



除麻醉、第一类精神药品外 下月起药品政府定价全部取消

记者5日从国家发展改革委了解到，经国务院同意，国家发展改革委会同国家卫生计生委、人力资源社会保障部等部门近日联合发出通知，决定从2015年6月1日起取消绝大部分药品政府定价，完善药品采购机制，发挥医保控费作用，药品实际交易价格主要由市场竞争形成。

不再实行最高零售限价管理

“这次改革是建立以市场为主导的药品价格形成机制的顶层设计，由原来的政府‘单只手’管制药品价格转变为更好地发挥政府、市场‘两只手’作用，相关政府部门的角色将转变为药品市场竞争秩序和合理价格形成机制的维护者。”中国药科大学医药价格研究所所长常峰说。

根据《关于印发推进药品价格改革意见的通知》，除麻醉、第一类精神药品仍暂时由国家发展改革委实行

最高出厂价格和最高零售价格管理外，对其他药品政府定价均予以取消，不再实行最高零售限价管理，按照分类管理原则，通过不同的方式由市场形成价格。其中：

(一) 医保基金支付的药品，通过制定医保支付标准探索引导药品价格合理形成的机制；

(二) 专利药品、独家生产药品，通过建立公开透明、多方参与的谈判机制形成价格；

(三) 医保目录外的血液制品、国家统一采购的预防免疫药品、国家免费艾滋病抗病毒治疗药品和避孕药具，通过招标采购或谈判形

成价格。

(四) 其他原来实行市场调节价的药品，继续由生产经营者依据生产经营成本和市场供求情况，自主制定价格。

强化医药费用和价格行为监管

《通知》强调，建立科学合理的药品价格形成机制，要充分发挥市场配置资源的决定性作用，同时要更好地发挥政府作用，加强事中事后监管。取消药品政府定价后，要做好与药品采购、医保支付等改革政策的衔接，强化医药费用和价格行为监管。

在相关配套机制方面，

《通知》明确，卫生计生部门要根据药品特性和市场竞争情况，实行分类采购，并调动多方参与积极性，促进市场竞争，合理确定药品采购价格；同时加强医疗机构诊疗行为监管，控制不合理使用药品医疗器械以及过度检查和治疗。医保部门要会同有关部门制定医保药品支付标准，做好医保、招标采购政策的衔接配合，促进医疗机构和零售药店主动降低采购价格。价格主管部门要健全价格监测体系，强化药品价格行为监管，对价格欺诈、价格串通和垄断行为，要依法严肃查处。

据新华社

国务院发布加快推进生态文明建设意见 生态文明建设 明确时间表和路线图

中共中央、国务院日前印发《关于加快推进生态文明建设的意见》，新华社5日受权播发了意见全文。

文件共9个部分35条，包括总体要求；强化主体功能定位，优化国土空间开发格局；推动技术创新和结构调整，提高发展质量和效益；全面促进资源节约循环高效使用，推动利用方式根本转变；加大自然生态系统和环境保护力度，切实改善生态环境质量；健全生态文明制度体系；加强生态文明建设统计监测和执法监督；加快形成推进生态文明建设的良好社会风尚；切实加强组织领导。

意见明确了加快推进生态文明建设的基本原则：一是坚持把节约优先、保护优先、自然恢复为主作为基本方针；二是坚持把绿色发展、循环发展、低碳发展作为基本途径；三是坚持把深化改革和创新驱动作为基本动力；四是坚持把培育生态文化作为重要支撑；五是坚持把重点突破和整体推进作为工作方式。

意见提出，到2020年，资源节约型和环境友好型社会建设取得重大进展，主体功能区布局基本形成，经济发展质量和效益显著提高，生态文明主流价值观在全社会得到推行，生态文明建设水平与全面建成小康社会目标相适应。

据新华社

网购牛肉当心

美国牛肉均属走私
未经检疫可能带“疯牛病”病毒

近期，深圳查获超6000吨、货值达3.45亿元特大走私冻肉案，部分样品检出瘦肉精超标。

记者调查发现，在走私冻肉的链条“下游”，国内网上大肆售卖走私冻肉现象日趋猖獗。未经检验检疫、可能含有“疯牛病”等病毒的走私牛肉进入千家万户，将威胁公众的身体健康。

走私美国牛肉在淘宝上热卖

近日，深圳市市场监督管理局在位于龙岗区平湖街道新南村新山路1号的深圳市嘉鸣仓储有限公司，查获涉嫌走私的问题冻肉6117吨。这批冻肉包括市面上常见的牛肉、猪肉、鸡肉等冻肉种类，主要产地为美国、巴西、芬兰、德国等国家。检测发现，这批走私冻肉不少因超过保质期而腐败变质，部分冻肉甚至2013年就过了保质期。

自2003年美国出现首宗疯牛病病例之后，中国就下令禁止美国牛肉进口，至今这一禁令仍未解除。然而，记者调查发现，在淘宝上，宣称进口的“美国安格斯牛肉”大行其道。在一家名为“食为鲜牛排进口美食专家”的淘宝店里，记者看到标价49元一斤的“安格斯美国进口顶级原味”正在热卖。

当记者询问店家能否提供检验检疫证明？店家表示“不提供”。店铺交易记录显示，这一牛肉已经销售25笔。

事实上，诸如这样的“美国安格斯牛肉”，在中国的网络销售正十分火热：在淘宝店“一山一岭”，显示成交记录56笔；在淘宝店“四海海味

坊”，显示成交记录25笔……粗略统计，销售“美国安格斯牛肉”的淘宝店超过200家，销量更是不计其数。

“在美国牛肉禁令仍未解除的情况下，在中国市场销售的美国牛肉显然是走私的。”深圳一家食品公司经理田先生对记者说。

走私冻肉存在严重食品安全隐患

根据国家质检总局最新的肉类产品检验检疫准入名单，我国仅允许澳大利亚、新西兰、乌拉圭、阿根廷、加拿大、哥斯达黎加、智利、匈牙利等8个国家的牛肉进口。“未经检验检疫的国外冻肉走私入境，存在动植物疫情隐患。”民主建国会深圳市委经济委员会委员夏飞平表示，比如，疫区冻肉易携带禽流感、疯牛病、非洲猪瘟等，这给我国农林牧渔业生产安全和生态安全构成重大威胁。同时，走私的冻肉存在严重食品安全隐患。

淘宝店上的评论显示，进口美国牛肉多为家庭购买，“孩子很喜欢吃”是一类重要的点评。全国政协委员韩真发表示，走私冻肉多为简单包装入境。没有经过正常报关、检验检疫的“三无肉”或“三无海鲜”，极易造成食物中毒等恶性事件。

广西和广东成为走私冻肉“重灾区”

夏飞平表示，目前，国内走私的冻肉多由中国香港、越南等地入境。业内人士表示，当前，与中国香港、越南临近的广西、广东均成为走私冻肉“重灾区”。广西已成为冻肉走私最集中的区域，而广东则是国内最大的走私冻肉集散地。

据新华社

●解读

取消政府限价 药价是涨还是落

药品价格关系百姓切身利益。取消政府限价后，药价会大幅上涨吗？政府怎么管药价？药价改革能否革除“以药养医”弊端？

药价会大幅上涨吗？

“取消政府限价后，对于竞争充分的药品，企业盈利空间会进一步压缩；只有专利药和独家药，企业才可能有更多议价空间。”

天津药业集团董事长李静认为，制药企业若想充分享受药价改革的红利，只能靠加强研发。

中国药科大学医药价格研究所所长常峰说，从现有制度设计看，取消药品政府定价后，竞争充分的药品不具备价格大幅上涨的条件，而对于竞争不充分的药品，将面对药品价格谈判机制的约束。即使部分药品由于竞争状况、原材料成本、市场供求等原因发生不合理价格上涨，也会被另一道屏障——价格行为监管机制所控制。

天津市正探索医保付费总额控制。泰达国际心血管医院副院长刘亚平说，在总额预付控制下，药价占医院成本的比例越低，医院越有空间优化医疗服务，主观上也愿意把药价压下来。

“由于有招标采购机制的约束，医院销售的药品价格能保持稳定，但不排除部分药品价格因成本、市场供求变化等因素会有所变动。”发改委有关负责人说，总体看，政府综合监管有能力避免绝大部分药品交易价格异常上涨；新的医保药品支付标准可以动态调整，将对市场交易价格发挥较强引导作用。

政府怎么管？

数据显示，当前国内市场流通的药品大约8000多种，其中常年流通的2000多种。我国有4000多家药品生产企业，1万多家药品批发企业，一些药品有多达数百家企业生产。

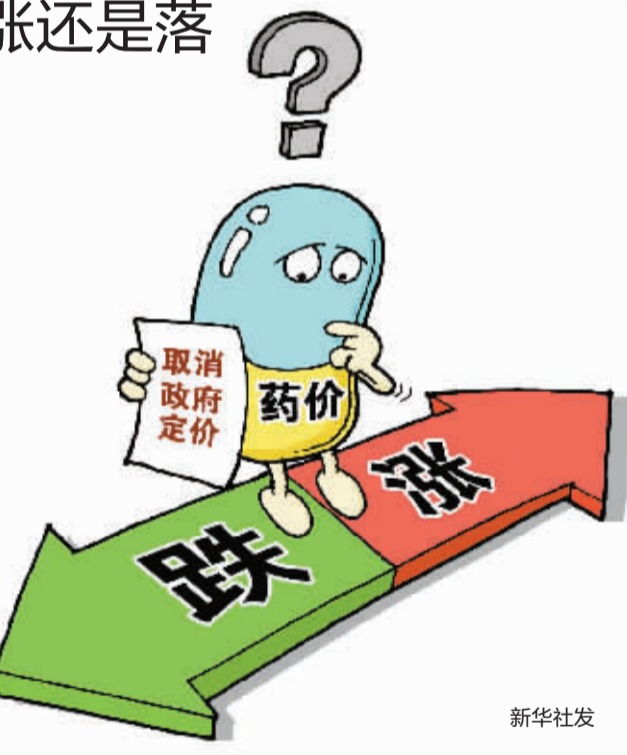
从国际上看，在社会医疗保险体系相对成熟统一的国家，不直接限制市场交易价格，通过强化医保、采购和价格行为等综合监管逐渐成为主流。

根据方案，对于2000多种医保基金支付的药品，通过制定医保支付标准管理；对于200多种专利药品和独家生产药品，建立公开透明、多方参与的谈判机制形成价格；对于医保目录外的血液制品、国家统一采购的预防免疫药品、国家免费艾滋病抗病毒治疗药品和避孕药具，通过招标采购或谈判形成价格。

方案从完善药品采购机制、强化医保控费作用、强化医疗行为监管、强化价格行为监管等四方面明确了在取消药品政府定价后，政府如何发挥监管作用。同时强调，要加强对药品生产、流通、使用的全过程监管，切实保障药品质量和用药安全。

常峰说，能否实现改革目标，实现多方共赢，还要取决于各项政策的衔接、细化和落实。

据了解，人力资源社会保障部、卫生计生委等部门预计于9月底前出台医保药



新华社发

品支付标准制定规则。今年年初，我国已印发《关于完善公立医院药品集中采购工作的指导意见》。

能否破除“以药养医”弊端？

药价改革能否推动破除“以药养医”弊端，减轻患者不合理的医药费用负担？

北大医学部药学院教授史录文认为，一方面，药价放开能一定程度上减少恶性招标“唯低价是取”的弊端，缓解一些低价药的市场供应短缺状况；另一方面，通过药品采购机制的完善和医保支付方式改革，发挥医疗机构合理用药、合理诊疗的内在激励作用，有可能促使药品市场“良币驱逐劣币”，将质量差、价格虚高的药品剔除出市场。

事实上，为了不让低价药“一药难求”，去年发改委已放开700多种低价药政府限价。

“药品价格天秤的两端，一端是患者的利益，一端是产业的利益。”常峰说，在保证患者对于药品可及性的同时鼓励药品企业的生产、创新研发积极性，是药价改革的重要议题，也是医药体制改革迈出的重要一步。

中欧国际工商学院教授蔡江南说，此项改革一个重要意义是逐渐让医保发挥更大作用。“由于医疗服务价格过低，促使医院以过度检查、‘以药养医’等方式补偿。长远看，药品价格放开后，医疗服务价格也会有所调整，这有利于理顺医药价格机制，对于破除‘以药养医’有积极作用。”

据新华社