



海曙推行“三要素”管理模式 5年内行业场所无重大案件发生



海曙作为中心城区，行业场所数量多、流动人口构成情况复杂的现象众所周知。这样一个地方，很多人都觉得它其实是各种吵架、打架等纠纷的滋生地。以前确实如此，但如今海曙公安通过以“人”“制度”及“信息”等三要素为核心的要素化管理模式，从根本上扭转了这一情况。

王西泽 石承承 钟陶行

人力 联动队快速处置 矛盾就地解决

近日，海曙区江夏派出所接到报警，辖区某娱乐场所内有八九名客人打架。接警后民警协同场所管理联动队5分钟内达到现场，快速处置，矛盾就地解决。

类似的情况以往经常发生。据统计，2005年至2007年，海曙区娱乐行业场所每年平均发生各类违法犯罪案件200余起，3年内共计发生恶性重大人身伤害案件9起。但从2010年至2014年，这一情况却发生根本性转变，虽然行业场所与日俱增，目前已有560余家，但涉及场所的发案率却一直呈下降趋势，甚至这5年内行业场所重大案件零发生。

市民张建国是鼓楼步行街某酒吧的一名安保人员，在这家酒吧上班已有8年。对他来说，最近几年最大的变化就是工作更充实了。“以前，不管发生什么事，都得一个人硬上。但现在跟着民警加入联动队后，大家都是哪有事就往哪跑，一起办理，效率高了很多。”老张说。

跟老张一样感受的人员还有很多。海曙治安大队副大队长朱建波介绍，这就是不断强化“人”这一要素所取得的成果。

“这个联动队的成立，是由娱乐综治业协会负责出资保障，派出所负责招聘、培训和管理的措施，分发配备警棍、钢盔、防刺背心等装备。”朱队长说，“在不断提高行业场所从业人员依法依规经营管理的自觉性和能力同时，联动队于每日22时至次日凌晨3时对行业场所内部及周边展开不间断巡防，确保第一时间发现、处置涉及场所的相关案件。”



民警带领联动队员正在开展场所安防检查。 记者 王鹏 摄

制度 多级监管 坚决杜绝一切管理漏洞存在

“制度上，我们将行业场所管理机制主要定位在公安监管、行业自治。要让行业内部治理力量发挥更大的作用。”朱建波副大队长告诉笔者说。

去年9月20日，恰好是一个周末的晚上，海曙分局治安大队协同巡特警大队来到月湖盛园某酒吧进行夜查。打开顶灯，检查证件，对可疑人员进行尿检是这次行动的主要目的，这样做就是为了防止辖区娱乐场所出现黄赌毒滋生等情况。

这是一次大规模的行动，但是对海曙治安大队的民警来说已经习以为常，2014年全年，海曙警方共开展行业场所清查行动15次，检查行业场所834家次，发现整改各类安全隐患36处，查处违法违规为12起、“黄赌毒”等违法案件23起。

治安大队的民警李玉君说：“很多行业场所由于其隐蔽性强，不易监管的特点，往往容易形成违法犯罪的死角，针对这个特点，加大抽查、检查、清查力度，能及时有效查处违法犯罪。”

海曙公安不仅查的严，而且管的也很牢。2010年开始，海曙警方针对辖区行业场所管控出台《行业场所法人履责及分级记分管控实施办法》，将责任明确到每个场所，并设定A、B、C三级评分机制，根据场所日常表现对其进行评定，并逐级加大检查力度和频率。

“拿我们辖区的两家小旅馆来说吧，分局治安大队在检查时将其评为C级，为此，我们连续一个月紧盯他们，高频率进行检查，最后老板没有办法，只能按照规定进行整改。”南门派出所的陈聪副所长告诉记者。

除此以外，海曙警方还广发英雄帖，动员媒体乃至全社会的力量共同监督行业场所的日常经营。“去年10月，我们接到群众举报有人在某歌舞厅进行卖淫嫖娼活动，然后依法对这个场所进行处罚，责令其停业整顿，应该说这是警民合力，共同管理的一个良性例子。”望春派出所的柳雄副所长由感而发。

信息 一户一档 逐一上门核实

笔者了解到，以往行业场所由于人员流动较大，人员进出较频繁，很多经营者往往疏于更新场所人员数据，这就直接导致在场所案发后，不易找到关键当事人，民警在侦破此类案件中往往得到的都是虚假的信息或者落后的信息。

朱队长介绍说，“这种背景下，我们考虑的是从根源上解决问题。为此，我们安排部分民警按照‘一户一档’的要求，逐一上门核实信息，上门过程中，民警会将场所名称、地址、法人、

从业人员等基本情况以及场所发案记录、处罚情况都录入到我们的平台中，真正做到‘底数清、情况明’。”

截至2014年12月，海曙全区娱乐场所60家、旧货业52家、旅馆业238家、金融业40家，共560家场所相关信息均已登记注册。

“除了掌握客观数据以外，我们民警还主动出击，广泛发动群众和从业人员积极举报案件线索。这是实现动态管控的一个很重要的方式。”朱队长谈到这里深有感触，“以往，案发后，我们查获案件

信息总是抽丝剥茧一步步来，可能会延误战机。而现在，一旦有案子，还没等到当事人报警，我们场所周边的群众和部分从业人员都会主动跟民警联系，提供线索。”

2014年1月，海曙分局接到辖区某旧货业从业人员反馈的一条重要线索，一名叫高某某的男子，最近大量收购被盗手机，有很大嫌疑。后来，海曙分局经过深入研判，深度经营，成功摧毁了一个地跨4城区的扒窃、盗窃车内物品团伙，抓获犯罪嫌疑人22名。

最美警察

张惠龙：找准治安管理的“奇经八脉”



张惠龙走访企业。

林炳潮 摄

人物名片

张惠龙 1975年生，1994年加入公安队伍，现为镇海公安分局治安大队副大队长。从警以来，曾获“浙江省政法系统优秀共产党员”“宁波市优秀人民警察”等多项荣誉。

晚上7点刚过，张惠龙拿着工作簿，敲开了住在涨鑑碑社区的河南籍外来务工人员尹贵德的家，“你好，我是治安民警，麻烦登记一下身份信息……”一番询问下来，他将尹贵德一家人的情况详细记录在册。临走前，张惠龙又仔细查看了屋内情况，提醒道他们防盗窗有两根栏杆断了，“抓紧修一下，年底了防盗要做好”说完，他快步拐进一旁的小巷，敲开了另一户人家的门。

近年来，随着区里外来务工人员不断增多，人员结构越来越复杂，冲突摩擦发生的频率越来越高，社会安全隐患不断加剧，因此，加强流动人口的管理成了治安工作的重点之一。

尽管流动人口信息管理主要以当地社区民警为主，但为了防止脱管、漏管现象发生，每隔一段时间，张惠龙都会去实地摸排抽查，把好第二道关。

也因此，作为治安大队的副大队长的他对辖区情况如数家珍，以涨鑑碑社区为例，该区域共有流动人口1797人，携带儿童231人，出租房屋1308间。

“窝在办公室只会两眼一抹黑，只有多去实地看看，到老百姓中去，才能掌握第一手信息。”他说。

如果把辖区比作一个人，治安管理要显成效，就得找准他的奇经八脉。

2010年8月，镇海区某化工企业发生一起化学品被

盗案。张惠龙和同事从该企业的流动人口信息入手，经过仔细辨别分析，锁定了相关嫌疑人，并通过连夜蹲守，将其抓获。

为杜绝此类案件发生，张惠龙每月三分之一以上的时间都奔波在企业间，检查化学品管理情况，核对企业流动人口信息登记情况，办好员工居住证……“至今，类似的盗窃案再没发生过。”张惠龙说。

治安管理工作繁杂、琐碎，因为每项工作的人员基数大，影响深远，所以都十分重要，像危险物品管理、行业场所管理、流动人口登记等，每一块都关系着整个辖区治安稳定的大局。也因此，张惠龙需要掌握的法律法规就特

多，所以他一有时间就抱着《治安管理》《危险物品管理条例》等一堆资料“啃”。

现在，因为善于学习和肯下功夫，他不仅成了“法律专家”和业务能手，甚至还经常被各基层派出所以“讲师”的身份邀请去进行相关的业务指导。

张惠龙告诉笔者，他能全身心地投入工作，多亏了家人的支持。他的妻子原先从事外贸生意，工作非常忙碌，但看到丈夫真心喜欢警察这份工作，为了支持他，毅然关掉公司，在家照顾老人和孩子。

“只有把工作干好，才得起得起辖区群众的信任和家人的支持。”张惠龙说。

苏文清 张怡富 林炳潮