

食盐专营,那些变与未变的故事

然玉

记者21日从国家发展和改革委员会获悉,鉴于食盐专营许可证管理已经由中央政府下放地方政府,因此,原来规范中央部门审批食盐专营许可证的管理办法——《食盐专营许可证管理办法》已无存在必要。发展改革委日前决定取消这一管理办法。中国盐业协会表示,发展改革委废止相关文件,是延续政府简政放权思路,但这并不意味着食盐专营向社会资本放开。(今日《东南商报》10版)

甬上辣评

即便针对有限的变革,公众也一贯不吝点赞。发改委“废止食盐专营许可证管理办法”的决定,正从各式角度被积极解读。然而亦有必要明确,此一举动绝不等同于食盐专营的终结,也未必预示着盐业就此向民资放开……将之理解成体制内“审批权”自上而下发生转移,或许更为精当。所以,这并不是一个关于反垄断和市场化的故事,而是简政放权大潮下发改委甩手、地方接盘的过程。

废除《食盐专营许可证管理办法》,将食盐定点生产审批权,下放给省级主管机构,注定意义深远:一方面改变了发改委揽

权的一元格局,赋予地方审批权,旨在“与之方便”从而激励各地盐企能更好发展;另一方面,强化了专营体系内部的竞争,地方食盐厂商壮大后,必将为了争夺有限的“收购计划”而各显神通——显然,这有利于市场整体层面的效率改进。

其实,在《食盐专营办法》、《食盐价格管理办法》等法规仍存的前提下,《食盐专营许可证管理办法》寿终正寝,对于改变“食盐专营”局面可谓意义不大。然而,其所释放的“由绝对专营向市场化专营过渡”的信号,终究不容忽视。所谓“市场化专

营”,乃指在维持专营大框架的同时,引入更多市场化尝试。比如,鼓励更多企业加入产销,强化同业竞争;再比如,取消食盐“产销计划”,推行招标投标等等。

培育食盐专营的市场化基因,既要引入那些公认有效的“市场游戏”,更要对盐业公司加以公司化重组。在现实中,很多盐业经营单位,同时又负有行政主管责任,这种角色的重叠,决定了它们缺乏改进服务、提升效率的动力……其中的利益纠葛,让仍存“计划思维”的食盐行业,尤需稳妥且持续的改革,来为自身在市场经济时代谋得一个

令人尊重的位置。若固执地以所担负的“国家使命”为由一成不变,未免自欺欺人。

公众不确信的是,《食盐专营许可证管理办法》的废止,会否引发一系列的后续动作;但,公众所确信的是,“食盐专营”的最初理由已发生动摇。无论是实现碘盐覆盖、保障产品供给还是其他目的,都可以通过市场化手段实现。

基于此,我们自然希望看到,由生产审批权下移出发,一系列成熟的市场工具,能被引入食盐行业之内。纵使所谓“专营”依旧,但请至少做些合乎现代逻辑和民众期待的变化。

热点
聚焦

“庭长须会做饭”缘何被执行

4月20日,河南省高级人民法院院长张立勇的一段话在微博引发热议,他说“庭长必须会做饭炒菜”。对此,据称河南部分地方法院正在积极贯彻落实指示,有的基层法院更是提出,庭长一个月学不会做饭就要调离岗位。21日,河南高院在官方微博澄清道,河南基层法院考核包括审判质效、队伍建设等,未涉及庭长是否会做饭。(4月21日人民网)



调,庭长不吃当事人的饭,吃自己做的饭,“案件就会判得公正、公平”。后面这句话,才是张立勇所言的核心意思。

显然,无论是从报道后呈现的网络民意来看,还是从回应的事实来看,张立勇所言被误读了。然而,令人遗憾的是,张立勇所言被“误执行”了。在南召县,法院院长称“一个月不会做饭的将会调离岗位”;在内乡县,不会做饭的人,在年终评优评奖资格中将“一票否决”……不知道张立勇得知自己的话被地方法院奉为“重要指示”时,作何感想?事实上,根据我国《人民法院组织法》第16条规定,“下级人民法院的审判工作受上级人民法院监督”。具体来说,就是我国法院上下级的关系不是领

导与被领导的关系,而是业务上的指导与被指导关系、监督与被监督的关系。在这样的关系下,下级尚对上级“惟命是从”,可见这背后的现实土壤与现实弊端。

事实上,就在那次讲话中,张立勇解释了什么叫“司法权威”,“案件办得漂亮才叫司法权威,司法权威是靠自己干出来的”。显然,在张立勇看来,司法权威就是案件要审判得公正、公平。诚如斯言,这个司法底线,必须得到贯彻执行。至于“会做饭炒菜”,省高院的澄清——河南基层法院考核包括审判质效、队伍建设等,未涉及庭长是否会做饭,这既是对误读的一种澄清,也是对误执行的一种警示。

龙敏飞



日前,郑州市公安局副局长周延欣在内的8名民警因涉嫌郑州“皇家一号”案,被相关部门调查。郑州“皇家一号”国际娱乐会所自2012年8月开业以来,组织年轻女性明码标价卖淫等犯罪行为。2013年11月1日晚,河南省公安厅依法查处“皇家一号”。

(今日《东南商报》10版)

点评:带色的“高端”娱乐会所,头上总是罩着“保护色”,扫黄要彻底,就得抹掉“保护色”,不然介入其中的执权力者大可以“此处不留爷,自有爷去处”,风雨过后又见“彩虹”。

湖北省鄂州市人才办与武汉大学联合的高管培训班,学制一年,每月3天,每人学费4.2万元,其中,政府补贴2.6万元。“企业家才是经济发展最宝贵的资源,懂经营、敢创业的人多了,发展才有了内生动力。”湖北省委人才办有关负责人认为,鄂州的做法可谓“四两拨千斤”,值得各地借鉴。

(4月21日《湖北日报》)

点评:对企业家进行培训的目的值得赞许,政府出资却尚可商榷。政府提供的是公共服务,既是公共服务,就要平等地对待每个公民,包括企业家,如果以财富创造能力为标准单向一方倾斜,难免有伤害公正之嫌。

据深圳市纪委通报,深圳市坪山新区纪工委日前对坪山新区组织人事局人力资源服务中心主任何伟才、坪山新区组织人事局人力资源服务中心雇员聂晓庆严重违法违纪问题进行初步核实,查明其倒卖积分入户指标,涉嫌受贿350多万元。

(4月20日新华社)

点评:制度再严密,也可能存在漏洞,这不可怕,可怕的是权力的约束也存在漏洞,否则哪怕善意的制度,也会被一些人利用,变成恶意的敛财渠道。当地该反思如何弥补积分入户规则的缝隙,更应反思为什么这些规则的缝隙可以被穿越和扭曲?

来稿请投邮箱 wj1@cnnb.com.cn

社会
观察

小区开听证会尊重公民权利

小区宠物店寄宿宠物夜间扰民,粪便污水气味难闻……4月20日,在长沙雨花区电院社区,针对辖区内一家宠物店扰民的情况,社区组织居民代表召开听证会,五十余名居民坐在一起商讨解决方案。

(4月21日《三湘都市报》)

从问题到议题,也可以是充满理性与温和的公民对话。在这场五十余名居民代表参加的居民听证会中,将难题变成议题,在一场平和的对话中,一份既民主又集中智慧的“文明经营公约”顺利诞生,最终的结果是,宠物店承诺“限期整改”。

整个事情至少关联着三方利益:宠物店主、备受折磨的居民、坐享方便的养狗居民,任何一方都有着自己的合理诉求。单方面破除“搭便车”的集体行动逻辑,将问题直接抛给宠物店,极有可能演变成“一件扯麻纱的事”,最终就算不至“激化邻里矛盾”,也难有心悦诚服的局面。

居民听证并非新生事务,我无从得知这样一场充满仪式感的居民听证会,是如何得以组织召开的,但在我看来,其意义已超脱“既解决了问题,又不影响居民关系”,这是一次公民文化的优雅呈现。

在这场居民听证会中,我们能看到对公民合法权利的尊重——权利对等不仅仅发生在业主之间,也存在于业主与外来的经营户之间;能看到对现代文明的守望,在合法经营和文明经营之间能有清晰的表达;还能看到对规则意识的敬畏,贯彻于听证会的组织、议程设定以及公约生成的整个过程中,我们能清晰地看到最终体现为一种利益平衡。正如政治学者阿尔蒙德所言,最好的公民文化体现在参与意识与服从意识之间的一种平衡。

利益冲突将以无比正常的姿态发生在公民权利场中,或关乎私利,或关乎公益。近年来,从全国范围看,各类听

证会大大小小也开了不少,涉及范围非常宽泛,但“逢听必涨”似乎成了一个难以打破的怪圈。“未审先定”成为惯常规则,缺乏民意和科学底色的听证是对参与和服从的对抗,是对公民文化的破坏。

以平等对话为姿态、以规则意识为逻辑,不仅是一场听证会中应有的风范,更应该普遍留存于社会利益冲突中。周俊

试算车险保费,来电即送灭火器

现宁波地区四到五月到期未投保的私家车主,只要致电平安直通车险试算车险保费,就送灭火器,不投保也送!车险报价热线 4008000000(4008 六个零)。

除价格便宜外,平安直通车险还开通了

电话、网络、手机微信三大投保渠道,让车主随时随地享受便捷的投保体验。同时,平安直通车险不断创新,陆续开创免费道路救援、先赔付后修车、积分抵保费、加油打折、违章查询等多项增值服务,努力打造私家车险第一品牌。