



主动适应发展“新常态” 增强“依法治运”能力

解读今年全市道路运输工作会议报告

宁波全市道路运输工作会议前天举行，在会上，市运管局局长李毅做了《改革为引领 法治作保障 努力推进道路运输业持续健康发展》的工作报告，总结了2014年全市运管工作取得的成绩和经验，并对今年工作进行了部署和展望。那么，在2015年，我市全市运管工作开展将按照怎么样的步调进行，会有哪些亮点，将解决怎样的问题？记者结合报告进行一一解读。

记者 范洪 通讯员 石莹 朱笑仪

总结

去年完成营业性旅客运输量1.21亿人次

刚刚过去的2014年，是贯彻落实党的十八届三中全会、四中全会精神、全面深化改革的起步之年。报告中说，各级运管部门紧紧围绕年度全市道路运输工作任务，深化改革、助推发展、服务民生、提升保障、维护稳定，

各项工作取得了显著成效。2014年，全市道路运输行业总体呈现稳中有升的发展局面，完成营业性旅客运输量1.21亿人次，旅客周转量77.96万人公里，同比分别下降10%和上升1.1%；完成营业性货物运输量2.19亿

吨，周转量335.56亿吨公里，同比分别增长15%和10%；完成机动车维修业务量552.6万辆次，同比下降1.9%；完成驾驶培训28.4万人次，同比增加12.1%，完成从业资格培训4776人次，同比下降16.3%。

趋势

准确把握运管工作四个“新常态”

谈到2015年，报告提到，今年是全面推进依法治市、依法治交的开局之年，也是全面完成“十二五”规划的收官之年和“十三五”思路的谋划之年，而道路运输行业又是交通运输发展的主力军，要准确把握运管工作的四个“新常态”：

“经济发展”新常态：道路运输供给需求已由严重滞后于经济需求的阶段进入到相对过剩的阶段，行业也已从传统的半市场化的经济模式进入到全面的市场化、信息化阶段。传统道路运输行

业受到高铁、民航的冲击不断加大，助推行业转型升级的任务更加艰巨。

“深化改革”新常态：全面深化改革意味着必须要把改革推入利益格局调整的深水区，提升行业治理能力的要求更加迫切。各级行业管理部门必须强化大局意识，抢抓有利时机，敢于涉险滩，敢于破藩篱，敢于担责任。

“法治建设”新常态：党的十八届四中全会作出了全面推进依法治国的重大决定，省、市委也就加强法治建设作出了具体部署，这些都为

推进道路运输行业法治工作指明了方向。运管部门必须要进一步深化法治理念，推动道路运输行业治理体系和治理能力现代化，加快依法治运的步伐。

“行业作风”新常态：十八大以来，党中央先后出台改进工作作风、密切联系群众八项规定等一系列制度规范，深入开展党的群众路线教育实践活动，不断强化干部队伍作风建设。各级运管部门要主动适应，狠抓队伍建设，提高干部职工队伍综合素质。

任务

2015年，全市运管工作面临着哪些任务，即将要面对哪些新的机遇和挑战呢？报告总结为，坚持“一个核心”，增强“两种能力”，提升“三个水平”，推进“六项重点”。

坚持一个核心 坚持道路运输改革核心

今年，我市将继续深化行业管理改革，把承接上级权力和权力下沉结合起来、放权“松绑”和强化监管结合起来、行使权力和主动服务结合起来，有效利用经济杠杆手段抓行业发展，结合新的运输经济形势发展，进一步开拓思路，深入研究，充分发挥市场活力。同时，还将完善市场监管，大力营造公平竞争的市场环境，进一步深化联合执法和联动执法机制，加快非现场执法探索，提高监管效率。

增强两种能力 增强“依法治运”能力

首先是科学立法，发挥法治在行业改革中的保障作用。开展道路运输法规体系建设研究，编制中长期立法规划，加强立法及调研论证，突出宁波地方特色，构建适应我市道路运输发展的统一法规体系。其次是严格执法，推进依法行政和公信力建设。按照交通行政执法自由裁量权实施意见规范执法行为，完善执法程序，加强执法案卷评查工作，提高办案质量。最后是自觉守法，善用“法治”谋划道路运输行业发展。积极培育法

治思维，运用法治方法，把法治要求贯穿到道路管理、执法、服务的各个领域。

增强“服务管理”能力

坚持服务创新，转变服务理念，强化服务职能，在服务中体现管理，在服务中实现管理。坚持管理创新，积极由传统管理向现代管理转变，在管理和服务中善于“融入、借力、整合”，加强与上级部门、系统内部以及横向单位的协调和沟通，争取指导支持，强化工作衔接，为各项工作推进营造良好的环境。

提升三个水平

一是提升安全水平。安全生产是道路运输工作的重中之重。要严格落实“三个责任”，强化安全生产红线意识，底线思维，深入开展隐患排查治理，加强安全江安。二是提升稳定水平。在推进行业改革之机，确保行业稳定健康发展。三是提升发展水平。抓好道路运输经济工作，切实抓好重点项目落实推进，积极争取扶持政策，挖掘行业发展优势，发现和培养新的道路运输经济增长点。

推进六项工作

积极推进运输行业智慧发展

做好行业“十三五”规划之，用规划引导引领行业发展。狠抓行业信息化建设，加强以“两客一危”为重点的营运车辆联网联控，逐步实现安全管理工作的全程实时监控。推进与国家交通物流公共信息平台互联互通，实现10家堆场、20家船公司、所有港区进出门信息互联互通。年度新增清洁能源客车50辆以上，集卡车70辆以上。

全面推进执法队伍综合发展

首先是加强队伍教育培训。合理制定年度学习培训计划，组织开展形式多样理论学习和业务培训。同时，深化满意运管建设，加大重点工作督查推进力度，抓好重点问题的整改落实，并继续推进运政公信力建设活动。加强党风廉政建设，围绕五年惩防体系建设重点，进一步完善和执行纪检监察相关制度，巩固作风建设成效，确保中央“八项规定”和正风肃纪各项要求得到全面落实。

大力推进货运行业创新发展

完善重点物流企业联系制度，推动梅山保税物流园区、宁南贸易物流园区、镇海危运车辆综合服务中心等2014~2016年交通物流重点推进40个项目实施。推进10个以上部、省、市级甩挂运输和2个部级物流联盟试点项目。进一步规范危运行业发展，严格危运车辆设

备管理，实施危运从业人员考核管理办法，强化危运车辆的安全监管。

稳妥推进客运行业转型发展

今年将基本完成奉化市、象山县区域内农村客运班车公交化改造，实现宁海县境内农村客运班车整合改造，到今年年底，基本实现宁波下属各县市区城乡客运一体化。力争在2015年年底全面完成宁波至宁海线、奉化线的改造，全市城乡客运一体化率达到95%的目标。

有序推进汽修行业规范发展

完善相关制度，继续推进配件质量追溯系统的建设，实现全市一、二类企业的全覆盖，整合扩充81890车辆维修救援服务网络，入网企业达到200家以上，并实现救援平台与12328平台的对接。鼓励原有的品牌企业做大做强，争创省部级品牌企业，推广“浙江快修”、“浙江惠农快修”等三类品牌企业模式，扶持“车骑士”“小拇指”“车拍档”等本地快修品牌发展。

扎实推进驾培行业科学发展

结合宁波市具体实际，分阶段、分步骤、分层次在全市驾培机构内稳步、有序推进《新国标》的贯彻落实，在不同阶段实施差异化行业管理举措，确保新国标各项要求在2015年驾培行业内得到有效贯彻落实。并组织开展驾培机构招生能力评估，进一步深化与公安车管部门协作，建立以培训质量为主导的行业发展体系。

又一家交通安全教育基地免费开放

近日，位于慈城镇八字村金通驾培园区内的宁波市道路交通安全教育基地对外开放，这样规模的安全教育基地在全省还是首个。占地约350平方米的基地像一个大型的互动体验馆，分交通安全知识学习区、交通法律法规学习区、交通事故案例与相关内容展示区、小型车辆驾驶模拟体验区、非机动车驾驶安全教育区、交通指挥手势体验区、模拟醉酒安全教育区、模拟安全带体验区、行人步行仿真体验区和汽车安全设备使用学习区等10个区域。

记者 范洪

