

十二届全国人大三次会议举行第二次全体会议

听取和审议全国人大常委会工作报告

十二届全国人大三次会议8日下午在人民大会堂举行第二次全体会议,受全国人大常委会委托,张德江委员长向大会报告工作。会议并听取了关于立法修正案草案的说明。

习近平、李克强、俞正声、

刘云山、王岐山、张高丽等在主席台就座。

关于今后一年的工作,张德江指出,全国人大常委会2015年工作的总体要求是:全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神,高举中国特色社会主义

伟大旗帜,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机的统一,紧紧围绕全面建成小康社会、全面深化改革、

全面依法治国、全面从严治党的战略布局,依法行使职权、积极开展工作,充分发挥最高国家权力机关在建设社会主义法治国家中的重要作用,坚决维护宪法法律权威,弘扬社会主义法治精神,为实现“两个一百年”

奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新贡献。

张德江从完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系、加强对法律实施情况和“一府两院”工作的监督、深化和拓展代表工作、

做好人大对外交往工作、加强常委会自身建设等方面阐述了2015年的主要工作。

当天的全体会议应出席代表2964人,出席2875人,缺席89人,出席人数符合法定人数。

据新华社

法律层级仅次于宪法的立法法将修改,会给我们的日常生活带来哪些改变?

征税须由法定

市政府突然发布限购房、限购车或者车辆限行的命令,让你措手不及;法规规章相互“打架”,让你无所适从……这些曾经深刻影响生活的事儿,可能会随着立法法的修订而改变。8日下午,立法法修正案草案提请全国人民代表大会审议,并将在15日进行表决。

立法法是一部宪法性法律,其法律层级仅次于宪法。位阶如此“高在云端”,实际上却与你我息息相关。让立法更加科学民主、政府行为更加规范有序、人民群众更加满意幸福,立法法的修订将会给日常生活带来哪些改变?

你的钱将不容易被征税任性“掏走”

【问题】去年底至今年初,成品油消费税连续多次上涨;2011年最高人民法院出台婚姻法司法解释,涉及夫妻房产分割,一些地方还要加征“夫妻房产加名税”……类似的任性加税不胜枚举,让我们口袋里的钱不经意地被“掏走”。征税为何如此随意?

【修法】立法法修正案草案将“税收”的专属立法权单列,并规定“税种的开征、停征和税收征收管理的基本制度”只能制定法律,即“税收法定”。

【解读】北京大学教授姜明安:“税收法定”是法治国家的基本原则,是指税收只能由全国人大及其常委会制定的法律规定,行政法规、地方性法规和规章均不得新设或改变税种开征、停征和税收征收管理等基本制度。但目前我国大多数的税不是由法律,而是由法规规定的,有些重要税收事项甚至是由规章规定的。这次修改立法法,就是试图解决这一问题。今年的两会上明确,总的目标是要在2020年之前,全面落实税收法定原则。

中国政法大学终身教授应松年:我国现行的18种税中,只有个人所得税、企业所得税和车船税等3种税是由全国人大及其常委会制定法律开征,其他15种税都是国务院制定暂行条例开征的。今后立法法明确“税收法定”原则,意味着政府收什么税,向谁收,收多少,怎么收,要通过人大立法决定。如果这次会议上,立法法修正案草案审议通过,凡是开征

新税,都要通过全国人大及其常委会制定法律。

你买车开车将不再轻易受限

【问题】一些地方政府出台车辆限行、住房限购等制度。比如北京市通过市政府通告将机动车限行延续至今,深圳市在去年底突然发布通告对机动车限购。政府维护公益采取一些措施可以理解,但有没有想过自己是不是有这样任性的权力?

【修法】草案新增明确规定:没有法律、行政法规、地方性法规依据,地方政府规章不得设定减损公民、法人和其他组织权利或者增加其义务的规范。没有法律或者国务院的行政法规、决定、命令依据,部门规章不得设定减损公民、法人和其他组织权利或者增加其义务的规范,不得增加本部门的权力、减少本部门的法定职责。

【解读】中国政法大学副校长马怀德:目前地方实施的限行限购措施,基本上可视为规章性文件。很多法律赋予的公民权利被规章和规范性文件限制、蚕食。限购、限行等限制公民权利的规范性文件,表面看起来有依据,但从法律上讲,对于限行、限购,无论是规章还是规范性文件都是没有这个权力的,实际上违反了“职权法定”原则。

姜明安:今后实施这些行为必须有法律依据,不能突然发个通告一限了之。要体现程序正义,在作出相应规定过程中举行听证会、论证会,广泛征求公众意见。如果因为“行政管理迫切需要”,一些政府通告应先制定规章,依规章发布通告,然后再通过地方人大制定地方性法规。

你所在城市的城管、环境保护等将有“法”可依

【问题】城管执法问题在各个城市问题突出,但城管机构及其执法权在法律上长期是“黑户”。类似的,一些地方在城市管理、环境保护等方面长期没有法律支持,自我设权或者无法可依问题突出,这些问题如何解决?

【修法】草案新增规定:较大的市的人民代表大会及其常务委员会根据本市的具

限行不能任性



体情况和实际需要,在不同情况、法律、行政法规和本省、自治区的地方性法规相抵触的前提下,可以对城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等方面的事项制定地方性法规,法律对较大的市制定地方性法规的事项另有规定的,从其规定。

【解读】姜明安:扩大地方立法权,是充分发挥地方深化改革的迫切需要。以我老家岳阳为例,洞庭湖、君山、汨罗江的生态环境保护,国家不会为之专门立法,湖南省也难于为之专门立法,岳阳市有了立法权,就可以立个“洞庭湖法”之类的地方性法规,更好地进行环境保护。

南开大学法学院副教授李晓兵:目前,在全国享有地方性法规制定权的城市有49个。立法法修正案草案如果审议通过,282个设区的市都将享有地方立法权。设区市的立法权与基层社会管理、老百姓生活关系密切,比如城管,现行城管体制缺少法律依据,城市有了立法权后,就能制定地方性的城市综合执法法规。

你将可以在立法机关说出自己的意见

【问题】国家制定法律,老百姓只能从报纸、电视知道法律制定的过程,虽然通过全国人大网站也能发表对法律的意见。立法法能让大家有机会走进最高立法机关,和立法者面对面谈谈意见吗?

【修法】草案新增规定:法律案有关问题存在重大意见分歧或者涉及利益关系重大调整的,可以召开听证会,

听取基层和有关群体代表、有关部门、人民团体、社会组织及有关专家等方面的意见。

【解读】姜明安:听证会不同于论证会,“论”是听取专家学者意见,保障立法的科学性;“听”则是听取所有参加人的观点,解决好利益调整平衡。

马怀德:即使是普通老百姓,为了说明自己的意见,也有机会走进立法机关为自己争取利益,发出自己的声音,直接参与立法工作。

你对政府文件不满意提出审查将得到反馈

【问题】房子被拆迁了,很多人认为拆迁不合理,于是会怀疑房屋拆迁补偿条例有问题、不合理,随后向全国人大及其常委会提出申请审查拆迁条例,虽然材料递上去了,但是没有下文。修改立法法后,收到材料的机关能给大家答复吗?

【修法】草案增加规定,全国人民代表大会有关的专门委员会和常务委员会工作机构可以将审查、研究情况向提出审查建议的国家机关、社会团体、企业事业组织以及公民反馈,并可以向社会公开。

【解读】应松年:现行立法法中没有审查情况公开的规定。现在备案审查中,遇到比较突出的问题是对公民提出的审查建议缺少反馈,这在一定程度上影响了备案审查制度作用的发挥。这次修改规定了可以将审查、研究情况向提出审查建议的当事人和公众公开,能够积极回应社会关切。据新华社

国土资源部部长姜大明:不动产登记不会让“全国业主变房客”

8日,有关负责人就网民关心的热点问题进行了答疑解惑。

问:有人说,不动产权证书上有一项是“使用期限”,会让业主失去房屋所有权,难道要让“全国业主变房客”?

姜大明:公众对不动产登记问题存在一些误解,不

动产登记完全是依照法律法规进行的。新版不动产权证书上设置的“使用期限”,不是房屋所有权期限。“使用期限”是指土地使用权和海域使用权的期限。使用权有期限,所有权无期限,两权分离。不动产登记是一个新事物,在实施过程中欢迎大家提意见。

教育部部长袁贵仁:明年高考25省统一命题

问:贫困地区考生参加自主招生的机会很小,是不是不公平?

袁贵仁:从今年开始,将取消自主招生推荐的限制,每个学生、每个学校都可以推荐。全部禁止以联考和培训的方式选拔学生,同时把自主招生的时间全部调到高考之后进行。对自主招生的条件、过程和结果,全部公开公示。为缩小区域录取率,今年本专科招生人数

从698万增加到700万,新增两万人的指标,全部用于中西部人口大省。

问:有人说,山东考生上北大清华的难度是北京考生的20多倍,您怎么看?

袁贵仁:我们将扩大使用全国统一高考命题,今年将扩大三个省,明年再扩大七个省。届时,将有25个省在高考中使用由国家考试中心统一命题的试卷。

据新华社



杨晓霞代表:带薪休假别再是“水中月”

本报讯(特派记者 张昊北京报道)“啥时候才能来一场说走就走的旅行?”这对于很多没办法带薪休假的职场人士来说,仍然是一个望眼欲穿的奢望。全国人大代表、宁波维科家纺电子商务有限公司产品部杨晓霞,这回向大会提交建议,希望政策执行得更有力些,让大家有时间有底气出门。

“这个制度讲了好些年了,从1994年颁布的劳动法到2008年实施的《职工带薪年休假条例》,都有明确规定,但是落实得不尽如人意。为什么呢?这说明带薪休假在具体落实层面上还是有较大阻力,许多单位在执行上大打折扣,在机关事业单位等执行尚可,但对于很多企业的劳动者而言是形同虚设。”

杨晓霞表示,目前制约旅游消费潜力释放的最大瓶颈就是长假短缺。带薪休假难导致公众只能挤占其他假日旅游、探亲,使法定节假日

的节庆功能和双休日的休息功能扭曲弱化,引发景区人满为患、景观遭到破坏、旅游发展迟缓等一系列问题。

“其实,破解目前黄金周‘人在旅途、景在高速’的‘堵’局,最好的利器就是落实带薪休假,大家不仅可享受应有的权利,还能极大地推动我国旅游市场的发展。”

对此,杨晓霞建议加大政策扶持力度,加快推进带薪休假制度落实,鼓励企业、社会团体引导职工灵活安排全年休假时间,完善针对民办非企业单位、有雇工的个体工商户等单位职工的休假保障措施。

她分析说,目前,带薪休假制度难以落实的一个重要原因是劳资关系中劳动者相对处于弱势,他们不希望为争取权益而使自己的事业受到损害。因此劳动部门要充分发挥职能,加强对用人单位的宣传教育、强化劳动监察,坚决查处挤占劳动者休假时间的行为,为带薪休假制度保驾护航。