

政府当“老赖”根在责任虚化

甬上辣评

承建安徽萧县市政工程的包工头杨永，被政府一直拖欠数千万元建设款，要债无果又不堪债务重负，绝望之下吞药自杀。记者在萧县采访时发现，无论是政府拖欠承建商建设款，还是承建商拖欠包工头工资、材料款，已经形成了一种“前债未偿，后债又起”的债滚债现象。

(6月26日《北京晨报》)

地方政府当“老赖”已经不是新鲜事。作为市场秩序的维护者、社会和商业诚信的监督者，政府欠账不仅损害群众合法权益和政府公信力，更容易引发群体仿效的社会消极作用，危及整个社会的信用体系。这个道理，想必广大领导干部都心知肚明，然而现实中，还是有一些地方政府甘愿成为欠债的失信源头。

究其原因，责任不清当属症结所在。与民间欠款的“冤有头，债有主”所不同，政府欠债的主体是一个相对虚幻的概念，并未指向某一自然人，这就导致了相关人员的责任虚化，意识淡薄。往往是，前任领导大搞政绩工程、形象工程，很快获得提拔升迁，留下的却是“大发展”背后的大笔债务；继任者大都态度消极，无心收拾烂摊子，而更关心自己的“政绩蓝图”，不惜举借新的债务来另立山头，另起炉灶，造成政府欠债的积重难返。

萧县市政工程欠款问题，掀开了地方政府债务问题的冰山一角。当地业内人士表示，建筑市场垫资普遍，在政府换届后债务后遗症逐渐开始显露，“若前债拖不

过，就拿后面工程的资金先还上。当债务累积到一定程度，即便想履约还贷也有心无力了。”2011年，审计署曾对全国省市县3级地方政府性债务进行全面摸底审计，结果显示，一些地区、行业的债务规模较大、债务负担较重，只能通过举借新债偿还旧债，有的地方还出现了逾期债务。

政府当“老赖”不仅事关诚信，更为经济社会发展埋下隐患。遏制这一现象，必须细化相关部门、人员责任，将权利和义务统一起来，消除“管借不管还”的责任盲区：首先，发挥人大监督作用，对公共项目的可行性进行把关，避免地方政府不计成本盲目发展，寅吃卯粮；其次，在考核中引入“政绩成本”概念，不仅看取得的政绩，还要查明背后的投入成本，对于政绩成本较高、“政绩”超过“政绩”的官员，不仅不予以提拔升迁，还要追究其领导责任；此外，保障政府行为的连续性，要求新的领导班子必须解决好上任班子遗留问题，不得推诿扯皮，“今官不理前朝事”，避免干部调整造成“诚信断档”。

除了政府部门增强诚信意识，司法部门也要切实担负起责任为群众维权。有媒体曾报道，广西南宁市横县陶圩镇荔枝村的农民谢汝忠，为了索要当年借给陶圩镇政府财政所的20多万元钱而讨债14年，2013年他为此诉诸法庭，可官司赢了，钱依旧没要回，反倒贴进了不少诉讼费 and 律师费。法律是公平正义的底线，司法部门的积极作为，既是监督政府守信的动力，又是群众维护权益的助力。各级法院必须履行好职责，帮助群众运用法律武器维权，必要时通过强制执行追回政府欠款。

张枫逸

热点聚焦

盲人高考还需更加人性化

河南驻马店46岁的李金生成为中国盲人参加普通高考的第一人。6月7日高考第一天，语文和数学科目他连交两份白卷，翌日的两科，他蒙了50多道选择题，将对错付诸运气。6月25日，河南省高考成绩公布，李金生知道了自己的成绩——语文0，数学0，英语8，文综50，总分58。(6月26日《东南商报》)

尽管考出的分数不理想，但就李金生能够顺利参加高考这一行为来讲，就已经是一种胜利了。这不仅是在自身合法权利的保障，更是法治的进步。因为根据2008年修订的《残疾人保障法》规定，国家举办各类升学考试、职业资格考试和任职考试，有盲人参加的，应为盲人提供试卷、电子试卷或者由专门的工作人员予以协助。因此，盲人参加高考乃是法律所赋予的正当权利。

但是，保障盲人的合法权利，还需要根据当事人自身的具体状况，让权利能够发挥切实作用。倘若仅仅是保障权利，却不给盲人创造行使权利的条件，对参加考试的盲人考生来讲，其仍旧是一种符号化的权利，并不能达到自己参加考试的目的。也就是说，盲人参加高考不仅仅是为了争取权利，更是在保障权利的前提下，圆自己的大学梦。倘若在当事人具有一定知识储备的条件下，却因为客观条件的限制而背离了参加高考的真正初衷，可以说这种权利的保障也是不成功的。

从2008年修订的《残疾人保障法》中也可以看到，保障盲人参加高考的权利是最基本的一项要求，而具体如何来保障

这一权利，不能仅仅止于让其参加高考，更需要人性化的服务，就像规定中所说的“应为盲人提供电子试卷或者由专门的工作人员予以协助”，最终让其顺利地参加考试，行使权利。可根据之前媒体报道的情况来看，李金生参加语文考试，连第一道题都没有摸到就下课了，这显然有悖于他参加高考的目的，毕竟人家不是来尝鲜的，而是怀着一种想上大学的梦想而来的。

常言道“不仅要做好事，还要把好事做好”，让盲人参加高考，完全可以更加人性化，从而提高盲人行使权利的质量。比如，对于会使用特殊电脑的盲人考生，就采用人机对话的语音考试，即电脑发声问问题，考生通过键盘把答案输入电脑；而完全不会使用电脑的盲人，则使用盲人试卷；对于部分弱视考生，可使用放大字体的文字卷。在考试时间的安排上，完全可以将时间在原来的基础上再延长一个小时甚至更多，在考试过程当中，如果盲人考生想上厕所等，则可以在监考老师的陪同下去，等等。其实，这些措施并不难做到，关键就看教育考试部门能不能想到，愿不愿意去做了，因为早在2006年广东省的高考中，就对12名盲人考生采取了不同的试卷形式。

盲人具有先天的缺陷，直接影响到他们能否足额享受到应当享有的权利，这就要求我们提供人性化的服务，弥补其因为自身缺陷而无法享受权利的不足。就目前来讲，严格遵守《残疾人保障法》，让保障盲人参加高考条款的每一个细节都切实落地，坚持以人为本，才能让盲人的权利由抽象走进现实。

张松超

来稿请投邮箱 wj1@cnnb.com.cn



SUNING 苏宁



苏宁空调

4天4夜 大惠战

冰洗·空调·彩电·厨卫·手机·电脑·数码

6月27日 — 6月30日

百大品牌 鼎力助阵
全品特惠 一价到底

全场 全品牌 全折扣

6~8.8折

全场折扣基础上购套餐满减

最高返2400元

苏宁空调 专注24年

【除了价格 还有服务】

名牌1P 冷暖挂机一款 爆款 ¥1599	名牌1.5P 冷暖挂机一款 爆款 ¥1799
奥克斯1.5P KFR-35GW/SFT+3 爆款 易购专享 ¥2099	国产1.5P 直流变频挂机一款 爆款 ¥2399

万人空巷抢冰洗 全场裸价直销 全年最惠价格

名牌139升 双门冰箱一款 抢购 ¥999	名牌201-215升 三门冰箱多款 抢购 ¥1499	合资301升 多门冰箱一款 限量 ¥2999
-----------------------------	----------------------------------	------------------------------

来苏宁手机、平板电脑、数码相机 免费贴膜

全品类汇聚

多渠道融合

全方位服务

全会员专享

网上采购：
www.suning.com

集团采购：
4008 516 516

全国服务热线：
4008 365 365