



# 用“红头文件”敛财 3年受贿1500万元

## 监管民用爆破的“公安巨贪”李荣飏脚踩“监管”“协会”两条船,协会成受贿中转站



李荣飏 (资料图片)

近日,四川省公安厅治安管理总队原副总队长李荣飏因受贿罪被四川省资阳市中级人民法院一审判处无期徒刑。法院审理表明,短短3年内,他对手中的权力无所不用其极,受贿高达1500万元。

记者调查发现,掌握民用爆炸事务监管大权的李荣飏,利用其业务主管部门的红头文件,大搞钱权交易:9次以公安厅治安管理总队名义发文确定民用爆炸物品仓库设计、技术安全防范、安全评价单位,帮助企业销售民爆产品;25次利用职权帮助企业获取营业性爆破作业单位许可证;3次帮助企业对国家严格控制的民爆信息管理系统进行解锁……

### 红头文件干预市场,发文推广价格翻番

根据《民用爆炸物品安全管理条例》规定,民爆物品的移动储存库和固定仓库的设计、寄放、安全评价的企业都涉及资格准入问题,这些问题都需要公安部门监管。作为分管领导,李荣飏多次提出发文确定有资格开展业务的企业。

“发文前枪爆支队也开会,开会前让各企业申报,然后筛选,开会研究。送了钱的就进入名单,开会成了一言堂。”负责李荣飏案件侦查、起诉工作的四川省资阳市人民检察院反贪局副局长雷毅说。

条例还规定,所有民爆企业在使用雷管、炸药的3天内都需到县级公安部门登记备案。在李荣飏担任治安总队副总队长时,由于很多工矿企业地处偏远,无法准时备案,规定的执行并不理想。

2010年7月,北京创新安丹灵科技股份有限公司总经理王某等人找到李荣飏,请他帮忙推广该公司研发的民用爆炸物品信息管理系统综合信息无线平台,通过该平台,民爆企业可以实现网上备案。

为了打开产品销路,两个月中,李荣飏先后签审《关于从2012年3月1日起调整民用爆炸物品信息报送时限的通知》《关于推广使用民爆物品信息管理系统无线平台的通知》《关于分期分批组织民爆信息管理系统综合信息无线平台操作人员培训通知》3份“红头文件”。而这些文件实际是由北京丹灵公司亲自起草,并在文件中伪造出“受公安部委托开

发该产品”的内容。

该公司还与李荣飏商定:无线平台在四川的销售价格为每台8800元,公司按每台5600元的标准入账。每台1000元作为地州市公安局相关人员的的好处费,由该公司销售经理陈某负责“打点”,每台2200元作为李荣飏的“推广好处费”。

四川省凉山彝族自治州一名购买该平台的企业负责人告诉记者,北京丹灵公司最初在销售该无线平台时,价格不过3000多元,经过治安总队发文一推广,价格翻了一番。

在销售过程中,北京丹灵公司负责发货、运输、培训,李荣飏安排人员分组收款,开具四川丹灵公司收据。根据记者调查,四川丹灵公司名义上是北京丹灵公司的代理商,实际上是李荣飏以其侄子的名义注册的一家空壳公司。该次交易中,李荣飏共计受贿600万元。

2011年11月,北京丹灵公司因销售烟花爆竹流向管理信息系统,再一次找到李荣飏,双方商议比照无线平台模式提价销售。该系统售价每套6220元,李荣飏从中每套“提成”1200元。

当年11月25日,李荣飏签发《关于举办全省烟花爆竹流向管理信息系统操作培训班的通知》,组织全省烟花爆竹企业和公安机关人员到成都培训,培训费每人“提成”200元。

2010年7月,江西远大公司和江西卓尔公司销售人员请李荣飏帮忙推广两家公司生产的可移动民用爆炸物品储存库和民爆物品专用箱(柜)。李荣飏亲自起草、签审了《关于规范使用民用爆炸物品可移动储存库及专

用箱(柜)的通知》。

“实际上全国具有这类产品生产资质的企业有很多,允许谁进入市场却是李荣飏说了算,不是通过制度和程序确定。”雷毅说。

### 跨界任职 行业协会成权力寻租掩护

记者采访发现,李荣飏在治安总队任职的同时,还具有另一个身份——四川省工程爆破协会常务副会长。

该协会网站显示,协会成员包括工程爆破,烟花爆竹生产和焰火燃放,民爆物品原料和民爆物品生产,民爆物品销售,民爆仓库设计、安全评价、移动炸药库生产销售,民爆物品使用和矿山机械设备销售等213家会员单位,协会主管部门为四川省公安厅。

“在治安总队,他的身份是民爆行业的监管者;在协会,他又跟企业老板称兄道弟。”办案人员说。据了解,在李荣飏被调查前,该协会的出纳是他的侄子,办公室主任是其亲信朋友,李荣飏受贿的赃款许多是通过协会转移。

“利用协会,他结交了很多企业老板,多次为他们提供帮助,协会实际成为了受贿的中转站。”雷毅说。

雷毅告诉记者,根据法律规定,民爆作业企业开展业务需要不同的资质,各等级的资质对工程技术人员数量和技术等级都有具体要求,人数、技术等级不够的企业要对人员进行培训,而这些培训又是通过该协会组织。李荣飏作为常务副会长,与考核专家很熟悉,拥有建议权,为此先后有20多家企业向他送钱。据李荣飏交代,对于收了钱的企业学员,往往100分考上50多分就让过关。

四川大学法学院副教授曾彤指出,类似四川省工程爆破协会这样的行业协会在我国大量存在,这些协会具有浓厚的官办色彩,在管理上也是行使民政部门和主管部门共同管理的“双轨制”,行业协会定位不准,容易沦为权力寻租的中介机构。她呼吁,尽快对政府、行业协会、企业三者职能进行准确定位,使行业协会独立于主管部门开展工作。

### 部门权力封闭运行 行为腐败提供温床

“李荣飏虽然级别并不高,但能在3年中受贿高达1500万,说明这个岗位权力太大,受到的监督微乎其微。”四川大学法学院副院长里赞教授说,“公众对类似民爆事务这样的特殊行业并不熟悉,管理部门讳莫如深,权力运行不透明,因此钱权交易能够以一种相对隐蔽的形态存在于公众视线之外。另一方面,这些行业又与生活息息相关,为权力寻租提供了温床。”

“以民爆事务为例,目前我国民爆物品除生产和销售环节由国防科工委负责监管外,民爆物品的购买、运输、存储、使用下必须在公安部门的监管之下进行,公安机关权力庞大,权力运行不透明,实际操作中监管和干预多有错位之处,导致行业市场畸形竞争。”曾彤说。

记者在采访中还了解到,李荣飏案件中的部分线索还牵出了包括四川省公安厅禁毒总队原副总队长刘剑平、成都市公安局武侯分局原局长郭波等16人在内的一系列公安部门腐败案。办案人员表示,这些案件几乎都如出一辙,无不是利用手中权力,披着监管外衣实现个人利益。

据新华社

### 清华校长陈吉宁任环保部党组书记



陈吉宁 (资料图片)

1月28日,中央组织部王尔乘副部长到环境保护部宣布中央决定,陈吉宁同志任中共环境保护部党组书记,免去周生贤同志中共环境保护部党组书记职务。

陈吉宁,男,汉族,生于1964年2月,吉林梨树人,1984年加入中国共产党,工学博士,教授。

1981年9月清华大学土木与环境工程系学习,1986年7月毕业并获学士学位。1993年获英国帝国理工学院土木系博士学位。1992年12月英国帝国理工学院博士后,1994年12月英国帝国理工学院助理研究员。1998年3月回清华大学任教,1999年任清华大学环境科学与工程系主任,2006年2月任清华大学副校长,2007年12月任清华大学常务副校长。2012年1月任清华大学校长。

长期致力于环境系统分析方面的研究工作,致力于将系统分析的方法和工具应用于环境工程、规划、管理和政策研究,特别是如何解决复杂环境问题的综合性评估及其中的不确定性问题。组织、承担和参与了多项国家攻关、重大专项、基础研究以及国际联合科研项目等。

目前担任国家环境咨询委员会委员、国家环境保护部科学技术委员会副主任、中国环境科学学会副理事长,中国土木工程学会水工业分会理事长等职。

综合环保部网站、人民网

### 徐州一“任性”人大代表北京“闯祸” 关起门来挖洞 四间房屋坍塌

#### 北京市规划委:业主违规超范围施工

就北京市德内大街93号院附近塌陷一事,北京市规划委28日回应称,曾经向业主发放工程规划许可证,但范围只包括四合院翻建,不包括挖地下室,业主挖洞属于违规。

24日,北京市德胜门内大街先后发生两次大规模塌陷,导致道路出现15米长、10多米深的大洞,4间房屋倒塌。据了解,塌陷附近93号院的业主在地下挖了10多米深的大洞。

西城区市政市容管理委员会科长王冰表示,事故造成的陷坑深10多米,为了防止发生次生灾害,事后仅向塌陷大坑灌注的水泥就达到近2000立方米。

记者在现场看到,4间房屋倒塌的15名居民目前被安置在附近酒店。周边居民对记者表示,去年老百姓就曾经举报,有关部门进行过执法,此后93号院在房屋设置了围栏,而且大门紧闭难以进入,但施工行为一直持续。

据了解,德内大街93号院为私有房产,占地面积约为190平方米,原来是一座U型四合院。根据北京市规划委网站上公示的施工单位信息,业主名为李宝俊。而据有关部门透露,业主李某来自江苏徐州。记者从徐州市人大常委会官网上查询发现,该市一位人大代表名为李宝俊,是当地一家企业董事长。

据新华社

### 杭州“7·5”公交车放火案开审

杭州市中级人民法院28日上午公开开庭审理被告人包来旭放火一案。法院将择日对本案进行公开宣判。

杭州市人民检察院指控,2014年7月5日17时许,被告人包来旭为发泄对社会的不满,在行驶至杭州市上城区东坡路庆春路口的7路公交车上倾倒、点燃易燃物放火,致33名乘客不同程度烧伤。经鉴定,其中有20人重伤、5人轻伤、5人轻微伤,并造成公私财产重大损失,其行为已构成放火罪。

被告人包来旭对起诉书指控的罪名及事实均无异议,辩解其因旧疾复发意欲轻生,又对社会不满,故以在公交车上放火的方式报复社会。辩护人认为被告人平时表现较好,并有悔罪表现,请求法院公正判决。

因被告人包来旭大面积烧伤,法院对其身体状况进行了评估。在明确包来旭伤情及精神状况稳定,具备出庭受审能力的前提下,法院为包来旭准备了摇杆式床铺,允许其躺靠受审,并依法为其通知援助律师出庭辩护,充分体现司法人权保障。在持续约两个半小时的庭审中,控辩双方主要围绕放火动机、作案手段、致害后果等问题展开法庭调查与辩论。被告人在整个庭审过程中情绪平稳并流露出悔意。

社会各界群众、被害人家属及媒体记者旁听庭审。

据新华社

### 淘宝投诉工商总局网络监管负责人

28日下午,就国家工商总局日前发布的2014年下半年网络交易商品定向监测结果一事,淘宝网通过其官方微博发出声明,向工商总局正式投诉有关负责人“在监管过程中的程序失当、情绪执法的行为。”

声明称,该负责人“用错误的方式得到的一个不客观的结论,对淘宝以及对电子商务从业者造成了非常严重的负面影响。”

23日,国家工商总局网络监管司发布的《2014年下半年网络交易商品定

向监测结果》引发热议。报告显示,中国主要网上交易平台的抽查显示正品率为58.7%,淘宝仅为37.25%。27日,淘宝网官方微博通过转发一条题为“一个80后淘宝网运营小二心声”的长微博,对抽检样本、程序违规等提出质疑,称“接受神一样的存在,但看不懂的是,屡次抽检和报告中,不同的标准和神一样的逻辑。”

27日晚,工商总局新闻发言人表示,加强网络市场监管是工商总局的法定职

责,网络商品交易监管司一直秉承依法行政的原则开展网络市场监管执法工作。

28日,工商总局披露了曾在内部交流的《关于对阿里巴巴集团进行行政指导工作情况的白皮书》,指出包括淘宝网在内的阿里系网络交易平台存在主体准入把关不严、对商品信息审查不力、销售行为管理混乱、信用评价存有缺陷、内部工作人员管控不严等5大突出问题,并对阿里巴巴集团提出相关工作要求。

白皮书指出,阿里巴巴集团对阿里系网络交易平台存在

的违法经营行为,长期没有引起足够重视,长期未能采取有效措施予以治理,以致养痍成患,不仅使自身面临成立以来最大诚信危机,也对其他网络经营者依法合规开展经营活动产生不良示范影响。

淘宝网在28日的声明中称,淘宝也是假货这个阶段性问题的受害者,而不是受益方;愿意承担起打击假货的责任,不互相指责;继续完善技术、团队、流程与机制,继续虚心听取各方意见,提升打假水平。

据新华社