

西瓜办、馒头办、生猪办…… 凡事都要“领导挂帅”才能办？

群众路线教育实践活动以来,全国砍掉 13 万余个“协调机构”

命名五花八门——领导小组、协调小组、委员会、指挥部、办公室；时间自主掌控——常设型、阶段型、临时型；涵盖行业广泛——足疗保健、铲除豚草、西瓜办、馒头办、生猪办……

地方层面到底有多少个领导小组和议事协调机构？群众路线教育实践活动以来，全国一次性减少 13 万余个。“协调机构”过多、过滥，令人瞩目的数据背后，是对“机构法定”原则淡漠。打着“协同作战”的牌子，挂着“一把手”的旗号，喊着“提高效率”的号子，“领导小组”层出不穷的现象背后，到底是无奈还是无能？

斩断“文山会海”根源 全国减13万“协调机构”

在群众路线教育实践活动中，一些省区减少各类领导小组和议事协调机构“成效显著”，仅湖南就减少 1.3 万余个，江苏、内蒙古分别减少 8472 个和 8081 个。面对重要棘手的临时性任务或突发事件，工作难以分解到单一机构，需要更高级别的领导“挂帅协调”、联合攻关，这本是提高行政效率的做法。可近年来，各种领导小组“扎堆”，着实成为公共行政管理的头疼事。

协调办公室、指挥部、委员会……这些机构名目繁多，涉及行业更五花八门：陕西省某市多年前甚至曾成立“推广足疗保健工作领导小组”，在成立之初就广受争议，最终销声匿迹。更别说曾引发讨论热潮的馒头办、西瓜办、“禁止午间饮酒办公室”，“奇葩”频现。

遇事先开会，开会先成立“小组”。业内人士介绍，领导小组的设置，地方政府掌握的灵活性更大，甚至有时只需发个通知就可成立，在一些突发性事件上，几乎成为应急的“万能钥匙”。

一些领导小组为了指向“明确”、功能“精准”，命名长也成常见现象，部分长达几十字的机构甚至被网友吐槽“章都刻不下”。

其实针对性的清理已非首次。安徽亳州早年就一次性撤销 109 个市级“领导小组”，被称作挖掉“文山”之根，截断“会海”之源，可是近年来一些新的领导小组又“雨后春笋”般重来。

打着“协同作战”的牌子 干着“开会发文”的事

打着“协同作战”的牌子，挂着“一把手”的旗号，喊着“减少层级、提高效率”的号子，一些“领导小组”本意是就某项专门性的工作进行“协调”，却在实际操作中，容易异化为公共权力的又一次“推诿”。

“一把手”身兼数职，“三头六臂”忙开会？搜索即可发现，各类“领导小组”，动辄都是市长、副市长等领导亲自挂帅，担任组长或副组长。

2012 年，山东滨州曾一口气公布了 19 个议事协调机构的领导名单，涉及节能减排、国土建设多个行业，可“一把手”都是当地市委主要领导。这还不是最忙的，2009 年，东部省份一县委副书记被安排担任近 40 个领导小组的组长。

“牵头部门‘兼职搞副业’，成员单位‘心不在焉’，会议通常是带个本子‘点人头’。”河南一县政府办公室副主任坦言，本来日常就能解决，却需要领导小组讨论。出台一项规定，十几个单位会签，时间就难控制了。

一年难见一次协调，成为“空壳机构”？上马虽容易，领导大笔一挥即可成立，但一些小组在成立后却陷入“沉睡”，成为“僵尸机构”，清理仍非常困难。例如，2013 年辽宁省撤销了“省防治非典指挥部”，而此时距离“非典”已有十年。

“一些地方政府，对自身到底设了多少个领导小组说不清楚。”南开大学讲师周望说，实际上许多领导小组都是“纸上机构”。从发文件成立，到发文件撤销，其间可能从未正式“领导”或“协调”过。

“红头文件”搞创收，沦为行业“钱袋子”？由于指向性明确，一些领导小组为了完成自己的任务，甚至下发文件，成为乱摊派、乱收费的“护身符”。

陕西咸阳曾大力推广“足疗”保健项目，为此专门成立“推广足疗保健工作领导小组”，市领导挂帅亲任“小组长”，下发红头文件严禁公安进入检查，要求执法行动必须由总工会牵头。

“协调”事倍功半职责不清 “人随事走”需纳入法治

“虽然不少领导小组成员兼职，但却容易造成会议多、文件多、检查多、扯皮多，降低行政效率。”周望说，“协调”事倍功半，暴露出权力运行混乱、职责不清。

没有领导挂帅，就是对事情不重视；协调部门不多，就难以解决问题……上海交通大学行政管理学教授樊博认为，“有领导好办事”的惯性思维，短期看是重视，长期看会形成“懒政”惯性，结果是“不发文不研究，不开会不落实”。

随着一系列简政放权政策的展开，地方层面“领导小组”乱象得到了初步整治。但“割肉式”治理难完全挤出水分，还需要从“法治”入手，专家认为，“机构法定”是原则，亟须出台相关规定，避免设置“随意化”。

樊博认为，现代政府是责任政府、法治政府，涉及比较复杂或重大、跨区域的问题可设立相关“协调机构”，其他要慎之，防止冗员。部门若都守土有责、尽心尽责，就无需成立徒有虚名的“领导小组”。要坚决精简，真正做到“权随事设、责随事定、人随事走”。

据新华社

日否认强征“慰安妇” 我外交部严斥

针对日本内阁官房长官菅义伟日前发表否认“河野谈话”的言论，外交部发言人华春莹 22 日指出，强征“慰安妇”是日本军国主义在二战期间对亚洲等受害国人民犯下的严重反人道罪行，铁证如山，不容否认。

菅义伟 21 日在日本参议院内阁委员会接受质询时，就 1993 年时任日本官房长官河野洋平在发表“河野谈话”的记者会上承认存在“强征”事实声称，这有很大问题，日本政府否认（存在“强征”）这一点，将为恢复日本的名誉和信任作出努力，同时菅义伟重申日本政府无意修改“河野谈话”。

对此，华春莹在 22 日举行的例行记者会上表示，我们对日方有关言论表示严重关切。强征“慰安妇”是日本军国主义在二战期间对亚洲等受害国人民犯下的严重反人道罪行，铁证如山，不容否认。任何企图否认这一历史罪行和事实的做法只能适得其反，使人们对日方企图为历史翻案的动向更加警惕。“我们严肃敦促日方不折不扣地信守正视和深刻反省侵略历史的有关表态和承诺。”

据新华社

我国探月工程继续推进 将实施再入返回飞行试验

国防科工局新闻发言人 22 日宣布，我国探月工程将首次实施再入返回飞行试验，飞行试验器计划于 10 月 24 日至 26 日择机在西昌卫星发射中心发射。

据这位发言人介绍，2013 年 12 月，嫦娥三号任务圆满成功，我国探月工程全面进入“绕、落、回”三步走发展规划的第三期，计划于 2017 年前后执行嫦娥五号任务，实现无人自动采样返回。为突破和掌握航天器再入返回地球关键技术，工程决定先期实施再入返回飞行试验，即发射一颗飞行试验器，飞抵月球附近后自动返回，以接近第二宇宙速度进入大气层，经跳跃式弹起后，再次进入大气层，并在内蒙古中部地区着陆。

执行此次任务的长征三号丙运载火箭、飞行试验器等飞行产品自 8 月上旬陆续运抵西昌卫星发射中心后，相继开展了总装、测试等技术准备工作。目前，各系统状态正常，满足任务发射要求，各项准备工作进展顺利。

据新华社

拍碎的不是鱼缸,是文明

为了能看到游动的鲟鱼，一些游客拍打鱼缸玻璃。在经历长期拍打后，武汉东湖海洋世界价值 12 万元的鱼缸被拍裂，日前园方对玻璃进行更换。

武汉东湖海洋世界负责人邹林介绍，破裂的鱼缸玻璃有三层，本足以承受 90 多吨水产生的压力。4 年前，有位中学生用尖锐物品在玻璃上敲了条细小裂缝。园方对这名学生批评教育后让其离开，后请专家进行了修补。

近几年前来游玩的游客非常多，为了引起中华鲟的注意，有的游客剧烈捶打玻璃，导致缸体缝隙越来越大，裂缝长达 2 米多，已扩大至缸底，随时有破裂危险。园方只得将鲟鱼紧急转移，并重新修复鱼缸。

邹林说，园方再次请来专家，专家建议整体更换外层玻璃，需要 20 天，花费 16 万元。“开馆 12 年来，还是头一次因游客敲破玻璃造成鱼类搬家。”

据新华社

“水门事件”报道主将辞世

奥巴马赞其为“真正的纸媒人” 去年获颁“总统自由勋章”

美国《华盛顿邮报》前主编、“水门事件”报道主要参与人本·布拉德利 21 日因自然原因在位于华盛顿的寓所去世，享年 93 岁。

布拉德利年轻时求学哈佛，二战期间曾在一艘海军驱逐舰上服役。1948 年，他加盟《华盛顿邮报》，开启自己的媒体人生涯。1968 年，布拉德利升任《华盛顿邮报》主编，一直干到 1991 年退休。

担任主编期间，布拉德利指导记者揭露了“水门事件”、“五角大楼越战文件”等轰动全球的丑闻，不仅把《华盛顿邮报》从一份默默无闻的早报打造成全美最具活力和影响力的纸质媒体，也让自己成为当时华盛顿乃至全球新闻史上举足轻重的人物。

布拉德利参与的最知名报道非轰动一时的“水门事件”莫属。1972 年 6 月 17 日清晨，5 名男子因闯入华盛顿水门大厦的民主党总部办公室安装窃听器、偷拍文件被捕。经调查，5 人均是共和党“暗探”。为避免影响竞选连任，时任总统理查德·尼克松下令掩盖事实真相。同年 11 月 7 日，尼克松竞选成功。随后，《华盛顿邮报》得到消息，开始就这件事穷追猛打。

路透社报道，布拉德利起初对记者鲍勃·伍德沃德和卡尔·伯恩斯坦的调查性报道持怀疑态度，但当意识到这可能成为一起“大事件”时，布拉德利开始鼓励两人追踪报道，同时允许他们在报道中引用



去年 11 月，奥巴马在白宫向布拉德利颁发当年度“总统自由勋章”。

泄密者“深喉”提供的消息。在整个事件持续发酵的 28 个月里，《华盛顿邮报》共刊载大约 400 篇文章，最终迫使尼克松成为美国历史上首位引咎辞职的总统。布拉德利生前接受采访时曾说，坚持不懈地跟进是“水门事件”报道带给所有媒体人的最大启示。

在布拉德利的经营下，《华盛顿邮报》编辑团队从 300 人增至 600 人，新闻预算从 300 万美元涨至 6000 万美元，发行量则从 44.6 万份升至 80.2 万份。

美国总统贝拉克·奥巴马去年 11 月在白宫向布拉德利颁发当年度“总统自由勋章”，表彰他在新闻领域做出的杰出贡献。

“身为一名真正的纸媒人，他把《华盛顿邮报》变为全美最好的报纸之一，”奥巴马如此评价布拉德利，“他掌舵期间，一批记者报道了‘五角大楼越战文件’‘水门事件’等新闻，披露了那些需要被讲述的故事——那些帮助我们更好地了解世界和彼此的故事。”

据新华社