

央行有关负责人答记者问

存款利率上限今年放开概率“非常高”

经济新常态下如何理解稳健货币政策的含义？人民币汇率波幅增大原因何在？利率市场化今年会有什么新动作？……12日，十二届全国人大三次会议举行记者会，中国人民银行行长周小川、副行长易纲、副行长潘功胜就金融改革与发展热点问题回答了记者提问。

中国人民银行行长周小川回答记者提问。
新华社



货币政策未超“稳健”范畴

周小川说，尽管去年以来央行使用了各种货币工具进行调节，但加在一起的广义货币供应量（M2）增长仍是适度的，未超出稳健或中性的范畴。

他介绍，关于货币政策的描述只有五个大范畴：宽

松、适度宽松、稳健、适度从紧和从紧。这五个范畴覆盖面都比较大，每一个范畴里向左向右都可以有灵活性调整，但是从一个提法换到另一个提法，台阶比较大。

“中国经济步入新常态是一种常态，不是一种特殊

的、有问题的状态，货币政策不一定需要一个新提法。”周小川说，虽然从近期看，人民银行用了不少过去大家不太熟悉的货币政策工具，但相对于国民经济的体量，每一项工具所使用的量并不一定很大。

人民币汇率波幅增大是正常现象

关于人民币汇率最近波幅不断增大的问题，周小川说，在中国经济开放程度越来越高的背景下，这是正常现象。人民币汇率波动不仅取决于国内经济基本面，还取决于国际上包括国际金融市场上人民币的供求关系，与整个国际局势有没有重大事件也有关系。

“去年以来，国际上很

不平静，有很多因素导致汇率波动。如果在一个阶段来看波动率，人民币与世界上很多货币比较起来是相对稳定的，波动算比较小的。”周小川说，人民币汇率波动的另一个重要因素是美元开始走强。贸易商、投资者、金融市场的参与者，基本上能够正常应对这样一种波动。

此外，今年国际货币基

金组织（IMF）将对特别提款权（SDR）进行五年一次的评审。针对人民币今年是否能加入SDR，易纲表示，这是水到渠成、瓜熟蒂落的过程。中国什么时候加入、加不加入，中国改革开放的进程都会继续向前推进。

易纲说，IMF评审SDR时有两个标准：一是看货币

热钱存在但不严重

在回答有关热钱的问题时，周小川说，在我国国际收支上，绝大多数资金的进出都有正常的贸易和投资背景，但也有一些可能与热钱有关系。这个数量不容易准

确观察，但它肯定是有存在的，现在的情况并不是很厉害。与正常的投资贸易相比，这个数量也不是很大。易纲介绍，人流、物流、资金流、投资流都会造

成跨境资金的流动。去年，企业和个人在我国境内金融机构的美元存款增加1000多亿美元，今年1月又增加400多亿美元。这说明企业、个人、金融机构在目前

在回应市场关于通缩的担忧时，易纲说，在密切关注价格走势的同时，会以稳健的货币政策来调控好流动性。积极的财政政策和稳健的货币政策恰恰是应对目前经济形势的一个合适组合，也是政策的应有之义。

背后的货物贸易和服务贸易的量，二是货币要能够自由使用。目前，中国的货物贸易和服务贸易在世界上是数一数二的，且人民币正朝着一个可自由使用货币的方向发展。人民币加入SDR，有利于扩大SDR的代表性，有利于推动国际货币体系改革，对中国金融业的改革开放也会起到促进作用。

经济环境下，都在优化资产负债表，根据预期来调整资产和负债的货币结构。这是“藏汇于民”的好现象。“当然，我们也在警惕一些不正常的跨境资金流动。”

存款利率上限今年放开概率“非常高”

周小川说，我国利率市场化已逐渐推进多年，取得很多进步。去年，人民币存款利率的上浮区间扩大了20%，今年前不久的利率调整，上浮区间又进一步扩大了10%。

“因此，大家非常合理地估计，我们离利率市场化

也就是最后的存款利率上限的解除，已经非常近了。”周小川说，“今年如果能有一个机会，可能存款利率上限就放开了，这个概率应该是非常高的。”

易纲补充说，央行将存款利率浮动区间上限由基准利率的1.2倍扩大至1.3倍

后，商业银行能够差异化定价，出现了上浮区间不同的阵营。利率市场化条件正趋成熟。

关于互联网金融的监

管政策，潘功胜透露，央

行正在牵头制定关于促

进互联网金融健康发展的意

见，目前正在履行相关审

存款保险制度预计今年上半年出台

周小川说，出台存款保

险制度的各方面条件已基本

成熟，估计今年上半年可以

出台。

所谓存款保险，是指存

款银行交纳保费形成存款保

险基金，当个别银行经营出

现问题时，使用存款保险基

金依照规定对存款人进行及

时偿付。

周小川说，作为金融改

革重要的一步棋，建立存款保

险制度已经过一段时间紧

锣密鼓的准备。去年年末，

存款保险条例已公开征求社

会意见，征求意见的结果总

体是正面的。这就说明，出

台存款保险制度，各方面条

件已经基本成熟。

自2008年国际金融危

机以来，我国建立存款保

险制度的呼声格外强烈。

当年，“建立存款保险制度”

就被写入政府工作报告，随

后几乎每年都会提及。今

年的政府工作报告提到，推

出存款保险制度。

根据此前的征求意见稿，存款保险制度要求实行强制保险，所有的存款类金融

机构都必须加入存款保险制

度。此外，最高偿付限额设

为人民币50万元。按央

行统计，这可以覆盖99.63%

的存款人的全部存款。

据新华社

**国家税务总局局长王军：
企业派发微信红包应征税
亲友互发不征税**

春节期间火爆的微信红包会被征税吗？国家税务总局局长王军12日在人民大会堂接受记者采访时表示，企业派发给社会上个人的中奖性质的红包，应依法征税；亲友之间互发的娱乐性小额红包，不征税。

微信红包是春节期间呈爆发式增长的一个新事物。王军说，他注意到有关“微信红包是否会征税”的讨论。他赞同一些网友的观点，派发红包前提是要合法合规，不能“暗度陈仓”，同时抢红包“偶玩怡情、大玩伤神”。

“企业派发给社会上个人的中奖性质的红包，应按税法及有关规定征税，收税应由发红包企业代扣代缴，我认为是于法有据的。”王军说，亲友之间互发的娱乐性小额红包，也是政策的应有之义。

王军坦承，微信红包的火爆，给他带来不少启示，其中之一是有奖发票的改进措施。“如果在互联网上开奖，许多问题都能解决。”

“政府工作报告提出发展‘互联网+’，税务部门在推进依法治税的过程中，自身的管理手段也要改进，怎样推出‘互联网+发票’，‘互联网+有奖发票’，对我们来说都是新课题。”王军透露，目前国税总局有关部门已经开始着手研究和考虑这一问题。

据新华社

**教育部部长袁贵仁：
将多管齐下
解决义务教育择校难题**

教育部部长袁贵仁12日在回应义务教育择校难题时指出，择校问题源于我国优质教育资源不足，教育资源配置不均衡，将通过加快推进义务教育学校标准化建设，加强教育资源覆盖，鼓励“九年一贯制”，支持合理划片、对口入学；实行阳光招生，治理不合理、不规范的招生行为；发展民办教育，满足民众的多样性选择。

袁贵仁说，推进义务教育均衡发展是按照各级政府大力推进、再由各级教育督导部门验收通过的工作思路进行的，目前全国已有757个区县通过了国家督导认定为义务教育均衡发展区县。

袁贵仁表示，将继续加强

教育督导工作；同时，加快推进义务教育学校标准化建设，改善薄弱学校和技术类学校办学条件；实施校长教师交流轮岗机制，推动教师流动，扩大优质教育资源覆盖面；鼓励“九年一贯制”，支持合理划片、对口入学；实行阳光招生，治理不合理、不规范的招生行为；发展民办教育，满足民众的多样性选择。

“均衡是相对的，正像世界上没有两片完全相同的树叶一样，也不可能有两个或者更多完全一样的学校。不均衡是历史形成的，解决教育均衡发展需要一个过程。我相信只要明确方向，坚持不懈抓下去，这个问题就会得到比较好的解决。”袁贵仁说。

据新华社

**民政部部长李立国：
“十三五”末养老服务设施
实现城市全覆盖**

民政部部长李立国12日上午在接受媒体采访时表示，民政部正在做编制“十三五”养老服务规划的前期工作，其目标是达到每千名老年人拥有养老床位数35到40张，日间照料服务设施要覆盖所有的城市社区和50%以上的农村。

李立国说，目前我国养老床位已经达到每千人26张，城市社区日间照料服务设施覆盖率已超过70%，农村养老服务覆盖率也达到了37%。

“十三五”规划将完善和加快发展以居家为基础、社区为依托、机构为支撑、医养相结合的养老服务业，并将制定

一系列新的目标、指标和措施。”李立国说。

对于目前出现的养老人才匮乏以及人才流失问题，李立国说，其原因之一是薪酬待遇尚未达到满意的程度，另一方面也是由于当前养老服务行业发展不够，专业化服务尚未被社会广泛认识。

李立国说，民政部和教育部已制定了关于养老服务业专业学科发展的指导意见，将利用包括职业技术院校在内的高等院校，设置与养老服务相关的专业，加快人才培养，并对目前养老服务业的从业人员加强培训和实践指导。

据新华社