

●新华时评

# 终身追责倒逼“关键少数” 敬畏绿水青山

近日，中央印发的《党政领导干部生态环境损害责任追究办法（试行）》出台，其中对损害生态环境“终身追责”的规定，无疑会形成一种倒逼机制，有利于在领导干部这个“关键少数”群体重建对绿水青山的敬畏，促使其真正按照科学发展的要求为政用权。

党政领导干部或主政一方、或统领一域，胸中的大思路、手中的签字笔、案头的红印章，直接决定着科学发展的理念能否在实践中落地生根，直接影响着万千百姓能否生活在良好的生态环境

之中。思路对头、久久为功，绿水青山就可能变为金山银山；急功近利、盲目短视，一味追求金山银山就可能让绿水青山毁于一旦。

现实中，生态环境领域的政策规定落实不到位，甚至出现生态环境遭严重损害的事件，与党政领导干部的失职失责密切相关。失职失责行为的背后，暴露出约束机制缺失，责任追究不力。

此次出台的《办法》特别提出，对违背科学发展、造成生态环境和资源严重破坏的责任人，不论是否已调离、提

拔或者退休，都必须严格追责。一改长期以来对领导干部的环保工作泛泛要求、笼统评议、法不责众状况，显示出责任追究对象由原来的执行主体向决策主体的重大转变。

环境就是民生、青山就是美丽、蓝天也是幸福。惟愿终身追责犹如一道“紧箍咒”，能够促使各级领导干部像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境，护卫绿水青山，造福一方百姓，让广大人民群众共享生态文明建设成果。  
新华社记者 华春丽

●热点聚焦

## 领导带头休假能起多少示范作用

响应国务院的规定，深圳市领导上周开启休假模式。据不完全统计，市委书记马兴瑞、市长许勤等10多位市领导休假，时间1到5天不等。而在公众印象中，市领导少有休假的时候。

（8月17日《南方都市报》）

领导带头带薪休假，乍一看会让人很不爽。其实，关注一下近年来带薪休假的立法进程和现实窘境，或许就不会有这样的想法了。

早在2009年，全国政协委员、南开大学法学院副院长侯欣一就曾呼吁，领导人应带头休假，这样可以传递一种安全和自信的心理暗示；2012年两会期间，针对大部分公务员处于亚健康状态，广东11名人大代表建言：领导干部应带头休假。换句话说，让领导休假不是目的，而是一种扫除休假思想障碍、间接落实带薪休假的促进手段。

2012年8月，南京出台《关于加强和完善南京市机关事业单位工作人员带薪年休假工作的实施意见》，明确指出，各级领导干部要增强执行带薪休假制度的自觉性，带头执行年休假制度。可以说，深圳市领导不是第一批吃螃蟹的人，而且，这只螃蟹也不见得不好。

之所以有领导带头带薪休假的提法和做法，有着现实语境下的应然。长久



以来，无论是在政府机关，还是企事业单位内部，都形成了一种“领导都不休假，你还敢休”的认知和惯例。现在领导带头，势必带动基层员工享受本该具有的休假福利，且有利于早些形成带薪休假的社会氛围和企业文化。

但也要看到，领导带头休假，作用相当有限。毕竟，领导敢做的，普通职工未必就敢做。而且，带薪休假不是机关事业单位的“专利”，而是全社会的福利。对于私企员工来说，政府部门的

领导带薪休假，几乎辐射不到他们。事实上，尽管《劳动法》和《职工带薪年休假条例》有着带薪休假的明确规定，但因缺乏相应的处罚细则和标准，时常流于纸面。

领导干部带头休假，显然是期望以此推动政府机关、企事业单位跟随，进而带动私企落实此项员工权利。但鉴于现实困境，仅仅带头休假是不够的，还需要有关部门给出更细致、更具强制力和执行力的措施。  
王磊

●法律视线

## 水库索要“尸体污染费”是自扇耳光

云南个旧市5名小学生在水库溺亡，有家长将水库管理使用方——当地水务局和自来水公司告上法庭，索赔死亡赔偿金。被告认为，他们已尽安全保障义务，是家长未尽到监护义务，且事发水库为饮用水源地，溺水事件在水质处理上给自来水公司带来损失，于是提起反诉，索赔8900多元“尸体污染费”。  
（8月17日《春城晚报》）

类似悲剧将产生两个法律责任：一个是管理方的安全保障责任，一个是家长的监护责任。两者此消彼长，主要围绕双方过错的大小分配。水库管理方需要承担多大的法律责任，取决于其采取了哪些危险防范措施，尽到多大的安全保障义务。

管理方穷尽安全保障义务，显然不是仅仅有个警示标识就足够的，还需要衡量以下因素：一是警示标识在量上是否充足，是否在每个可能的入水口都具

备；二是水库对于未成年人有着天然的诱惑，管理者有没有针对未成年人给出更加符合他们识别及判断能力的警示标识；三是是否采取了设置隔离网、人员看管等方式，尽可能消除危险；四是在危险发生后，能否迅速做出救助反应，避免损害扩大。

管理方尽的义务越少，说明其越失职，承担的责任就将越大。从报道看，虽然管理方称，“在水库的醒目位置作出了相关管理公示、禁止游泳公告和标识等，并安排专人每日巡查”，但警示标识和巡查措施均略显不充分，法院将综合考量各种因素，并作出司法判断，确定各方责任。

此时，管理方向家长索要“尸体污染费”，虽有违情理，但有一定的法理基础。这场悲剧确实产生了两个客观损失，一是孩子们身亡的损失，二是因此造成的管理支出费用损失。可是，对于

后者，管理者还存在避免损失扩大的义务。在这起事件中，管理方显然没有尽到相应义务，导致该项损失进一步扩大，甚至“影响了当地正常供水秩序”。那么对于后一项损失，管理者要负主要责任，乃至全部责任。

换个角度看，如果孩子尸体能演化为“影响了当地正常供水秩序”，也再度证明管理方履行安全保障义务何其不称职。我们不禁要问，管理方如果及时发现尸体并进行处理都做不到，更何谈“迅速做出救助反应”？可以说，管理方的反诉请求，恰恰打了自己一个耳光。

悲剧已发生，管理方本不应采取博人眼球的方式推卸法律责任。与其自我扇耳光，倒不如反省自身存在的问题，进行针对性整改，为未成年人编织安全防护网，尽最大可能防止悲剧的再次发生。

舒锐（法官）

●议论风生



@艾吉奥奥迪托雷：[8月16日，北京，400多位市民在某酒店完成最多人在床上吃早餐的吉尼斯世界纪录挑战，打破了去年11月在上海创造的388人次纪录。]我在地上挖三个洞，把手指插进去，创造了最大的保龄球世界纪录。

@Hy-bruce：[美国科学家近日预测，今年的厄尔尼诺现象可能到明年3月才能结束，过去65年来最强。美方一份日志把今年的厄尔尼诺取名“李小龙”，形容来势凶猛。厄尔尼诺是太平洋赤道海域海水大范围持续异常升温的现象，常引起全球多地区气候异常。]原来李小龙才是全球最暖的暖男。

@lvaryqq2：[今年3岁的James Tufts，最近通过抽签当选美国明尼苏达州多赛特镇的镇长。小镇上只有22名居民。他们选镇长的方式是从一个装满所有人名字的水桶里抽签。]逼他午睡的幼儿园阿姨表示压力山大。

@sunnyfu：[近日，重庆4岁女孩冰冰跟妈妈逛街，想买冰淇淋被拒，就趁妈妈不注意，用妈妈的手机打110报警，谎称妈妈去世了，并提供了一小区名称。民警出警却一无所获，最终联系上冰冰妈妈，才了解事实。]冰冰：“妈妈，我想吃冰淇淋，可以吗？”妈妈：“别做梦！除非我死了。”



记者从济南街头随机购买的四份麻辣烫汤底，检测结果显示均含亚硝酸盐，长期食用可诱发癌症。业内人士爆料，为防止食客食用后拉肚子，很多商贩还在汤里加进泻药！“我们煮的麻辣串，自己从来不吃，这东西太脏了。”（8月17日《济南时报》）

点评：听起来很可怕，然而没什么用，过几天大家就忘记了。这并非健忘，而是“有毒”名单上的食物太多，实在记不住——总得吃饭吧。当担心习以为常，也就只能听天由命了。

日前，网友举报巢湖学院学生处处长赵某某，用毕业证威胁色诱即将毕业的女大学生，并附上疑似其与女生的聊天记录。16日晚，巢湖学院发布公告，称事件属实，决定给予赵某某党内严重警告处分，免去其学生处处长职务，调离学生工作部门。  
（8月17日《安徽商报》）

点评：这是被坐实的性要挟，没有坐实的还有多少？我一贯反对师生恋，就是因为学生处于弱势，基于现实环境，罪恶容易假其美名以行。

纵观职业篮坛，除了科比，能在单场砍下60分且连续两场得分过50的球员凤毛麟角。不过，近日在福建福州市举行的金融系统篮球联赛中，福州市长杨益民在球场上交出这样一份成绩单——连续两场比赛得分50+。在对阵国开行的比赛中，杨市长一人独得64分，超过对方全队的得分；在另一场对阵兴业银行的比赛中，比赛还未结束，杨市长就已拿下51分，比赛结束时双方分差高达53分。  
（8月17日澎湃新闻网）

点评：队员们遵守规则、服务纪律，各司其职、恪尽职守，打出了水平，打出了风格，胜者欣然败者亦喜，真正践行了“友谊第一，比赛第二”的体育精神，比赛最后在一片热闹祥和的气氛中圆满结束。



关注“志明有话讲”，请扫描二维码，或搜索添加同名公众号。

来稿请投邮箱  
wj1@cnnb.com.cn