建设2014年行动计划》,分别从深化行业改革、推进产业经济发展、提升队伍素质等三个方面提出了我市道路运输行业的努力方向,为我市道路运输行业健康长远发展“保驾护航”。《96520在线》周刊将推出系列报道,对这三驾马车进行全面系统的介绍。本期解读我市全面深化道路运输改革的五个关键词。

道路运输改革从五大方面推进

近日出台的《关于全面深化道路运输改革的实施意见》,提出了全面深化我市道路运输改革的总体要求,指明了全面深化道路运输改革的重要意义、指导思想和目标任务,确定了道路运输改革的工作重点,着力从道路运输管理体制、市场监管、公共服务、社会管理和智慧生态五个方面重点推进。对照深化改革的目标任务,市运管处结合年度工作实际,经逐项梳理分解,制订了《关于2014年全面深化道路运输改革的行动计划》,确定了实施、探索和研究的三大类共49项改革任务。

记者 范洪 通讯员 石莹/文
记者 王鹏/摄

■目标意义 率先基本实现 道路运输行业现代化

从本质上说,全面深化道路运输改革的要求,就是以改革为手段再创造道路运输体制机制新优势,促进道路运输健康发展、科学发展,率先基本实现现代化。

针对任务目标,市运管处相关负责人介绍,今后的工作大致上分为两个阶段:第一阶段,到2016年在道路运输宏观管理、市场监管、公共服务、社会管理、节能减排等重点领域和关键环节取得突破性进展,基本完成本意见有关改革任务;第二阶段,到2020年,全面形成系统完善、科学规范、高效完整的管理体制机制,全面实现优质健康、规范安全、绿色低碳的行业发展新态势,全面建成运输便捷、功能周全、群众满意的行业服务体系。该相关负责人介绍,总体来说,全面推进道路运输改革有五大重点方向,可以归纳为五大关键词。



运管执法人员在宁波东高速口检查。

关键词 1 体制机制 建立“权力清单”改革审批制度

首先应该建立实行“权力清单”制度。进一步优化道路运输行业机构设置,理清部门职能,编制行业管理“权力清单”和履职流程图,理顺管理部门与市场的界限和关系,最大限度地解决管理部门对市场行政干预过多的问题。

其次是深入开展行政审批制度改革。全面实施“负面清单”管理模式,严格实施“非禁即入”规定,充分发挥市场在资源配置中的决定性、主导性作用。进一步缩减、合并行政审批事项,优化审批流程,缩短审批时限;进一步推进行政审批属地化,切合实际尽可能下放审批事项,优化基层管理运作机制。推行网

上审批工作,实现部分审批事项的受理、许可网上操作,有效减少审批成本。积极应对“先照后证”重大变革,与工商、国税部门建立常态合作机制,实现信息资源共享,以互联互通的方式强化审批事后监管。

此外,还要积极探索扩大实施许可审核报备制度,重点在客运行业推行班车班次、座位、中途配载等环节的报备制,以市场需求为导向扩大企业自主性。扩大实施行业公共资源服务质量招投标,重点推进驾驶员培训资源服务质量招投标,在准确研判市场需求的基础上适时启动招投标工作。

关键词 2 社会管理 充分发挥行业协会与社会资源的作用

在社会管理机制改革中,科学运用政府购买服务的手段效力,要合理把握“放”和“管”两端尺度,创新管理方式,切实增强行业治理能力。充分发挥行业协会作用,逐步实现行业协会与管理部门脱钩,让协会在课题研究、市场调研、法律体检、人员培训教育等方面积极发挥作用。

优化提升道路运输安全水平。全面深化企业安全生产标准化建设,深入推广“安全管理三项制度”(企业安全健康体检制度、第三方安全体检制度、农村客运线路安全行

车图制度),有效落实企业安全主体责任,建立企业安全管理自我完善机制。全力推行机动车驾驶员培训费统一收取工作,在完成试点的基础上全面推行,有力保障学员权益和行业稳定。

建立健全应急救援保障常态化机制。健全应急救援补偿机制,以购买服务的方式,形成社会化、市场化、专业化的应急队伍。在整合应急队伍资源的基础上,巩固应急演练常态化机制,建立响应迅速、措施有力、处置到位的全市道路运输应急救援保障体系。

关键词 3 智慧交通 深化道路运输综合信息管理平台建设

在推进道路运输智慧生态体系创新中,要深化道路运输综合信息管理平台建设。结合全省道路运输数据中心和全省运政信息管理系统升级的试点契机,整合行业内部数据资源,加快建成运政行业数据中心,全面优化升级运政信息管理系统。围绕全市综合交通运输指挥中心建设和我市智慧交通建设工作,进一步探索发挥信息资源、科技手段在创新行业综合管理和转变行业发展方式中的引领和支撑作用,提升道路运输管理水平和服务质量。

在深化道路运输业务信息管理平台建设中,加强与工商、税务、公安、公路、港航等部门的数据互联互通,建立跨部门、多层次的信息资源共享机制,发挥业务管理服务

平台的综合功能。全面应用“两客一危”监管平台,实现对车辆和从业人员综合管理和动态监控,从源头减少安全隐患。加快建设集运管理服务平台,有效解决集运从业人员管理问题。面向企业和从业人员推出网上法制安全学习平台,全面普及业务知识。

深入推进道路运输节能减排。有效统筹上级节能减排专项资金,落实企业节能减排主体责任,推广应用新技术、新工艺、新装备,鼓励投入清洁能源车型和环保设施设备,引导行业绿色低碳发展。推动机动车维修“五废”物质回收平台建设,实现“五废”的全面定向回收。注重培育企业创新能力,鼓励企业自主创新、积极申请专利。

关键词 4 市场监管 健全道路运输预警退出管理机制

在道路运输市场监管方面,要建立健全道路运输预警及退出管理机制。全面实施《宁波市道路运输行业预警及退出管理规定》,加大常态监管力度,严格实施经营许可证、车辆营运证收回和从业资格证撤销、吊销、注销等退出管理措施,提高行业法制水平。完善道路运输从业继续教育制度,对违法违章的从业人员,实施强制继续教育和重新上岗考试。全面实行从业人员计分考核办法,进一步强化从业人员的动态管理。

深化全市稽查执法工作体制机制改革。实施全市联动稽查工作制度,实现全市性联动稽查工作常态化,以制度整合全市执法力量。加快推进非现场执法工作,强化非现场证据采集,探索并推广非现场执法模式,以“科技换人”有效增强执法力量。加快违法车辆追逃执法工作,有效解决车辆逃逸、躲避处罚等难题。

深化道路运输市场动态监测机制。全面公开发布行业发展动态和监测数据,向全社会发布道路运输发展白皮书和重点联系企业经营监测报告,定期编制发布道路集装箱、危险货物、普通货物的整车运价指数和景气指数,及时发布市场预警,优化运力调控。深化危运企业经营异常预警管理,在危运企业全面实行分级管理模式。全面开展客运班车实载率常态化调查,为优化客运网络布局、班线整合提供决策依据。

关键词 5 公共服务 大幅提升城乡客运一体化水平

在公共服务体系中,首先优化健全城乡运输公共服务体系。灵活推进奉化、宁海、象山城乡客运一体化工作,协调各方力量,创造有利条件突破改造瓶颈制约,至2016年实现城乡客运一体化率达95%。结合汽车客运站建设调整契机,以市场需求为基础,优化调整客运站功能定位及班线布局。充分发挥旅游包车“门到门”服务的竞争优势,在有条件的区域开设旅游客运专线。加快汽车租赁行业纳入规范管理。加快建成城乡物流配送体系,协调多部门制订城市配送管理规定和经营规范,推动城市配送发展,建成以物流集散、分拨中心为主体,各类配送集聚区为网点的城市配送体系。优化农村物流网点布局,综合利用交通、邮政、供销等资源,实现农村物流在县、乡、村合理布局,建成双向流动、快捷顺畅的农村配送体系。

其次是要加快引领交通物流发展。引导物流主体向平台化经营转型,协调电商平台开展物流合作,引导开拓电商物流市场。推进物流供应链协同平台建设,延伸供应链上下游市场。扩大政企合作平台,与经信、贸易部门开展合作,深化双业联动机制。与金融、税务、工商联合建设物流企业信用体系,畅通物流企业融资渠道,共同搭建政策支持平台。

还要优化完善维修驾培公共服务体系。优化81890、96520机动车维修救援服务平台,建立平台企业准入、评价机制,创建高效、便民的快速救援服务体系。加快建成维修配件信息查询数据库,提供配件查询、验证服务。引导驾培机构建设公共培训基地,同步建成集学员报名、模拟培训、车管服务窗口等功能于一体的驾培服务中心。



执法人员在铁路宁波站周边巡查。