

政府工作报告中的民生新看点——

药品更便宜 网速更快 养老金更多

立国之道，惟在富民。3月5日，李克强总理在十二届全国人大三次会议上所作的政府工作报告，就百姓关切的难题一一部署，从教育到医疗卫生，从就业到社会保障，从扶贫到户籍制度改革，处处透着民生关怀，一一回应了百姓对美好生活的向往。

教育：让每个孩子都能平等享受“念书”的机会

报告：促进教育公平发展和质量提升，加快义务教育学校标准化建设，落实农民工随迁子女在流入地接受义务教育政策，完善后续升学政策。

点评：“在城镇化的大背景下，要实现义务教育层面的公平，最大问题就是城市农民工子女教育问题。”全国人大代表、贵州省六盘水市实验小学教师吴明兰说，城市农民工子女的义务教育作为我国公民义务教育的一个有机组成部分，其教育公平同样应该成为国家必须追求和保障的目标。她同时建议，提高乡镇学校老师的待遇，让基础教育资源更多向农村地区倾斜。

医疗：降低虚高药价剑指看病贵难题

报告：破除以药补医，降低虚高药价，合理调整医疗服务价格，通过医保支付等方式平衡费用，努力减轻群众负担。

点评：看病贵，一个重要原因是药品贵。全国人大代表、四川省雅安市人民政府副市长张德明说，必须尽快推进药品价格改革，同时推进医疗体制改革，改变以药养医的局面。他还建议，调整医保基本药物目录。“目前很多基础药物没有在医保报销目录里，如果能将这些常用普通药物写入目录，将使普通药费平均下降25%，老百姓至少受惠30%，会大大缓解看病贵的难题。”

住房：差异化政策让“居者有其屋”

报告：今年保障性安居工程新安排740万套。住房保障逐步实行实物保障与货币补贴并举。坚持分类指导、因地制宜，落实地方政府主体责任，支持居民自住和改善性住房需求，促进房地产市场平稳健康发展。

点评：“政府工作报告对于住房政策的部署与新型城镇化紧密结合，更加突出以人为核心。”全国人大代表、江南控股集团总工程师黄作兴说，在农民工市民化的过程中，最重要且难度最大的就是农民工在城镇的住房问题。他建议通过扩大城镇居住用地供给、抑制投机、完善公租房等政策手段，解决现有外出务工人员及未来更多进城人口的住房问题，彻底推进农民工的市民化。

户籍制度：提高“居住证”含金量

报告：抓紧实施户籍制度改革，落实放宽户口迁移政策。对已在城镇就业和居住但尚未落户的外来人口，以居住证为载体提供相应基本公共服务。

点评：“此举是‘重要进步’，不再以城乡标准划分户口，体现改革的公平和正义，将促进实现公民权益的平等。”全国政协委员、作家何香久说。他认为，尤其对于农民工群体意义重大，应通过户籍改革，减少农民工在城市流动过程中面临的因户籍问题产生的就业、生活、医疗、子女读书等方面的阻碍，同时优先建立健全覆盖全体农民工的工伤、医疗保障体系，并逐步解决养老保障问题。

就业：应对“大学毕业生人数最高年”

报告：今年高校毕业生749万人，为历史最高。落实高校毕业生就业促进计划，鼓励到基层就业。实施好大学生创业引领计划，支持到新兴产业创业。

点评：全国人大代表、清华大学政治经济学研究中心主任蔡继明说，尽管去年超额完成了就业目标，但对今年的就业形势不能乐观。我国就业总量压力依然存在，结构性矛盾比较突出。GDP每增长一个百分点能带动多少就业，这个就业弹性，不是一成不变的。他建议，加大简政放权力度，释放市场活力，让民营经济和新型经济承担更多的就业。

扶贫：农村贫困人口再减1000万

报告：实施精准扶贫，精准脱贫。难度再大，今年也要再减少农村贫困人口1000万人以上。

点评：全国人大代表、全国人大财经委副主任委员辜胜阻说，贫困地区是“全面小康”的最大短板。现在到2020年全面建成小康社会还有五年多时间，加快推进贫困地区减贫脱贫工作刻不容缓。他建议，要将扶贫工作由过去单纯重物资本开发建设转向更加重视人力资本投资开发，要重视贫困家庭人口优生优育问题，重视人口素质问题，切断贫困的“代际传递”。

上网：让更多人群享受更高速度的宽带

报告：壮大信息消费；

全面推进“三网”融合，加快建设光纤网络，大幅提升宽带网络速率。

点评：全国人大代表、中国移动四川公司总经理简勤说，挖掘信息消费的潜力，一方面要在农村扩大覆盖率，一方面要在城市提高上网速度。农村宽带的普及应科学规划，因地制宜。根据工信部要求，地方首先要解决行政村通宽带的问题，但很多偏远地区很难做到一步到位的宽带有线接入。他建议，在一些偏远地方可以宽带、4G的方式一起用，让更多人享受高速上网。

养老金：提高标准让社会保障网更加“可依靠”

报告：企业退休人员基本养老金标准提高10%。城乡居民基础养老金标准统一由55元提高到70元。

点评：政府工作报告明确提出提高养老金标准，体现了我国政府在应对日益严峻的养老问题上的担当和务

实。第六次全国人口普查显示，我国60岁以上老年人口已占总人口的13.26%，日益呈现高龄化趋势。全国政协委员、民建中央调研部部长蔡玲建议，除了加强社会保障之外，还要加快推进养老服务社会化改革，发展民办养老机构。

收入：工资制度将向基层工作人员倾斜

报告：完善最低工资标准调整机制。落实机关事业单位养老保险制度改革措施，同步完善工资制度，对基层工作人员给予政策倾斜。

点评：在全国人大代表、天能集团董事长张天任看来，应将“实现城乡居民收入倍增”作为目标，推进收入分配制度改革，逐步形成高收入者和低收入者占少数、中等收入者占多数的“两头小，中间大”的格局。他认为，要保护合法收入，整顿不合理收入，调节过高收入，打击和取缔非法收入，使地区之间、城乡之间、阶层之间、行业之间的收入差距趋向合理。据新华社



失业保险筹资机制亟待完善

张明华委员：打破现行的固定缴费率条框

商报讯（特派记者 张昊 北京报道）“12年来，全国失业保险金月平均标准由2002年的252.3元提高到2013年的722.3元，但相对于当年社会平均工资水平的替代率却由24.4%降到20.4%。”全国政协委员、副市长张明华敏锐地注意到了这数字背后隐藏的问题，在今年的全国政协十二届三次会议上他将提交一份提案，建议进一步完善失业保险筹资机制。

这些数字说明什么？“这意味着失业保险金总体保障水平实际上不仅没有升高，反而在降低。由于失业保险无法发挥对失业者更高标准的收入维持作用，导致高收入的雇主和雇员都不愿意参保。”张明华说。

他表示，目前失业保险金无论企业规模、经营业绩、失业人数等具体情况，一律按照统一的固定费率征缴，这样一方面造成效益好、失业少的单位缴纳失业保险费数额较多；效益差、失业多的单位承担数额较少，效益好的单位感到有失公平。另一方面，失业保险覆盖的大部分是失业风险较

低的国有企事业单位人员，而失业风险较高的私营企业覆盖率仅为11.1%。由于我国实行登记失业制度，大量的农民工不在登记失业制度之内，因而真正需要保障的大量非正规就业农民工群体没有纳入到制度覆盖中。

对此，他提出要建立差异化的征缴规则。一方面，打破现行的失业保险固定缴费率、固定补贴标准条框，提高失业保险金的工资替代率。对流动性强的农民工和季节性劳动者，制定灵活的缴费政策，增强保险待遇的可转移性。另一方面，根据工资收入水平、企业职工失业记录情况，建立灵活的缴费率制度和补贴标准。将失业保险缴费率和失业保险金发放标准与企业职工失业记录和职工工资水平挂钩，实行动态化的发放标准，从而增强失业保险的激励作用，发挥失业保险促进再就业功能。

建议降低针对中小企业的缴费标准，提高非正规就业的农民工和低收入群体参保率，将更多的易失业群体纳入到制度覆盖范围中。

承包农户土地经营的短期行为普遍存在 马荣荣代表：让农业用地规模经营更有效率

商报讯（特派记者 张昊 北京报道）十二届全国人大三次会议昨在京开幕，下午，浙江代表团举行全体会议审议政府工作报告。

会上，全国人大代表、宁波农科院院长马荣荣在审议发言时说，“目前我国农业用地规模经营的土地经营权的承包期绝大多数只有一年，少量2~3年，因此农村土地经营权流转周期过短，承包农户土地经营的短期行为、土地掠夺式经营现象普遍存在。”

他说：“土地经营规模也存在失度现象。根据调查，一些地方土地承包面积少则500亩，多则1000亩，同时经营权往往由出钱多少决定，而不是依靠经营管理水平，从而造成农业用地的粗放型经营。要实现农业现代化，使农业用地规模经营更有效率，这类现象必须破除。”

马荣荣说，土地是不可再生的稀缺资源，良地只有在能人手中，才能为人类源源不断地提供足量

的优质农产品。他建议为农村土地流转设置技术门槛，让农村土地承包权、经营权落到有一定技能和经验的能人手中，让农业用地规模经营更有效率。

他说，要适当控制土地经营权承包者的经营规模，重新梳理审定各类作物的适度规模经营标准，严格按照标准控制每户的土地经营规模。要延长土地经营权的流转周期，从目前的一年流转一次延长到5~10年流转一次，提高土地经营权承包农户保护和改善农田设施、增加土地物化投入的积极性。要调整农业用地规模经营的相关扶持政策，取消各级政府对于农业用地规模经营在各生产环节中按面积设置的各项政策性财政补贴，增加对各类农业用地规模经营者的农产品储运设备、资金信贷方面的政策支持力度，放开主要农作物的农产品价格，尤其是放开粮食作物的市场价格，取消粮食作物现有的政府储备制度。