

# 对吃空饷岂能“保护性问责”？

## ●议论风生

**@风景这边刚好：** [小刘是上海某高校大二女生，一直梦想拥有“嘟嘟唇”，就在网上买了款88元的“丰唇器”。结果用了之后嘴唇却软组织坏死乌青，向外翻凸，像香肠，需要外科手术治疗。]我突然想看一遍电影《东成西就》了。

**@涛滔不绝：** [1日，长沙一男子发微博称其在乘坐地铁时，遭到中年男性的“咸猪手”。长沙警方表示暂未接到有关性骚扰的报警，但鼓励市民遭遇“性骚扰”后勇敢报警。律师则称新的刑法修正案扩大了猥亵罪的定义，并将受害对象不再限定为女性。]好担心自己，我长这么帅。

**@田野石头：** [5月28日，武汉汉川实验高中在校内通报，27日晚自习，7名高三学生将试卷、书籍等撕碎，从五楼、六楼向下抛撒，致使学校下“纸雨”；他们还大声喧哗，打扰其他同学复习，被勒令退学。]何必呢，复读还得再买书。

**@安城：** [近日，有网友发帖称，南京江宁出现一片“补丁楼”。这是一片经济适用房，目前还未交付，外墙表面就出现了裂纹。施工方相关工作人员表示，按照设计图纸，住宅楼的外墙有一层保温层，用的是新型材料，加上温差，热胀冷缩等原因，外墙皮表面才出现了发丝状的裂纹，并不影响房屋安全。]这个热胀冷缩用得不好，物理学得不错嘛。



江宁“补丁楼”



漫画 赵顺清

## 甬上辣评

陕西省渭南市大荔县副县长任教训，在渭南市富平县任副县长时，利用职务之便，让正在上学的儿子“吃空饷”，一年多时间“白吃”4.5万多元。任教训被人举报后，没有受到任何处罚，反而被平调到邻县当副县长，履新一个月后才被通报上缴“吃空饷”所得，仅给予党内警告处分。

6月2日《中国纪检监察报》

早在2005年，中央编办就发出通知，要求查处公职人员“吃空饷”问题。随后十年间，中央相关部门连年整治，但“吃空饷”者仍不在少数，已成为侵蚀财政资金的“黑洞”。2013年6月至2014年9月开展的党的群众路线教育实践活动中，全国各地共清理清退“吃空饷”人员16.2万多人。按照2014年城镇居民人均可支配收入28844元推算，16.2万名“吃空饷”者每年吃掉的“空饷”就高达46.7亿元。

从“旷工饷”“病假饷”，到“冒名饷”“死人饷”，五花八门的“吃空饷”背后，总能看到权力的魅影，人事管理制度和权力监督体制的漏洞亟待弥补。再好的制度机制也要靠人来执行，倘若对于吃空饷缺乏忌惮，总难免一些既得利益者抱着侥幸心理，虚报冒领财政资金，顶风而上。

纵观近年来各级各部门对于吃空饷的禁令，往往明确提出“追缴‘吃空饷’资金，核减占编单位编制”，但对于相关单位和人员，大都只是一句笼统

的“依法依规予以问责”。究竟依照哪部法律哪门规章，该如何进行问责，语焉不详。于是，在具体操作中，各地对于吃空饷的惩罚主要是针对当事人，吃空饷的人员被清退或免职，再把吃掉的空饷退回来，至于造成“吃空饷”负有责任的领导干部和有关人员，往往并不会受到实质性追责。

“陕西大荔副县长儿子吃空饷，遭举报半年后平调邻县”并非孤例。2012年1月，因女儿在山西省疾控中心吃空饷长达5年，山西省静乐县原县委书记杨存虎，被处以党内严重警告处分并免去职务。然而，仅两个月后，杨存虎即被低调地任命为忻州市环保局党组书记、副局长，后又暂时主持工作。

对吃空饷者“保护性问责”无异于

“罚酒三杯”，不仅对当事人构不成惩戒，也难以起到震慑“后来者”的作用。机关事业单位“吃空饷”问题治理已被列入国家人社部2015年的5项重点工作之一，要想彻底根治吃空饷，走出“屡禁不止”怪圈，必须规范问责机制，提高违规成本。一方面细化行政问责，架设高压红线。江西省南昌市明确规定，超过清理期限若发现单位仍有2人及2人以上“吃空饷”，对主要领导实行撤职处分。问责制度越清晰具体，越便于纪检部门操作和社会公众监督。同时，引入司法程序，追究刑事责任。“吃空饷”从法律角度说，属于以非法占有为目的，骗取或侵吞公共财物，涉嫌触犯诈骗罪或贪污罪，部门负责人也可能涉嫌渎职罪，必须受到相应法律追究。

张枫逸

# 畅想新丝路 千人游北疆

### 本报联合新疆北屯有关部门发起大型旅游活动 首批探访团将于本月出发

从最东南的宁波，到最西北的北疆，这是一个净化心灵的体验，也是一次回归自然的游历……在新疆166万平方公里的广袤土地上，聚居着维吾尔族、汉族、哈萨克族、回族、蒙古族、柯尔克孜族等47个民族，除了天然的自然风光，新疆的知青兵团文化、农垦生态文化以及多民族聚居融合的文化，每年也在吸引着络绎不绝的游客。

在新疆旅游旺季的到来之际，由《东南商报》《宁波老年》联合新疆维吾尔自治区北屯市委宣传部、北屯旅游局发起“畅想新丝路，千人游北疆”大型旅游活动，首团将本月出发！首团价格只需要5300元/人，两人以上报名即可优惠100元/人。

## 深入中国最西北 体验戍边人生活

本次旅游活动是由《东南商报》社、《宁波老年》联合新疆维吾尔自治区北屯市委宣传部、北屯旅游局发起，全程委托浙江飞扬旅游国际有限公司和北屯额河旅游发展有限公司两家专业旅行社安排线路和行程，既安全又好玩。

与一般旅游团相比，本次旅游活动由新疆建设兵团第十师的员工陪同，直抵中国-哈萨克斯坦边境会晤站大门，踏上真正的国境线。这是普通旅游无法抵达的国



雨后一八五团白沙湖。 张文成摄

境线，真正深度感受祖国最西部戍边人的工作和生活。

## 探访共和国最年轻的城市 感受兵团人的艰辛和荣誉

本次活动全程以地处北疆的共和国最年轻城市北屯为核心，途径乌鲁木齐、石河子、186团、185团以及喀纳斯、贾登峪国家森林公园等城市和景点，将新疆的兵团文化、人文历史和自然景观进行了有机地结合。

本次行程特别设置了186团和185团的大本营参观。在兵团的安排下，游

客还将前往边境的民兵哨所，与新一代戍边人面对面交流，感受“一生只做一件事，我为祖国当卫士”这份荣誉和艰辛。

## 节奏相对轻松 适合老年人和亲子游

考虑到新疆地域宽广，本次活动需要7天时间，在疆内采用汽车和火车相结合的交通方式，相对轻松，适合老年游客回忆当年知青岁月，同时新疆的好空气和阿勒泰地区的“小北欧”风情也会让亲子在暑期期间有难得的回忆。

## 出发日期

6月9日 (5300元/人)

6月20日 (5600元/人)

两人以上报名，每人优惠100元/人，暑假日期请关注本报现在报名，加送宁波-杭州往返接送，价值200元！  
所有参团人员均送2016年《宁波老年》一份(半年)

## 行程安排

- 第一天：杭州-乌鲁木齐-石河子
- 第二天：石河子-186团 (追忆当年知青岁月，体验兵团军垦文化)
- 第三天：186团-185团 (看风景，站国门)
- 第四天：185团-喀纳斯
- 第五天：贾登峪-北屯
- 第六天：北屯-乌鲁木齐
- 第七天：乌鲁木齐-杭州

## 价格包含

- 1.机票：杭州-乌鲁木齐往返机票；
- 2.导游服务：只派遣当地优秀专职导游全程服务；
- 3.酒店：全程入住当地挂牌三星酒店双标间；
- 4.车辆：空调车旅游车；
- 5.景点：全行程中所列景点第一道门票 (含当地导游服务费，不含自理特殊景点)；
- 6.用餐：包餐六早九正 (正餐40元/人，十一人一桌，八菜一汤)。

如需获知详细行程和其他出发日期，可致电87682666 (东南商报) 或 4000365666 (飞扬旅游) 进行咨询。