

●观点 1+N

反行政性垄断应问责到个人

6月2日,国家发改委网站发布通报:云南省通信管理局牵头组织中国移动、电信、联通、铁通四家电信运营商达成协议,对赠送的范围、幅度、频次等进行约定,并通过下发整改通知书等手段强制执行,限制了电信运营商的竞争能力和手段。对此,云南省通信管理局进行了整改,并停止相关做法,四大电信运营商的云南分公司被处以罚款,共计1318万元。(6月4日《每日经济新闻》)

我国反垄断法第八条明确规定:行政机关和法律、法规授权的具有管理公共事务职能的组织不得滥用行政权力,排除、限制竞争。但在现实中,行政主管机关成了垄断“推手”的并不少见。河北就曾出台规定,本省客运企业可享有过路过桥费半价优惠,其他省份跨省运输就不能享受,此事最终在国家发改委过问下才得到整改,恢复本地车辆和外埠车辆同等收费价格。

相比而言,行政性垄断比市场垄断的潜在危害性更大,对市场经济的破坏性也更大,更需要防范和打击。不过,多年来反垄断调查往往只是针对某家企业或某个行业,鲜见针对行政机关的。毕竟,行政性垄断属于公权力拿自己开刀。国务院反垄断委员会专家咨询组副

组长、对外经济贸易大学法学院教授黄勇就曾坦言,反垄断法实施多年来,对于涉嫌行政性垄断的部门,作出处理的并不多,因为“压力和阻力都比较大”。

与行政性垄断背后的压力和阻力相比,反垄断执法显得太过温和。根据反垄断法,对于行政性垄断“由上级机关责令改正;对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分。反垄断执法机构可以向有关上级机关提出依法处理的建议。”也就是说,反垄断执法机构只有提出建议的权利,而没有调查处罚的权力。那么问题来了:反垄断机关向违法机构的上级机关提出建议的时候,对方不接受,那怎么办?

在实践中,这样的极端案例或许还没出现,但“只整改,不处分”的打折处理

十分普遍。前述河北一案中,当地相关部门整改方案上报省政府后就不了了之。同样在本案中,除了云南省通信管理局进行了整改,也未提及哪些“直接负责的主管人员和其他直接责任人员”受到处分。当滥用行政权力排除、限制竞争的做法可以一改了之,不用承担任何责任,如何奢求部门和个人敬畏手中权力,恪守行政边界?

去年9月,发改委反垄断局局长许昆林透露,下一阶段反垄断调查工作重点将有所转移,滥用行政权力、排除竞争和地方保护主义将是调查重点。不过,反行政性垄断不能是反垄断局的“独角戏”,必须加强顶层设计,建立高级别的反垄断综合执法机构,化解行政阻力,完善司法体制,如此方能踏石有印,抓铁留痕,更好地约束和规范行政权力。张枫逸

●议论风生



@没事瞎想: [去年10月底,石家庄24中新教学楼投入使用,做校园绿化时,校领导认为,马上就要冬天了,种花草成活率肯定不高,种上冬小麦试试。如今麦子熟了,收割机走进校园开始割麦子。]校长,食堂包子馒头这下是不是要免费了!

@ruixz3c1984: [3日,四川一高校2105年招生计划出炉:今年新设“民航空中安全保卫”专业,面向全国招生,并要求女生既长得漂亮,又要有安全感,男生不能长得太“娘”。]玛丽莲·梦露版阿诺德·施瓦辛格吗?

@其声呜呜然: [3日,因与范冰冰李晨恋情扯上关系而处在“风口浪尖”的张馨予出席某慈善活动,作为助拍嘉宾和捐赠人的她拿出自己的画作《梅花》参与拍卖,并称自己的画作一定有升值空间。]像我这种脸盲记忆又差的人基本就告别八卦了,到现在还对张馨予、张子曦、张雨绮、张雨馨、张歆艺、张艺馨这些人傻傻分不清楚。感觉比高中时区别dessert, desert, dissert这些单词的难度系数还大……

@生为东道主: [为了好看,连命都不要了!近日,“80后”姑娘小王被送进浙江杭州富阳区第一人民医院急诊室,她为了减肥,腿上被扎了100多溶脂针,后来出现心慌、晕厥、休克等现象,差点连命都没了!]应该建立一个减肥英烈榜,让大家铭记那些排除万难、不怕牺牲、前赴后继地为了“人比黄花瘦”事业而献身的女人们!每当身边那些女孩想要减肥而犹豫不决的时候,就把榜单拿给她们看,我想这样也许能挽救很多人的智商和绳命吧。

@王旭东: 主管部门,市场的重要监管者,本来应该成为维护市场竞争秩序的“营造者”,然而,有一种监管叫“逆监管”——不是打破垄断,而是促成垄断;不是营造公平竞争,而是排除与限制市场竞争;不是垄断的“终结者”,而是垄断的“始作俑者”。这样的监管,不仅损害了政府公信力,出卖了公众的信赖利益,而且是一种典型的“逆市场行为”。

@戴先任: 这一垄断协议于2009年底达成,至今已近6年,时间之久,让消费者的权益受到严重损害。然而,四大电信运营商云南分公司被处罚款共计1318万元,平均一家不到350万元,相对四家运营商从垄断中赚取的利

润,可能只是九牛一毛。这样的惩罚,太轻了。

@啡那雄安: 老虎身上拔根毛,罚得真重!

@BYD官: 明明是行政部门的错,板子却打在企业身上,似乎有些不对。

@赵朝殿: 政府罚国企,如果只罚钱,是拿左口袋的钱放到右口袋,关键还得罚人。

@彻午难眠: 小明不好好学习天天逃课打游戏,老师说,违反纪律,罚你明天上午不准去网吧。

“畅想新丝路,千人游北疆”大型旅游活动继续招募中 三大看点 让你的北疆之旅很不一样

新疆很大,一定要去看看!水域、农田、草场、戈壁、山地、河谷林、森林、雪山……在这个各种自然生态和谐并存的神奇土地上,你可以在一天之内感受四季,甚至一处景点看遍祖国地貌。

新疆最佳的旅游季节就是6月~9月,日前,由《东南商报》、《宁波老年》联合新疆维吾尔自治区北屯市委宣传部、北屯市旅游局发起“畅想新丝路,千人游北疆”大型旅游活动,首团将于本月出发!

看点1 深入中国最西北

与一般旅游团不同,本次活动由本报联合北屯市委宣传部、北屯市旅游局,全程委托浙江飞扬旅游国际有限公司和北屯额尔齐斯河旅游发展有限公司两家专业旅行社安排线路和行程,既安全又好玩。

在新疆生产建设兵团第十师的员工陪同下,游客将直抵中国-哈萨克斯坦边境会晤站大门,踏上真正的国境线。这是普通旅游无法抵达的国境线。同时,游客还将前往地处边境线上的民兵哨所,与新一代戍边人面对面交流,感受“一生只做一件事,我为祖国当卫士”这份荣誉和艰辛。

看点2 呼吸最清新的空气

2011年12月28日,新疆生产建设兵团第十师在北屯正式挂牌建市。“戈壁水城,额尔齐斯河,镇边金城,天下和城”,这句话用来形容这座年轻的城市再合适不过了。这儿几乎没有工业企业,全年环境空气质量优良率保持95%以上,城区生活饮用水水质达标率100%。“这里的牛羊,喝的是矿泉水,吃的是中草药,穿的是毛皮袄,走

的是黄金路,拉的是‘六味地黄丸’”,这个谚语说明了北屯优秀的生态环境。

除了丰富的陆上资源,得天独厚的水系资源也是北屯引以为豪的自然条件。北屯境内有额尔齐斯河、乌伦古河两大水系,大小河流58条。额尔齐斯河的水质之好可以通过它所养成的鱼类确认:这里的鱼类品种有三十余种,其中白斑狗鱼、河鲈、江鲢、东方欧鳊等属中国珍稀鱼种,发展水产养殖业条件优越。

看点3 游遍北疆精华景点

本次活动全程以地处北疆的年轻城市北屯为核心,途经乌鲁木齐、石河子、186团、185团以及喀纳斯、贾登峪国家森林公园等城市和景点,除了兵团文化,美景自然也是一次看个遍。

新疆哈巴河县阿克齐湿地远处沙山、雪山遥遥相望,近处绿草如毯、溪水潺潺,鸟类众多,景色迷人,是野生鸟类栖息天堂,有“塞外小江南”的美称。5A级喀纳斯景区更是因地形复杂,海拔较高,气候特征独特,而成为著名的避暑胜地。景区因湖里的“水怪”而出名,但它真正让人惊叹的是其由冰川雪山、森林灌丛、草原湖泊与河流组成的完整的自然生态系统。

和享誉中外的喀纳斯相比,有“塞北小江南”之称的白沙湖名气要逊色很多。但到了夏天,这里却有摄影爱好者为之疯狂的胜景,因其戈壁和水域在一起,便产生了奇妙的化学反应。幽蓝的湖心生出一朵朵的野莲花,慢慢从粉红色变成深红色,湖边时有水鸟、野鸭游嬉,与沙漠、蓝天相映成辉,极其罕见地一个景点就囊括了祖国的大部分地貌。

除此之外,王震将军亲笔题写馆名的



《雪浪》 张文成 摄

“石河子军垦博物馆”、被国内摄影爱好者誉为“人间仙境”的“禾木村”、成吉思汗西征时留下的后裔聚居地“图瓦民俗村”也都是值得一看的景点。

出发日期: 6月20日
市场价: 5600元/人(两人以上报名,每人优惠100/人)
现在报名,加送宁波—杭州往返接送,价值200元!所有参团人员均送2016年《宁波老年》(半年度)
行程安排:
第一天:杭州—乌鲁木齐—石河子
第二天:石河子—186团(追忆当年知青岁月,体验兵团军垦文化)
第三天:186团—185团(看风景,站国门)
第四天:185团—喀纳斯(寻找“水

怪”的一天)
第五天:贾登峪—北屯
第六天:北屯—乌鲁木齐
第七天:乌鲁木齐—杭州
价格包含:
1.机票:杭州—乌鲁木齐往返机票
2.导游服务:只派遣当地优秀专职导游全程服务
3.酒店:全程入住当地挂牌三星酒店双标间
4.车辆:空调旅游车
5.景点:全行程中所列景点第一道门票(含当地导游服务费,不含自理特殊景点)
6.用餐:包餐六早九正(正餐40元/人,十人一桌,八菜一汤)
如需获知详细行程和其他出发日期,可致电 87682666(东南商报)或 4000365666(飞扬旅游)进行咨询。