



市审计局向人大报告 2014 年度市本级预算执行

部分政府投资项目存在损失浪费

商报讯（记者 张昊）昨天，在市十四届人大常委会第二十四次会议上，市审计局局长陈佳强受市政府委托，向市人大常委会报告 2014 年度市本级预算执行和其他财政收支的审计情况。

去年“三公”经费同比下降30.3%

陈佳强说，今年的预算执行审计完成了49个审计和审计调查项目，审计处理处罚金额2.21亿元，避免或挽回损失2.49亿元，政府投资项目共核减10.93亿元，向有关部门移交事项13个，移送人员16人，共有100多条审计建议被相关部门（单位）采纳。

2014年，我市严格控制和压缩一般项目支出，“三公”经费同比下降30.3%，节减资金全部用于“五水共治”等重点项目支出。

陈佳强说，今年我们对 32 家预算单位及 35 家下属单位进行了重点审计。各部“三公”等经费使用情况普遍好转，但部分单位仍存在支出管理不规范等问题，主要表现为因公出国（境）经费超预算或无预算支出，其它单位承担出国费用；个别单位转嫁公务接待费用，在下属单位列支用车费用；会议费、培训费超标准支出等。

在对重点部门预算执行审计中发现，一些部门政府采购管

理不够规范，个别委托项目也未实行政府采购。

农村污水项目存在肢解发包、串标现象

今年，市审计局重点对我市“五水共治”政策措施落实情况、市级科技经费、发展信息经济扶持政策、渔业油价补贴资金等进行了跟踪审计和专项审计调查。

审计发现，2014年计划完工的姚江干流个别防洪整治工程未按期完工。部分农村生活污水治理工程实施进度滞后。2014年计划完工的4个县（市）区23个工程，除奉化市5个行政村已完工外，其余均未完成。而且存在管理不规范现象，5个县（市）区17个村的农村生活污水施工发包存在肢解发包、串标、专业技术人员资质造假或提供虚假公司财务报表等现象，占审计抽查总数的41%，涉及合同金额共计约4618万元。

市级科技经费使用上，存在验收管理不规范现象。在某项目验收时，将两个无关的已验收项目的费用 50.80 万元列报支出，却通过专家组的验收。

审计中还发现，市级财政资金投入建设宁波市智慧物流公共基础平台，为 3000 多家物流企业及其相关客户提供基础物流信息服务。自 2014 年 9 月验收通过后，实际通过平台实现

系统互连的企业仅 79 家。

2328 套保障性住房空置超过一年

陈佳强说，围绕我市“三年行动计划”，我们不断加大对重大政府投资项目的审计监督力度，重点对概预算执行、招投标管理、工程建设等方面进行审计，共审计政府投资项目 32 个。审计发现管理不规范金额 17.07 亿元，损失浪费金额 3391.82 万元。

审计发现，有 8 个项目因设计变更、拆迁滞后等原因工期大幅延期，项目未能及时发挥投资效益。9 个项目因调整建设标准或以变更等形式增加项目投资，或征地拆迁费超概算、建设管理费超支等概算执行不够规范，涉及金额 8.59 亿元。12 个项目存在应招标未招标，分割工程或以补充合同、变更等形式规避招标等问题，涉及金额 12437.73 万元。部分工程外来渣土弃倒现象严重，造成项目投资损失浪费。

在对城镇保障性安居工程跟踪审计中发现，部分地区保障性住房空置现象较为突出。截至 2014 年底，因供大于求、套型不合理等原因，造成我市部分地区 31 个小区 2328 套已建成的保障性住房空置超过一年。

让小鱼治水

前天，江东区邻里中心、江东区城管局“青春治水”青年突击队和某银行共同启动“小鱼治水”公益活动，孔雀社区居民代表、银行志愿者共赴江东卧彩江流域投放鱼苗。资料显示：爱水藻的鲢鱼每长一公斤肉就要消耗三四十公斤水藻，它 3 岁时长成鱼，大约消耗水藻 100 公斤。“小鱼治水”就是在内河建起一个新的生物链，依靠着生物之间的相互捕食，让水质一天天好起来。

记者 刘波
通讯员 石丹琦 冯佳曦 摄



新城乡居民医保制度9月1日起在市区先行实施

成年居民先签约再转诊报销比例高

商报讯（通讯员 任社 记者 陆麒雯）从 9 月 1 日开始，前期已办好参保手续的 60.3 万市区参保人员将享受新的医保待遇。日前，市人力社保局就城乡居民医保待遇、跨年度的就医结算处理等广大市民关心的事作了提醒解释。

参保人员享受六类待遇

9 月 1 日起，市区原城镇居民医保制度不再实施，并入城乡居民医保制度；明年 1 月 1 日起市区原新农合制度不再实施，并入城乡居民医保制度。

参加城乡居民医保后，参保人员就医时发生符合政策范围的医疗费，享受的医保待遇主要分为六类：门诊治疗待遇（包括急诊）、住院治疗待遇（急诊住院观察和家庭病床参照住院待遇享受）、门诊特殊疾病治疗待遇、转外地就医待遇、院外检查（治疗）待遇、大病保险补助待遇。另外，参保的育龄妇女符合国家计划生育政策的生育医疗费还可享受定额补助。

因年度差异，为确保原城镇居民医保顺利过渡到城乡居民医保，2015 年 9 月 1 日至 2015 年 12 月 31 日为市区城乡居民医保实施的过渡期。过渡期医保待遇按城乡居民医保整个年度进行计算，医疗费起付线、医疗费封顶线等待遇，均按全年标准执行。

从基层转诊上级医院多报销 3%

为鼓励参保人员分级诊疗、有序就医，我市出台了签约转

诊优惠政策，即成年居民已经办理基层医疗机构家庭医生签约的，生病可以先到签约的基层医疗机构首诊，基层医疗机构经诊断需要到上级医院住院的，将为参保人员办理转诊手续，如果转往本市二级及以上医疗机构住院的，参保人员本次住院结算的医疗费，医保基金支付比例在基础上再提高 3 个百分点，但办好转诊手续后，应在医保转诊登记后 30 天内办理住院，超过 30 天，转诊登记就失效了，且一次转诊登记对应一次住院结算有效。

医保系统将暂停 6 个半小时

因城乡居民医保新政策实施和跨年度计算机系统处理需要，8 月 31 日 22:30 至 9 月 1 日凌晨 5:00 期间，市区的城乡居民医保和余姚、奉化、象山及宁海的城镇居民医保的实时交易结算服务暂时停止服务，在此期间发生的医疗费先由个人现金支付，待系统恢复后到所属医保经办机构申请零星报销。除上述人员以外的职工医保、医疗统筹人员等参保人群就医结算不受影响。

另外，农村居民 9 月 15 日开始可以办参保手续。在政策并轨的过渡期，各类学生实行两轮参保。9 月份市区各高等院校、技校、中小学开始办理以新入学学生为主的第二轮参保手续，参保缴费期为 9 月 1 日至 10 月 15 日，一次性办理 2015 年 9 月至 2016 年全年合计 16 个月的参保缴费。

参保人员遇到医保卡（社保卡）不能正常使用等情况，可以到就近的医保经办机构咨询，也可以拨打人力社保电话咨询专线 12333 询问。

中兴大桥有望年内启动

东外环也将改造为“高架主线+地面辅道”

商报讯（记者 林伟 实习生 陈超）记者昨天获悉，根据市发改委的复函，中兴大桥及接线（江南路—青云路）工程可行性研究报告日前获批，这也意味着，中兴大桥有望在年内启动，并计划 4 年内建设完成。

建设标准双向 6 车道

中兴大桥主桥、引桥及接线的道路等级为城市主干路，主桥、引桥标准段双向 6 车道，匝道分流后双向 4 车道，设计行车速度均为 60 公里/小时。大桥及接线（江南路—青云路）工程南起江东区中兴路与江南路交叉口，北至江北区青云路（规划），全长约 2.62 公里。大桥主桥采用一跨过江方案，主桥宽度 29 米，桥梁全长约 1.7 公里，设上下匝道 2 对，人非系统随桥过江。引桥范围设置地面辅道；匝道涉及的大庆北路地面道路，长约 0.8 公里。

值得注意的是，慢行系统采用双层布置，也就是说，人行道、非机动车道均布置在机动车道的下层，南、北两岸经江东北路、规划支路平交口后上桥，到了主桥段后转到外侧，走环形匝道。

东外环快速道全长13.6公里

与此同时，东外环快速化改造工程也获得市发改委批复。也就是说，东外环也将改造成“高架主线+地面辅道”形式的快速路。

同时获批的东外环快速化改造工程位于鄞州区、高新区、北仑区和镇海区，南起环城南路东段立交，北至北外环东段立交，全长约 13.6 公里。其中，环城南路至通途路段长约 2.3 公里，采用“高架主线+地面辅道”的建设形式，新建平行匝道 2 对；其余路段长约 11.3 公里（含立交及桥梁），采用调整出入口、病害整治及增加交管设施等综合整治措施。

高架主线南接环城南路立交北引桥，向北跨越规划宁东路后落地与通途路互通立交衔接（立交不改造），新建改建桥梁 2.2 公里；地面辅道南接环城南路东段辅道，北至通途路互通立交，新建改建道路 2.3 公里。

项敏任市安监局局长

商报讯（记者 张昊）市十四届人大常委会第二十四次会议昨天审议并表决了多项人事任免事项。决定任命项敏为宁波市安全生产监督管理局局长，决定免去江国梁的宁波市安全生产监督管理局局长职务。任命陈惠明为宁波海事法院院长，免去斯金锦的宁波海事法院院长职务。任命陈德良为市人大法工委主任，免去金潮的市人大法工委主任职务。

市十四届人大常委会第二十四次会议昨天表决通过了关于批准 2014 年市级决算的决议、关于批准 2015 年市级预算调整方案的决议。