

在人才中心为户籍卡“安个家”需数千元，每年还另交管理费数百元，专家——

# 数亿元集体户口挂靠费背后 是部门职能错位和权力滥用

**每年为户籍卡“交房租”，挂靠一天也需交全年的钱**

今年将从北京一所大学毕业到天津工作的陈先生向记者“吐槽”，他的集体户口挂靠在中国天津人力资源开发服务中心，被要求交纳7000元的挂靠费，以及每年680元的户籍管理费。“户籍管理费每年都要交，而且即便挂靠一天也要收全年的钱。”

集体户口，是指暂时不具备单独立户条件或暂时还没办理单独立户手续的居民，其户籍关系挂靠在某一个集体户头上的居民户口。

据悉，许多民企、外企、银行等单位因种种原因没有设立集体户口，于是，将符合当地落户条件的外地员工的户籍挂靠到当地人才中心，待外地员工在当地买房后可将户口迁到自己住房名下。随着人才流动的日益加剧，很多到外企、民企工作的大学毕业生，都面临户口需要挂靠的问题。

与陈先生的遭遇类似，2014年毕业后留京工作的徐女士将户口挂靠在北京顺义区人才服务中心，每年都要交500元管理费。“公务员不操心集体户口，在北京有房的也可以单独落户。而像我这样外地留京到企业工作但没钱买房的人，就只能把户口挂靠到人才中心。”徐女士苦笑道，“我自己都

是花钱租房住，每年还得给这张户籍卡‘交房租’”。

**各地收费标准差异巨大，服务质量不如人意**

记者发现，对于集体户口挂靠的收费，各地没有统一标准，差异巨大。

在四川，通过四川省人才市场落户成都，挂靠费为450元，不收管理费；在山西，通过太原人才大市场落户太原，挂靠费为400元，管理费为每年60元；在江苏，通过江苏省人才流动服务中心落户南京，无挂靠费，但需每年交120元管理费；在吉林，通过长春人才市场落户长春，挂靠费为100元，没有管理费；在广西，通过广西人才市场落户南宁，无挂靠费，每年需交80元管理费。

不仅各个省份、城市之间差异巨大，甚至在同一个城市，不同的人才中心收费标准也各不相同，有的甚至相差近百倍。

在北京，石景山化工人才中心表示，挂靠集体户口需交纳5000元挂靠费和每年2400元的管理费；昌平区人才服务中心则表示，只一次性收300元挂靠费，不收管理费。

在天津，外地户籍、外地高校毕业的“双外”毕业生通过中国北方人才市场落户，挂靠费为3500元，每年的管理费为500元；同等

临近毕业季，许多大学生找到工作后却陷入意想不到的烦恼：把户口从大学迁到异地工作的城市，需找个地方挂靠。而为薄薄的户籍卡“安个家”，竟要向人才中心交纳有的多达数千元的挂靠费和每年数百元的管理费。

记者采访发现，在北京、天津、南京、成都、南宁、太原、长春等多个城市，均存在人才中心收取集体户口挂靠费、管理费的现象。有专家估算，全国因挂靠集体户口产生的相关收费至少达数亿元。这些钱应该收吗？收了钱提供了哪些服务？



条件下，中国天津人力资源开发服务中心收取的挂靠费则为7000元，每年的管理费为680元。

更令人困惑的是，一些城市对于集体户口挂靠的收费甚至并不公开。记者在天津各大人才中心办公大厅的现场及官网查询，均未发现明示的集体户口挂靠收费标准。天津市人力资源和社会保障局工作人员

称，人才中心的管理很复杂，人社局没有给人才中心设定过挂靠费的标准。

收取集体户口挂靠费用的依据是什么？天津中天人力高校毕业生服务部工作人员说：“挂靠费就是落户费，是人才中心为毕业生收集材料、跑公安局等部门把户口办下来的费用。”

那么，毕业生交了这些钱

能享受到什么服务呢？在天津中国北方人才市场和中天人力，工作人员均表示，办完全部手续至少跑3至5趟。当记者在中天人力询问办理事项时，工作人员不耐烦地说：“不用跟我数多少趟。这里面有很多事，为一件事跑两三趟也正常！”当记者要求看流程图时，对方表示，“不交挂靠费不能看流程图，里面有我们的商业机密。”

值得注意的是，人才中心普遍声称落户费用用于落户过程中的诸多环节，但天津市公安局人口管理总队的相关负责人却明确表示，天津公安部门从来没有对个人落户收取过任何相关费用，人才中心所收的落户费也没有交给公安部门。

**仅一个城市产生的管理费就高达1亿元，政府刚性规定缘何百姓买单？**

毕业大学生为何必须挂靠人才中心的集体户口？天津市公安局人口管理总队一支队队长李志刚说，集体户口制度源于1958年通过的《中华人民共和国户口登记条例》。按照现行规定，大学生毕业后，如户口迁出高校又没有独立落户条件，就只能挂靠用人单位或人才市场等机构的集体户口，否则就要迁回原籍。

涉及户口挂靠的人群有多大规模？李志刚说，保守估计，仅天津市挂在人才服务机构的集体户口人数就有20万人左右。

记者简单估算，仅以天津市每人每年500元的收费标准，20万人每年产生的户籍管理费就高达1亿元，而全国由集体户口管理产生的费用超过数亿元。

不少受访毕业生质疑，户口与结婚、就业、购房、社保、医保等息息相关，既然是政策强制规定必须落户，那么，政府就应该为需要挂靠的公民提供服务，怎么将负担转嫁到百姓身上？

记者采访发现，深圳、重庆等地已取消或部分取消了户籍管理费，而天津公安局相关负责人接受采访时也表示，正对人才中心集体户口挂靠乱象进行整顿。

南开大学社会工作与社会政策系主任关信平说，户籍在挂靠、管理过程中的确会产生一定费用，但相关收费应当公开透明、标准合理，以成本持平为宜。

深圳大学管理学院教授肖俊表示，无论档案保管费、无犯罪证明还是户籍管理费，一张信息纸承载的公共服务异化为经营性高收费，凸显部分政府部门职能错位和权力滥用。

中国行政体制改革学会副会长汪玉凯表示，户籍挂靠费等收费，从本质说都是地方政府和下属机构将权力随意扩大的产物。“如今，我国已在全国范围内取消了档案管理费，由集体户口挂靠、管理产生的相关费用也应取消，或以政府购买公共服务的方式减轻百姓负担。”

据新华社

**德失，则一切尽失。**

道德

人生

事业

爱情

生活