



# 突破利益格局的藩篱

## ——透视司法体制和社会体制改革实施方案八大焦点话题

《关于贯彻落实党的十八届四中全会决定进一步深化司法体制和社会体制改革的实施方案》近日下发。84项改革举措着眼于在解决深层次体制机制问题上取得实质性进展,敢于啃硬骨头,突破利益格局的藩篱,逐项明确了责任单位、工作进度和成果要求,为进一步深化司法体制和社会体制改革绘就了路线图和时间表。针对实施方案中的焦点话题,记者采访了相关部门负责人和有关专家。

### 焦点一:内外“双管”齐下防范司法“打招呼”

【任务】建立领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究制度,确保司法机关依法独立公正行使职权。建立司法机关内部人员过问案件的记录制度和责任追究制度,防止司法机关内部人员干预其他人员正在办理的案件。

【点评】一些领导干部出于个人私利或地方利益、部门利益,为案件当事人请托说情,对案件处理提出倾向性意见或者具体要求,甚至以公文函等形式,直接向司法机关发号施令,以言代法,以权压法。一些司法机关内部人员利用上下级领导、同事、熟人等关系,通过各种方式打探案情、说情、施加压力,非法干预、阻碍办案,或者提出不符合办案规定的其他要求。只有排除外部干预加强内部监督相结合,建立一整套的防止干预司法的制度体系,才能从根本上解决司法机关和司法人员受各种因素非法干扰,办权力案、关系案、人情案的问题。

3月30日,中办、国办公布《领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究规定》,中央政法委同日公布了《司法机关内部人员过问案件的记录和责任追究规定》这两项规定的出台,分别从外部和内部构筑起防止干预司法的“防火墙”和“高压线”。

### 焦点二:用符合职业特点的管理制度留住人才

【任务】加快落实党的十八届三中全会部署的建立符合职业特点的司法人员管理制度改革任务,建立健全法治工作人员管理制度,完善职业保障体系,建立法官、检察官、人民警察专业职务序列及工资制度。

【点评】长期以来,我国对司法人员法治工作人员实行与普通公务员基本相同的管理模式,不能充分体现法律职业特点,不利于把优秀人才留在法治工作第一线。需要进一步推动实施司法人员分类管理制度改革,建立法官、检察官、人民警察专业职务序列和单独薪酬制度,强化职业保障,提升职业荣誉感,实现责权利相统一。

最高人民法院司改办主任贺小荣就法官额制分析说,为确保这项改革稳妥推进,法官额制的设置一定要考虑法官职业群体的年龄结构和不同层级法院的要求,不能简单地论资排辈,搞“一刀切”,而是要根据法官业务水平、业务能力、职业

品德进行选任,要让优秀的法官留在法官队伍里面。

### 焦点三:错案倒查问责要明确启动程序

【任务】方案要求实行办案质量终身负责制和错案责任倒查问责制,还要追求统一错案认定标准,明确纠错主体和启动程序,保证这一制度的顺利实施。

【点评】只有建立符合司法规律的办案责任制,做到“有权必有责、用权受监督、失责要问责、违法要追究”,才有助于建设公正高效权威的社会主义司法制度,实现司法公正。

最高人民检察院司改办副主任张新泽介绍,去年以来,检察机关开展检察官办案责任制试点,择优选任460名主任检察官,赋予相应司法办案决定权,主任检察官对所办案件终身负责。为深入推进这项改革,最高检将进一步健全检察权运行监督制约机制,完善防止利益冲突、严格回避制度,研究建立终身禁止从事法律职业制度等,坚决落实责任追究制度,严肃查处。

### 焦点四:建立立案登记制,推行网上立案

【任务】变立案审查制为立案登记制,对人民法院依法应该受理的案件,做到有案必立、有诉必理,保障当事人诉权。建立预约立案制度,因地制宜推行网上立案及其他远程立案方式,方便当事人诉讼。建立对无正当理由不予立案的司法救济机制。加大立案信息的网上公开力度。

【点评】4月1日中央全面深化改革领导小组第十一次会议审议通过了《关于人民法院推行立案登记制改革的意见》。新修改的行政诉讼法已经对立案登记制作出了详细规定:法院在接到起诉状时,对符合规定的起诉条件的应当登记立案。不能当场判定的,应接收起诉状,出具书面凭证,七日内决定是否立案。

贺小荣表示,立案登记制强调对当事人诉请的形式审查,人民法院只要形式审查就应立案登记,不得对符合条件的诉求拒绝、推诿和拖延立案。此外,这项举措还强调了立案时法院的释明责任和立案公开,人民法院还将完善各项配套措施。

### 焦点五:探索检察机关提起公益诉讼 经授权后开展试点

【任务】实施方案要求探索建立检察机关提起公益诉

讼制度,对提起公益诉讼的条件、适用范围和程序进行探索,明确公益诉讼的参加人、案件管辖、举证责任分配。

【点评】当前,很多损害公共利益的行为和事件因为没有主体提起诉讼,而处于“不告不理”的尴尬境地。由于公益诉讼相关法律制度不完善,缺乏明确的程序规定,各地司法机关在探索中做法也不一,不利于公益诉讼工作的规范化、法制化开展。

江苏省检察院检察长徐安建议,全国人大及其常委会通过修改法律或者授权的方式,明确检察机关支持起诉、督促起诉以及在特殊情况下直接提起公益诉讼的相关程序,为检察机关开展公益诉讼提供法律依据,进一步明确检察机关直接起诉的主体资格、前置条件和审批程序等。

### 焦点六:研究论证审判权和执行权“外部分离”

【任务】推动实行审判权和执行权相分离的体制改革试点。在总结人民法院内部审判分离改革经验的基础上,研究论证审判权与执行权外部分离的模式。

【点评】中国人民大学法学院教授陈卫东认为,法院作为裁判机关,而裁判内容的执行又主要是行政权的范畴。党的十八届四中全会提出,推动实行审判权和执行权相分离的体制改革试点,由不同部门承担执行权,使审判和执行的分离更加彻底,有助于司法公正。

### 焦点七:立法为社区矫正保驾护航

【任务】方案要求明确规定社区矫正管理体制、执行程序、矫正措施、法律责任,实现社区矫正制度化、法律化,加快建立监禁刑和非监禁刑相协调的刑罚执行体制。2015年推动制定社区矫正法。

【点评】社区矫正是与监禁相对的刑罚执行方式,目的是使罪犯在社区中完成改造,适应并顺利回归社会。社区矫正工作从2003年开始试点,目前已经进入全面推进的阶段。据相关数据,我国社区矫正人员已达73.9万人。

司法部法制司司长陈俊生介绍,下一步,司法部将根据方案部署,完善社区矫正人员监督管理和教育帮扶措施,进一步完善社区矫正工作体制机制,加强矫正机构和专群结合队伍建设,加快制定社区矫正法。推进监禁刑罚执行与社区矫正协调衔接,推动建立符合司法规律、统一完备的刑罚执行体制机制,更好地发挥刑罚功能作用。

### 焦点八:法治教育从娃娃抓起

【任务】方案明确,把法治教育纳入国民教育体系,2015年制定青少年法治教育大纲,制定在中小学设立法治知识课程的实施方案。2016年提出把法治教育纳入国民教育体系的意见。同时,把法治教育纳入精神文明创建内容。

【点评】“只有知法懂法才会信法用法,进而牢固树立起对法治的信仰,使法治真正融入国家的主流意识形态和核心价值观。”陈俊生表示,把法治教育纳入到国民教育体系是落实全面依法治国的必然要求。下一步司法部将会同有关部门,制定青少年法治教育大纲,培养法治教育骨干教师队伍,在中小学设立法治知识课程,建设青少年法治教育实践基地。

据新华社

## 廖少华一审被判16年

### 系贵州省委原常委、遵义市委原书记



昨日,廖少华在法院宣判现场。新华社

陕西省西安市中级人民法院9日公开宣判贵州省委原常委、遵义市委原书记廖少华受贿、滥用职权案,认定被告人廖少华犯受贿罪判处有期徒刑15年,并处没收财产

人民币130万元;犯滥用职权罪,判处有期徒刑2年,决定执行有期徒刑16年,并处没收财产人民币130万元。

法院经审理查明:2004年春节至2012年6月,被告人廖少华在担任贵州省六盘水市市长、中共黔东南州委书记期间,利用职务上的便利,为有关公司或个人谋取利益,先后多次非法收受陈春章、龙向彬、曾佐桥、曾超懿、张宇恒、何智慧等人给予的财物,共计人民币1324万元。被告人廖少华在担任黔东南州委书记期间,滥用职权,造成国家财政资金损失人民币310.6372万元。 据新华社

## 伦敦发生惊天大劫案

### 珠宝街保险库遭窃,大批珠宝被洗劫

英国伦敦知名珠宝交易区哈顿花园近日发生盗窃案,一家保险箱公司有一批存放珠宝的保险箱被窃贼强行撬开。据英国媒体8日报道,估计大约价值2亿英镑(约合18亿元人民币)的珠宝和现金失窃,这可能是英国有史以来最大盗窃案。

据伦敦警察局介绍,哈顿花园失窃案发生在刚刚过去的复活节假期。窃贼可能在潜入该公司后,使用重型切割设备闯入保险库,撬开了用于存放珠宝的60个到70个保险箱。

伦敦警方已派遣特警队介入调查此案,警方对案发现场拍照并收集证据,但未透露失窃珠宝的总价值。据报道,被窃贼洗劫的保险箱中可能有珠宝、名表、钻石等贵重物品,其中一个商户此次被盗的珠宝等物品价值高达5万英镑(约合46万元人民币)。 据新华社

ICBC 工银财富 财富人生 工行相伴

## 增利理财产品 期期滚动 惊喜增利

产品期限	预期年化收益率		备注
	5万元起	20万元起	
40天	4.50%	4.55%	持有满最低期限后工作日即可赎回,1-1日购买确认款回到账。
60天	4.60%	4.65%	
90天	4.75%	4.80%	
120天	4.75%	4.80%	
150天	4.75%	4.80%	
180天	4.85%	4.90%	
240天	5.00%	5.05%	
360天	5.05%	5.10%	

产品说明及收益测算:主要投资于符合监管要求的高流动性、其他资产或者资产组合等。根据市场收益水平扣除相关费用后测算预期年化收益率。产品详细情况及风险条款参见产品说明书,以签订协议为准。

### 2015年第一、第二期储蓄国债(电子式)正在发售

(额度有限 售完为止)

## 三年期年利率4.92% 五年期年利率5.32%

风险提示:理财非存款,产品有风险,投资需谨慎。

支行	理财热线	支行	理财热线	支行	理财热线	支行	理财热线
营业部	87362005	东门支行	87249832	鼓楼支行	87291456	江东支行	87338106
江北支行	87669339	新城支行	87733741	兴宁支行	87878607	柳州支行	87339951
镇海支行	86595588	石化支行	86452452	北海支行	86882522	总溪支行	63931083
余姚支行	62623888	奉化支行	88585095	宁海支行	65259653	象山支行	65730002
杭州湾支行	63007275	明州支行	89111312	高新区支行	87904804	保税区支行	86876729