



编辑：蒋继斌 组版：陈科 校对：孙燕

2015年2月6日 星期五

“政府账本”首次“麻辣过堂”



财政的钱是雪中送炭还是锦上添花？

今年是新《预算法》实施的第一年，作为安排国家财政收支的法律，预算法常常被称为“亚宪法”“经济宪法”。备受公众关注的新《预算法》在全口径预算、预算公开、转移支付、预算审查制度、地方债等方面都作出了新的规定。这不仅对政府部门要求更严，对市人大代表来说，审议要求也就更高了。

但代表们丝毫没有“第一次”的羞涩，发言异常踊跃。“我看到市科技局的预算报告里，

有一项是安排企业研发机构建设补助资金6000万元，主要用于支持企业建立工程(技术)中心、企业研究院等。”市人大代表、鄞州区钟公庙街道党工委书记李青萍尖锐发问，“这些事情是企业会从自身竞争力、利益最大化的角度去做，也有能力去做的事情。财政的钱是要‘雪中送炭’还是这样‘锦上添花’？”

这让市人大代表、海曙区教育局安全基建科科长张国波深有共鸣：“市科技局报告中，

往往把培育企业工程中心1050家、企业研究院76家之类的数字作为支出的绩效目标。我想问，这花钱的效果到底是为了宁波有多少家院所，还是为了有相应的科技产出？”

代表们说，政府应该做的是技术指导、科技服务等工作，而不是指望出钱就能解决问题。“对其他的各项科技投入，也应建立第三方评估机制，对效益不明显的项目应该及时调整扶持方向。”

预算法治化 应是建设法治政府突破口

对于这次人代会预算审议的创新，市人大代表们觉得肩上的担子沉甸甸的。“作为人大代表，就是要代表人民，好好把政府部门的预算关，让财政的每一笔钱花得明明白白。”李青萍说。

李青萍发言建议说：“市政府及财政部门要科学界定财政作用边界，调整和优化财政支出结构，突出民生优先，把财政支出的重点放在保障农业农村、教育医疗、社保养老、环境保护等公共服务领域。”

专业的精神、准确的分析，让每天和账本打交道的市财政局长叶双猛都感到振奋。“代表们的建议很到位，很多都是切中问题要害。在常态下如何聚好财，理好财，用好财，对我们来说是新的考验。代表提出的意见我们一定回去逐一研究反思，将其吸收到今后的财政工作中。”

对这样的专题审

议，市人大代表纷纷点赞。柳正维评价昨天的审议是“新预算法背景下推进预决算信息公开的有益尝试，也是规范政府行政行为的有力制约。”

市人大常委会副主任施孝国说，审查和批准财政预算宪法和法律赋予各级人大的职权，是人民当家作主的具体体现。任何国家的预算制度都是一个逐步完善的过程，尽管在我们的预算总体来讲还是比较粗的，但是我们在不断创新形式，发挥代表作用，进一步加强人大对预算的审查，确保人大代表和人民群众对预算的知情权和决定权。

“预算，毕竟关系到几乎每一个社会成员的切身利益，希望今后能逐步让各部门把账本晒出来，接受代表和人民的监督和审查，让预算更加合理合法。预算法治化，将是建设法治政府的突破口。”李敏说。

对政府“钱袋子”的叩问与关注，历来是人大监督的重中之重，因为这里面的每一分钱都来自我们纳税人。

人大代表对预算报告这一“政府账本”进行审议，本是历次人代会的常规动作，不过今年的市十四届人大五次会议却新增加了一个“特别动作”：昨天专门请代表团联组专题审议预算报告和科技局、城管局、旅游局三个市级部门的部门预算报告，财政局等相关部门负责人也到会听取代表的意见。

代表们翻账本，细审议，发言有辣味。政府花多少钱，钱从哪里来，花到什么地方，是否花得公平、合理、有效，都没有逃过代表们的眼睛。这样的“麻辣过堂”在市人代会历史上是第一次。

记者 张昊

支出不够细化，还无法一目了然

市人大代表、北仑区政府投资项目评审中心高级工程师李敏，拿着市城管局预算报告，觉得还没法“一目了然”：“我看到列着道路保洁资金7000万元、背街小巷改造5000万元等，都没有细化，看不清支出用途、支出标准等一些最基本的情况。预算编制不细化，就会导致预算看不懂、看不清，更无法审查预算资金安排的合理性。”

她还说：“关于背街小巷改造的介绍，提到包括规范店名招牌。这就很值得商榷，制作招牌是企业行为，做一个有的甚至要好几万。政府出一个招牌规范样式就可以了，为

什么要投这个钱去给店家做招牌呢？”

市人大代表、市统计局数据管理中心主任徐维郎抓住了一个细节：“部门预算报告里，2014年的结余结转资金，没有在2015年的预算支出列出，这就不利于监管。”

不过总体上，代表们评价说，这三个部门的预算草案基本完整，做到了收支平衡，量力而行，也初步建立了预算绩效目标。市人大代表、宁海县财政局、地税局局长柳正维说：“这些部门在编制预算时将全部收支纳入预算管理，也充分体现了绩效导向、透明公开的预算安排理念。”

无预算不列支是新《预算法》的要求。柳正维说：“我欣喜地看到，今年宁波把一般公共预算、政府性基金预算、社会保险基金预算、国有资本经营预算，首次直接体现在了预算报告里，这说明宁波建立了市财政全口径预算体系，也符合新《预算法》对于预算完整性的要求。”

由于三个部门的部门预算报告是首次亮相人代会接受审议。市城管局副局长刘立群坦言，代表提的意见很中肯，预算编制存在不够细化等问题，下一步我们会继续优化资金绩效考核办法，提高预算的规范化和科学化。



宁波第二百货商店官方微店



纳福迎春 春联贺岁

TIME: 二月六日至二月八日

在二百可刷三江卡消费(个别除外)

江浙沪包邮服务进行中...

春节前二百贵宾卡现场免费申领

有“福”同享 春联欢赠

2月7日、2月8日(周六、周日两天) / 14:00-16:00 / 2F自动扶梯口

为让广大顾客感受原创春联的艺术魅力，营造我店浓郁喜庆的迎春气氛，二百与宁波老年大学合作，特邀书协会员为顾客书写春联。

活动期间，顾客凡在我店当天购物满200元，可获得春联一副或“福”字一份(每天限量50副春联，限赠100张福字)。

刷银联卡非常6+2 喜迎新春年货节

(时间: 2月7日、2月10日、2月14日、2月17日 / 周六、周二)

持卡人在宁波二百使用银联®62*信用卡消费(团购、机票、黄金除外)

单笔满620元送100元二百消费券

(单笔单日限送100元, 单笔限用一卡, 每日限前200名, 先到先得, 送完为止)

二百南侧又新街超大特卖场

- ★耐克/阿迪达斯 惊爆热卖
- ★梦特娇/富钰/卡亚能男鞋 15折起
- ★品牌男装(棉袄/羽绒服/大衣/夹克/裤子...) 年前出清 80元起
- ★品牌羽绒服特卖 99元起(波司登/康博/雪中飞/冰洁/鸭鸭...)
- ★紫浪/红袖/妮妮/司尔佩... 女士冬装 2折起 西瓜瓜/金利来/北极熊/AB内衣 39元起

雅戈尔迎春场外大型特卖 (翔山山东路口)

毛衫/衬衫/西服/茄克 160元起

1F 金条/金币/金摆件礼品博览会

品牌: 中国黄金/周大福/周生生/六福/明牌/老庙... 2月6日-23日

凡购金条/金币/金摆件在原优惠基础上再享**98折**(投资类除外)

- ★购黄金做礼品, 吉“羊”带回家, 购中国黄金羊年压岁金条即送礼品一份(限30份);
- ★购中国黄金99999高纯金金条20克以上再送指定城沙金摆件(一样金)一个;
- ★购黄金摆件、中国黄金收藏品、城沙金摆件折后满5000元送2斤装大米一包(限100份);
- ★购中国黄金镶嵌、珠宝、翡翠折后满3000元送轻奢用品20元, 以此类推, 上不封顶;(收藏品、投资金条除外, 满送金额当天可累积, 不拆分)

2F 迎春冬鞋出清 28折起

聚划算--千余款 199元、299元、399元...

同时, 满500元送喜庆红包(可累计不拆分/红包数量有限, 送完为止)

品牌: 思加图/百丽/妙丽/他她/星期六/千百度/裕森/森达/梦特娇/皮尔卡丹/沙驰...

1F/2F 穿新衣过新年 二百新春女装“厚惠有期”

“嘟嘟秀”模特导购推荐

2015新款春装上市品牌:

紫浪/ONLY/VEROMODA/红伊/太平鸟/优漫/秋水伊人/黛安娜/秘致目/佳人/A.M.R./Fair/史努比/出格

冬令女式大衣/羽绒服/棉服特惠 **5折起**

4F 冬令服饰倾情献卖 新款春装热情奔放

新款春装 **78折起**

棉袄4折起/夹绒冲锋衣45折起/羽绒服5折起

新春羊绒衫/羊毛衫博览会

羊绒衫5折起/羊毛衫45折起

6F “过新年添新衣” 儿童羽绒/棉袄冬令名品服饰荟萃 儿童生活全馆商品 5折起

6F 冬令滋补品/浸膏集成 8折起

品牌: 同仁堂/胡庆余堂/寿仙谷/森山/康麦斯...

5F 迎新钜惠 带“服”回家

男士服饰 冬装出清 **3折起**

品牌羽绒服 低至 **99元起**

皮具/旅行箱 **5折起**

床品系列 **45折起**

购物送“福”

凡在女装商场购物, 即送新年“福”字一张;

当天实付金额满800元 再赠指定时尚围巾一条;

满1600元 再赠指定精美休闲围巾一条;

(金额可累计、不拆分, 单品商品限送一件)

赠品发放: 二楼自动扶梯口“名典冠”专柜