

“去年我们单位有两位公务员离职了。”深圳市人力资源和社会保障局公务员管理处处长王耀文说这句话时,语气有些无奈。据介绍,深圳市每年约有60名公务员离职,呈上升趋势。2010年,深圳市率先启动公务员分类管理制度改革试点,将行政机关公务员划分为综合管理、行政执法、专业技术三类,通过上升通道设计,可以让大部分人退休时的“天花板”抬高到副处级待遇。

(3月25日《中国新闻周刊》)



漫画 朱慧卿

公务员分类改革不能闭门造车

甬上辣评

目前公务员管理实行“大一统”模式,无论从事综合管理、政策研究,还是一线执法、辅助服务岗位的公务员,全部混同招录、选拔和使用,这种模式弊端多多,亟需改革。2006年1月实施的《公务员法》规定:“公务员职位类别按照公务员职位的性质、特点和管理需要,划分为综合管理类、专业技术类和行政执法类等类别。”这说明,深圳推行公务员分类管理制度改革,其实是对法律规定的落实和执行。

公务员分类改革的目的是什么,无疑是首先需要厘清的问题。站在民众的立场上,当然希望这项改革是为了提高管理效能、改进公共服务,而不是为了借机给公

员增福利、涨工资。然而纵观报道中各方人士的表态,却几乎无人谈及前一个问题,都在谈论分类改革将给公务员带来怎样的“好处”。这是最让人担忧之处——深圳市公务员分类改革会不会走形、变质?会不会异化为公务员自谋福利的权力自肥?

以“大部分公务员退休时达到副处级”为例,有关方面用心良苦,但这种做法,显然会进一步助长“官本位”意识。更重要的是,副处级不是徒有其名,而是与公务员的工资、福利相挂钩,意味着公共财政支出大量增加。我国公务员人数之多、薪酬开支之大已让人诟病,将来还要供养那么多副处级公务员,纳税人怎么受得了?公共财政怎么受得了?

说起来让人有些费解,为什么公务员退休前非得混到一定的级别?普通民众在社会上各种单位工作,大部分人一辈子没

有级别,不是照样退休吗?大部分公务员以普通科员的身份退休,有什么不可以呢?深圳市每年区区60名公务员离职,不值得担忧和惊诧,反倒是优化公务员队伍的好机会,而愿意报考公务员的从来都大有人在。

公务员分类改革势在必行甚至“箭在弦上”,但这项改革显然不能闭门造车,而应广泛征求民众意见。因为,这项改革不仅涉及公务员类别、职级的调整,而且涉及公务员工资、福利待遇的调整,涉及纳税人的切身利益,怎样改革要问计于民,问问民众意见如何。公务员既是这项改革的决策者,也是这项改革的对象,如果自说自话、不引入民众监督,改革就容易偏离正确航向,被塞进太多“私货”,甚至异化为“权力自肥”的游戏。

晏扬

●热点聚焦

无需对“12306打折”进行廉价狂欢

据12306铁路售票网消息,2014年3月20日~12月31日期间,始发的部分旅客列车末端空闲卧铺执行优惠票价,此次优惠涉及全国范围内556个车次,包括4个Z字头列车。

(3月25日《成都商报》)

火车票打折不是新闻,尤其在淡季,更是平常。只不过,这一次是12306网站进行的打折,对于这个以往百病缠身的火车票销售网站而言,这已是进步。但更要明确,公众对此无需狂欢,原因很简单:火车票暂时打折,并没有换来公众的议价权这项核心权利。

在火车票打折和定价问题上,公众和乘客没有得到半点权利。没有听证会、投诉无处受理……既无法实现“用手投票”,又无法实现“用脚投票”。“铁老大”还是那个“铁老大”,一家独大,没有竞争。

理论上讲,在车票价格的制定上,要严格按照《价格法》中规定的程序和原则进行定价。《价格法》第23条规定,“制定关系群众切身利益的公用事业价格、公益性服务价格、自然垄断经营的商品价格等政府指导价、政府定价,应当建立听证会制度,由政府价格主管部门主持,征求消费者、经营者和有关方面的意见,论证其必要性、可行性。”可以肯定,火车票价就是关系公共利益的价格,因此必须要有听证会这个程序。如果连起码的定价权都没有,有没有打折、打多少折,意义不大,因为这完全依赖于“铁老大”的心情。

火车票在淡季打折,看似是市场行为,实际上与市场没啥关系。铁道部既然已经撤销,铁路运输既然已经启动了市场化改革,政企要分离,那么中国铁路总公司也不应再以“老大”自居,无视公众利益。

王传涛



社会观察

理事会制是学校现代化第一步

目前在中小学实行的“校长负责制”已经开始受到挑战。记者24日了解到,北京教育学院附属丰台实验学校、北师大密云实验中学等已经开始试行理事会领导下的校长负责制。(3月25日《北京青年报》)

理事化制在国外不陌生,在国内却很新鲜。其具体模式一般是,由教育管理机构和学校负责人、教师代表、家长代表和社区代表等各个层面的人员,共同组成学校理事会。聘任和解聘校长、学校章程的修改、学校发展规划、审核年度预算决算,以及决定本学校的分立、合并和终止等都由理事会决定。这样的制度设计就如同股份制公司一样,学校理事就如同董事会董事,每个人都有一定的决定权和发言权,而学校校长就如同董事长一样,为理

事会负责并接受其监督。

理事会制是与现行的校长负责制完全不同的模式,可解决行政任命之下校长只对上级负责而不对下负责,只对外而不对内负责。作为学校的代言人的校长,将真正为师生利益和学校发展负责。

首先,这种制度使得自主办学优势可以得到极大的释放。今后学校的办学原则都将结合各方的诉求和学校的现实需要,从而在办学方针上更加灵活自主,有望改变时下“千校同貌”的同质化问题。

其次,理事会制是教育管理体系改革,实现法人治理的必然选择。现行的“外控式”管理模式,僵化而不具有弹性,监督权、执行权和决策者集于一身,校长的权力过大而易失去监督。实行理事会制

以后,可以有效改善权力结构,达到权力的相互制约和协同,从而为制度管人管事创造条件。

再次,是激活了各方参与的活力,可以充分调动各方群策群力共同办好学校。理事会制的一大优势在于,由于参与决策的群体众多,利益诉求多元而复杂,意见和建议也更加丰富,只要把这些零星的信息和多元的诉求进行整合,让有效建议被放大,就可以充分形成一个共同治理、协商和评价的体系。

教育要面向未来,面向世界和走向现代化,给其放权和松绑就无以回避。把学校从现有的框架中解放出来,让其自主性和灵活性得到释放,教育改革才会有继续向前的基础。

堂吉伟德

街谈巷议

国产药何时才有“儿童装”

目前,市场上常见的多种药物制剂品种中,很多都没有儿童剂型。在我国个别地区幼儿园违规给幼儿集体服用处方药事件发生后,儿童专供药领域的安全隐患引发广泛关注。专家建议,在严惩违规幼儿园的同时,应尽快完善我国专业儿童药的监管和注册体系。(3月24日《新华每日电讯》)

在最近引发全国公众广泛关注的幼儿园变“药乐园”事件中,这些幼儿园违规给孩子服用的药品“病毒灵”,并没有儿童剂型,意味着对孩子造成的伤害可能会更大,这也再次引发了社会各界对儿童专供药领域的密切关注。

据统计,在医院药房和药店琳琅满目的各种药品中,90%以上都没有儿童剂型。在

一些药品的包装说明书上,甚至根本没有儿童剂量的规定,只是以“酌情酌量使用”或者是“根据医生指导用药”等模糊的提示。

而按照专家学者的说法,儿童的机体尚未发育成熟,对药物的耐受性和反应与成人有所不同。所以儿童用药的选择从品种、剂型和剂量都需考虑不同年龄段人体发育的特点,不能随意参照成人用药。这说明,我们在一条错误而危险的道路上走了很久,但是却一直没有真正试图去改变,去纠正这种错误。我们承认,国产药品缺乏“儿童装”也是客观和有现实原因的。首先是目前儿童药品临床试验开展困难,临床试验水平因为儿童受试者招募难而降低;其次是儿童药品的研发、生产投

入极高,而利润却相对较低,对药企驱动力小;最后是我国儿童用药法规缺失,儿童用药的注册和监管目前无法可依。

要改变这种现状,就需要在政府部门的引导之下,着力改善儿童药制剂的创制环境。首先要尽快建立我国儿童用药注册和监管的法规体系,填补儿童药层面的法规空白。在这个基础之上,通过制度与法规的完善,在儿童药品研发、生产、流通、使用、定价、招标等方面给予必要的政策倾斜与推动,进而起到对市场的引导性作用。比如简化药企报批程序;比如注意保护知识产权,提高药企创制儿童新药的积极性;比如通过政策扶持与激励,督促引导国内制药企业推出各种临床药品的“儿童型”等等。

苑广阔

一款叫“e代驾”的手机APP最近颇为流行,宁波市区10公里内的代驾费只要39元,不少爱喝酒的有车一族通过这个实惠的途径找代驾司机。据悉,“e代驾”的触角遍布全国,其代驾司机大多是普通市民在兼职。

(3月25日《东南商报》)

点评:在对市场创新表示欢迎的同时,我最担心代驾司机和找代驾者的安全。不惮于以最大的恶意揣测陌生人,未必是坏事。在出租车都时常曝出安全问题的情况下,更缺乏组织性的私人代驾市场,难免让人感觉不踏实。

去年年底,中办国办出台了《关于党员干部带头推动殡葬改革的意见》。记者24日从市民政局举办的清明节相关信息通气会上获悉,“宁波版”落地政策目前正在制订中,基本确定将在年内出台。

(3月25日《东南商报》)

点评:殡葬改革的意义自不必说,但移风易俗不是一件容易事。规定是抽象的,要让它具体化、形象化,就必须有人带头作表率。“上德如风,下德如草”,党员干部先行,能起破旧俗、立新风的宣传引导和模范带动作用。

去年3月胡女士在北京右安门医院进行了骨折手术,术后医生才发现手术时用来打眼用的钻头不慎遗留在她骨头中,且无法取出。医院至今没有与胡女士就赔偿达成一致,院方负责人称这属于手术的医疗风险,是双方共担的,此外该钻头在体内不会产生多大危害。

(3月24日《北京青年报》)

点评:要不,您骨头里也放一钻头试试?医疗风险确实难以避免,可也要看它是什么性质,况且,这样的回应着实透着冷漠。这样的医生,是在给整个行业抹黑。