

2014年6月26日 星期四

编辑：吴志明 组版：陈科 校对：俞志立

垃圾分类，不能只拿百姓说事儿

2000年6月，北京、广州、厦门等全国八座城市被建设部确定为全国垃圾分类试点城市。14年后的今天，试点还在“试点”，垃圾依然“分不清”。

而今，垃圾分类话题又一次出现在公众视野中。一时之间，关于“垃圾分不清，问题出在哪儿”的讨论四起，不少人将主要原因归为“居民分类观念淡薄”、“民众素养尚未形成”等。

垃圾分类为何总“卡壳”？作为第一道关卡，观念普及固然重要，但似乎更应看到表层观念之下，整个垃圾分类链条中的机制问题。**垃圾分类，不能光拿百姓说事儿。**

前端分类、中端运输、末端处理……垃圾分类是一个系统工程，环环相扣，一环失守全盘沦陷。然而，目前相关配套设

施还不健全，产业链也不完善。如前端分类标准不统一；中端“分了又合”不规范；末端“无处安放”，只好填埋、焚烧而造成巨大浪费……

问题多多，管理却跟不上。一堆垃圾，十几个部门管理，却形成了“九龙治水”困局。诸如露天违规焚烧之类常见问题，像皮球般被踢来踢去。

面对种种窘境，相关部门应当思考，究竟是“垃圾处理”还是“垃圾管理”？前者属于只考虑“怎么处理掉已产生垃圾”的短视行为，后者则要求相关部门放弃固化利益和各种成见，从长远效益出发，对垃圾问题综合管理。

垃圾分类，首先需要相关部门理顺职能，统筹协调管理链条，清除管理

“交叉点”，消除管理“真空层”。从前端到末端，各管理环节的投入应相互匹配，而在利益调控机制中，除了“市场的手”，“政府的手”也应充分发挥作用。

垃圾分类，尚需拿出行之有效的激励约束机制。比如，一些小区对垃圾分类的住户进行一定的物质奖励。

垃圾分类，最终还需社会多方参与。市场机制下，企业应更有所作为，担负起更多社会责任，防止过度包装，做到源头上减量；此外，还应积极引进社会力量，比如环保公益组织。

试点14年，要看到百姓观念背后的深层难题，一环接一环地攻克，才能让试点不再只是“试点”。

新华社记者袁汝婷、李金红

热点
聚焦

违规点名公开处理也要公开



中国地质调查局擅自前往美国“赌城”拉斯维加斯，林业局所属企业巨资兴建三亚接待处……24日，审计署审计长刘家义受国务院委托向十二届全国人大常委会第九次会议做审计工作报告，一批顶风违反中央八项规定精神和“约法三章”要求的部门单位被点名。

(6月25日《东南商报》)

自2003年起，审计署每年发布“中央部门单位预算执行情况和其他财政收支情况审计结果”，已成惯例。与过去“个别部门还存在超标准列支‘三公经费’现象”的模糊表述相比，点名通报成为今年一大亮点。

公共财政的每一分钱都来自纳税人，公众有权知道权力是否恪守边界，有没有挥霍和浪费公帑。公开点名违规单位，满足了公众的知情权和监督权，对于当事部门也是一种警醒。去年，有媒体梳理了各省的审计报告，发现公开程度参差不齐，有的地方依旧处于“不点名”的状态。审计署公开点名通报，无疑会起到导向示范作用，推动各级地方审计结果的公开透明。

不过，公开点名的震慑力也不能过分夸大。此次点名通报之所以引人关注，主

要在于首次就“三公”经费方面具体点出违规部委的名字。事实上，从1999年起，审计署就开始在审计工作报告中曝光部分发生违规问题的单位，随后点名范围不断加大。尴尬的是，一些部门尽管一次次被点名通报，却在年复一年的审计中问题依旧。如此“老生常谈”，不仅公众有些审美疲劳，就连被点名的部门单位也不会脸红心跳。

口水淹不死人，要让有关部门痛定思痛纠正违规，必须依仗严厉问责。与提到问题时候的指名道姓所不同，审计报告对于处理结果的表述往往一笔带过，只有多少人受到处理的笼统数字。究竟相关责任人是谁，受到了怎样的处理，公众不得而知。有统计显示，2003年至2007年，全国各级审计机关及派出机构移送给司法机

关的案件，只有一半左右得到立案。2012年，审计部门发现并移送的重大违法违规问题和经济犯罪案件线索多达175起，涉及630多人，截至2013年10月只有14起办结，结案率仅为8%。倘若只是关起门来内部整改、行政问责，而不是依法追究刑责，这样的问责更像“罚酒三杯”，既不能惩前毖后以儆效尤，走不出“屡审屡犯”的怪圈，同时也辜负了公众对于审计风暴的期待和信任。

公开点名诚可贵，公开处理价更高。审计部门应该通过媒体、网站等渠道，实时公布违规问题的整改落实情况，接受公众监督；同时，加强与纪检监察、司法部门之间的衔接，积极配合行政或司法调查，跟踪了解移送案件处理情况，并将结果向社会公布。

张枫逸

社会
观察

孤儿的善款处置应依赖规则

广西14岁男孩杨六斤，6岁时父亲去世，母亲改嫁，他独自在山里艰难生活了6年，之后他的故事被当地媒体报道。六斤随后被接到深圳免费读书，社会捐款达500多万元。日前，他的亲属前去深圳将他接回家。堂哥杨取林表示，六斤要回原校考试，以后去留完全尊重六斤意愿，决不乱用捐款。

(6月24日央视)

一个14岁的孩子，6岁丧父，母亲改嫁，独自生活在深山里，经常要靠捕鱼和挖野菜来充饥——这样一个辛酸的故事，打动了无数人。幸而媒体的报道，改变了他的命运，让他从一个弃儿变成幸运儿，又成了加引号的“宠儿”。

让人无法理解的是，杨六斤在深圳康桥书院的生活已经很好了，他自己也很留恋很满意，为什么杨六斤的堂哥、广西德

峨镇政府以及原学校校长，要兴师动众地跑去深圳“抢人”呢？看着杨六斤哭泣的眼泪，如果真的是为了孩子好，为什么不能让他留在条件显然更好的深圳读书？他堂哥给出的理由是，他已经是公众人物，需要他回去处理一些事情和善款。

我不知道，这样的解释是否能够让人信服；到底是为人还是为钱的质疑，不可避免地产生。500多万元的善款，毕竟不是小数目，而杨六斤只有14岁。就像他现在不能决定是否留在深圳，将来他又能否真正决定善款的使用？显然，这样的担忧并不多余——虽然他的堂哥看起来是一个正直的人，而且曾经救助过他。

杨六斤本身是有监护人的，比如说他改嫁的母亲，但在实际生活中，监护人又是缺失的。用专家的话说，这样的孩子是

“事实孤儿”。如何照顾“事实孤儿”，让他们有一个相对健康的童年，需要政府部门花更多的气力去救助，而不是等到媒体关注后，才跟着凑上来“履责”。

具体到杨六斤，他的善款如何妥善处置，是当务之急。对于这样的问题，不能只相信人性的善良——相信他的堂哥，相信当地政府，重要的是要建立制度化的处理范式，尽最大可能保护孩子的权益。也许，可以由当地民政部门牵头成立一个专门的公益性委员会，成员除了当地民政部门、他的堂哥、他改嫁的妈妈，还应该有社工的介入、媒体的加入等。

谁都不愿意杨六斤再成弃儿，要防患于未然，保证孩子有一个好的未来，就不能交给感性与情感，只能交给理性与规则。

盛翔

●一语中的

提前退休行孝 不要忙着点“赞”

成都双流县人陈录雪40岁就放弃仕途早早退休，8年来载着母亲游遍中国。他日前告诉记者：“妈妈辛苦了一辈子，我要多陪陪她，当时我申请提前退休，已是处级干部，很多同事认为我‘脑子进水了’。但我打定主意，争取了两年后，单位批准我回家陪她。”

(6月25日新华网)

陈录雪早早放弃令人艳羡的仕途事业，提前退休回家带母亲游遍全国的孝举，格外感人，也为子女树立了道德标杆。然而，可别忙着点“赞”。

如今，推迟退休年龄的消息未有定论，退休养老福利待遇“双轨制”尚未改观，处级干部却能提前退休畅游全国，无疑刺痛了许多人的敏感神经。凭什么公务员就能享受提前退休的权利？每年有多少公务员提前退休，还拿着数额不菲的基本工资？……如此质问是每个纳税人的权利，更是负责办理退休的人事劳动部门必须公开答复的问题。

根据《公务员法》第八十八条明文规定，公务员符合下列条件之一的，本人自愿提出申请，经任免机关批准，可以提前退休：(一)工作年限满三十年的；(二)距国家规定的退休年龄不足五年，且工作年限满二十年的。显然，陈录雪的提前退休计划，并不符合法律规定的相关情形，或许这也正是争取两年后，所在单位才准予退休的缘由吧。

“尽孝要趁早”的道德光辉，不能掩盖提前退休违反公务员管理法规的嫌疑。在宣扬传唱大孝美德之时，我们不要忘了法律底线，不能以情代法。

贾星



23日晚上，辽宁高考成绩揭晓，在本溪高中复读的考生刘丁宁考了文科最高分666分。去年她同样考取了无人比及的668分。原本已经成为香港大学全额奖学金学生的她一举惊人：退学重回本溪市高级中学，为北大中文系梦想复读。

(6月25日《东南商报》)

点评：对于刘丁宁的行为，有人赞有人弹，其实，每个人都是自己利益的最佳判断者，外人不必操心，也不必过度解读，我们能做的，是在表示钦佩的同时，祝福她的未来。

福建医科大学附属协和医院的3名医生，做了一台32小时超难度手术，成功挽救了一位女患者的生命。最终，3人累得动弹不得，躺在手术室的地板上。当其中两人躺在手术室的照片被发上微博后，网友热传，并点赞称：这是用生命拯救生命。

(6月25日《东南商报》)

点评：从医生的尽责和网友的态度可以看出，对医患关系应该辩证地看待，医生有坏也有好，外人也并不是全然否定医疗行业。医生和患者都是一个个个体组成的，双方都不要因为具体的个案，就轻易抹黑医疗行业，或者误会患者群体。

根据举报，河南省检察院立案侦查中国铁路总公司铁路公安局原局长王广训等3起厅级以上领导干部涉嫌受贿犯罪案件。一位铁总内部人士表示，相比运输局、工程管理司这些实权单位，铁路公安局是个油水不大的衙门，他很诧异王广训究竟是因为什么经济问题落马的。

(6月25日《21世纪经济报道》)

点评：衙门油水不多又如何？许多案件已经说明，只要掌权者有心，只要权力不受约束，麻雀腿上可割肉，蚊子肚里也能刮油，何况王广训并不是一个芝麻小官。

来稿请投邮箱 wj1@cnnb.com.cn