

# 十二届全国人大三次会议昨开幕，李克强作政府工作报告： 持续改善民生 铁腕治理污染

## 坚持稳政策稳预期和促改革调结构“双结合”



李克强作政府工作报告

第十二届全国人民代表大会第三次会议5日上午在人民大会堂开幕。近3000名全国人大代表肩负人民重托出席盛会，履行宪法和法律赋予的神圣职责。

大会主席团常务主席、执行主席张德江主持大会。

习近平、李克强、俞正声、刘云山、王岐山、张高

丽和大会主席团成员在主席台就座。

十二届全国人大三次会议应出席代表2964人。今天的会议，出席2907人，缺席57人，出席人数符合法定人数。

上午9时，张德江宣布：中华人民共和国第十二届全国人民代表大会第三次会议开幕。会场全体起

立，高唱国歌。

根据会议议程，国务院总理李克强代表国务院向大会作政府工作报告。报告分六部分：一、2014年工作回顾；二、2015年工作总体部署；三、把改革开放扎实推向纵深；四、协调推动经济稳定增长和结构优化；五、持续推进民生改善和社会建设；六、切

实加强政府自身建设。

根据会议议程，大会审查国务院关于2014年国民经济和社会发展规划执行情况与2015年国民经济和社会发展规划草案的报告及2015年计划草案、国务院关于2014年中央和地方预算执行情况与2015年中央和地方预算草案的报告及2015年全国预算草案。

## 改革出现80余次意味着什么？

### ——十大关键词解读政府工作报告

3月5日开幕的十二届全国人大三次会议上，李克强总理在政府工作报告中旗帜鲜明地提出“发展是硬道理”，并将2015年定位为“稳增长调结构的紧要之年”，也是全面深化改革的关键之年，“改革”一词在报告中出现80余次。未来中国社会的发展目标是什么？经济走向将出现哪些变化？记者通过十大关键词对报告进行解读。

#### 关键词 1——稳增长调结构紧要之年

**报告看点：**我国经济下行压力还在加大，发展中深层次矛盾凸显，今年面临的困难可能比去年还要大；坚持稳增长政策稳预期和促改革调结构“双结合”。

**解读：**“紧要之年”的说法首次出现，表明稳增长是要务，实现稳增长来自向深化改革要动力、向调整结构要空间，推进牵一发而动全身的重大改革。全国政协委员、国务院发展研究中心副主任刘世锦说，调速度但不减发展势头，更重要的是要形成与以往不同的增长结构和动力机制，改革需要花更大气力、有更大作为。

#### 关键词 2——经济增长预期 7%左右

**报告看点：**经济增长预期7%左右，考虑了需要和可能，与全面建成小康社会目标相衔接，与经济总量扩大和结构升级的要求相适应，符合发展规律，符合客观实际。

**解读：**国家信息中心总经济师范剑平说，7%左右与全面实现小康目标相衔接，如期实现2020年国内生产总值比2010年翻一番，要从现在开始仍需保持6.7%以上的年均增速。7%左右的速度也将更多地由服务业比重提升、小微企业活力来实现，保证更加充分的就业。全国人大代表、腾讯公司董事会主席马化腾说，产业结构调整和创新科技将优化经济发展质量，让经济增长更为持续、健康。

#### 关键词 3——双中高

**报告看点：**着眼于保持中高速增长和迈向中高端水平“双目标”。

**解读：**全国政协委员、中国财政学会副会长贾康说，进入经济新常态首先是

经济发展保持“中高速”，就是要速度趋稳，保持在合理区间运行；其次是结构调整优化，要推动产业结构迈向中高端，实现从“中国制造”到“中国智造”的升级。保持一个合理的增长速度，才能跨越“中等收入陷阱”，跻身中高等收入水平，最终实现全面建成小康社会的目标。

#### 关键词 4——简政放权重头戏

**报告看点：**继续把简政放权、放管结合作为改革的重头戏；今年再取消和下放一批行政审批事项，全部取消非行政许可审批；用政府权力的“减法”，换取市场活力的“乘法”。

**解读：**在过去一年的国务院常务会议上，简政放权成为高频词，全年40次会议中22次提及简政放权。几年来，国务院已相继取消和下放9批共798项行政审批事项。

全国人大代表、广州市律师协会名誉会长陈舒说，今年简政放权作为政府自我革命的“先手棋”和宏观调控的“当头炮”，将继续向纵深推进，未来要继续提高简政放权的“含金量”，减少政府对权力的“依恋”。同时要放管结合、探索加强事中事后监管新途径新办法。简政放权最终是为了给企业松绑，为创业提供便利，建立服务型政府。

#### 关键词 5——经济体制改革纵深推进

**报告看点：**多管齐下改革投融资体制；不失时机加快价格改革；推动财税体制改革取得新进展；围绕服务实体经济推进金融改革；深化国企改革。

**解读：**全国政协委员、南开大学法学院副院长侯欣一表示，改革进入深水区，价格、国企、财税等是最难啃的几块“硬骨头”，必须

将改革推向纵深。要着眼于长远发展的系统重构，必须加强各项改革措施的落地，让改革释放更多红利。

#### 关键词 6——区域发展新空间

**报告看点：**统筹实施“四大板块”和“三个支撑带”战略组合；把“一带一路”建设与区域开发开放结合起来；推进京津冀协同发展；推进长江经济带建设。

**解读：**国家发改委经济研究所所长宋立表示，区域协调发展，成为当前中国经济的新亮点和经济增长新抓手，各地之间通过公路网、铁路网连接而派生出的基础设施建设，以及互联网、信息消费、创意文化产业等，都派生出新的投资机会。既要给经济发展增添动力，也要留下蓝天绿水和“乡愁”。

#### 关键词 7——农业现代化

**报告看点：**坚持“三农”重中之重地位不动摇，加快转变农业发展方式，让农业更强、农民更富、农村更美。

**解读：**全国政协委员、中国农业大学教授柯炳生说，当前，“三农”问题面临诸多挑战，核心在于如何用越来越少的土地、水和劳动力，生产数量更多、质量更好的农产品。“农业更强”关键靠科技提升、农业基础设施改善，靠培育更高素质的“新农民”。“农民更富”的突破口是创造条件，转移农村人口，同时让农业实现规模化、集约化经营。“农村更美”则在于既建设农村现代基础设施，同时保护好农村的生态环境、人文环境。

#### 关键词 8——持续改善民生

**报告看点：**立国之道，惟在富民。要以增进民生福祉为目的，加快发展社会事业，改革完善收入分配制度，千方百计增加居民收入，促进社会公

平正义与和谐进步。

**解读：**民生保障关乎百姓利益，是政府的重要职责。医疗体制改革加速推进，养老“并轨”改革落地、招考体制改革迅速出台、居民收入增速超过经济增速等成就有目共睹。全国人大代表、安徽省社科院研究员钱念孙说，尽管财政支出压力加大，但用于民生的比例达到70%以上，这让更多百姓有更强的改革获得感。民生保障落实到位，要通过政府简政放权和构建完善的民生保障网来实现。

#### 关键词 9——铁腕治污

**报告看点：**环境污染是民生之患、民心之痛，要铁腕治污。

**解读：**全国人大代表、天津市环保局原总工程师包景岭说，铁腕治污，一是环保法制建设，二是严格执法，三是发动群众，四是深入改革。新环保法实施，对大气污染防治法、水污染防治法进行修改，这都是加强环保法制建设的具体体现。但要让法律“长出牙齿”，还要严格执法，让违法者付出沉重代价。同时，动员广大群众监督各种违法排污行为，打一场针对污染的“人民战争”。

#### 关键词 10——高压反腐

**报告看点：**始终保持反腐败高压态势，对腐败分子零容忍、严查处。对腐败行为，无论出现在领导机关，还是发生在群众身边，都必须严加惩治。

**解读：**全国人大代表、河南省人民检察院检察长蔡宁说，这两年掀起的反腐风暴，充分体现了中央坚决反腐的决心。目前反腐的难点一是腐败具有隐蔽性；二是在一些地方区域性腐败和领域性腐败交织，用人腐败和用权腐败共存，查处腐败任务艰巨；三是要如何通过制度建设让干部“不想腐”。下一步关键是要把权力关进笼子里，依法反腐。  
本版图文均据新华社

### 数字看 2015年 政府工作报告

- 国内生产总值增长 **7%左右**
- 居民消费价格涨幅 **3%左右**
- 城镇新增就业 **1000万人以上**
- 城镇登记失业率 **4.5%以内**
- 进出口增长 **6%左右**
- 拟安排财政赤字 **1.62万亿元**
  - 中央财政赤字 **1.12万亿元**
  - 地方财政赤字 **5000亿元**
- 赤字率提高到 **2.3%**
- 广义货币M2预期增长 **12%左右**
- 铁路投资要保持在 **8000亿元以上**
- 新投产里程 **8000公里以上**
- 粮食产量要稳定在 **1.1万亿斤以上**
- 再解决 **6000万** 农村人口饮水安全问题
- 新建改建农村公路 **20万公里**
- 再减少农村贫困人口 **1000万人以上**
- 保障性安居工程新安排 **740万套**
- 棚户区改造 **580万套**
- 完善城乡居民基本医保，财政补助标准自每人每年 **320元 → 360元**
- 企业退休人员基本养老金标准提高 **10%**
- 城乡居民基础养老金标准 **55元 → 70元**
- 能耗强度下降 **3.1%以上**
- 二氧化碳排放强度要降低 **3.1%以上**
- 化学需氧量、氨氮排放都要减少 **2%左右**
- 二氧化硫排放减少 **3%左右**
- 氮氧化物排放减少 **5%左右**
- 新增退耕还林还草 **1000万亩** 造林 **9000万亩**

新华社北京3月6日电