



中共中央国务院印发《关于深化国有企业改革的指导意见》

国有企业将分商业类和公益类

中共中央、国务院近日印发了《关于深化国有企业改革的指导意见》(以下简称《指导意见》)。这是新时期指导和推进国有企业改革的纲领性文件,必将开启国有企业发展的新篇章。

《指导意见》共分8章30条

《指导意见》共分8章30条,从改革的总体要求到分类推进国有企业改革、完善现代企业制度和国有资产管理体制、发展混合所有制经济、强化监督防止国有资产流失、加强和改进党对国有企业的领导、为国有企业改革创造良好环境条件等方面,全面提出了新时期国有企业改革的目标任务和重大举措。

《指导意见》指出,深化国有企业改革,必须坚持和完善基本经济制度,坚持社会主义市场经济改革方向,坚持增强活力和强化监管相结合,坚持党对国有企业的领导,坚持积极稳妥统筹推进。到2020年,在国有企业改革重要领域和关键环节取得决定性成果,形成更加符合我国基本经济制度和社会主义市场经济发展要求的国有资产管理体制、现代企业制度、市场化经营机制,国有资本布局结构更趋合理,造就一大批德才兼备、善于经营、充满活力的优秀企业家,培育一大批具有创新能力和国际竞争力的国有骨干企业,国有经济活力、控制力、影响力、抗风险能力明显增强。

将国有企业分为商业类和公益类

为提高改革的针对性、监管的有效性、考核评价的科学性,《指导意见》提出,根据国有资本的战略定位和发展目标,结合不同国有企业在经济社会发展中的作用、现状和发展需要,将国有企业分为商业类和公益类,并实行分类改革、分类发展、分类监管、分类定责、分类考核,推动国有企业同市场经济深入融合,促进国有企业经济效益和社会效益有机统一。商业类国有企业按照市场化要求实行商业化运作,以增强国有经济活力、放大国有资本功能、实现国有资产保值增值为主要目标。公益类国有企业以保障民生、服务社会、提供公共产品和服务为主要目标。按照谁出资谁分类的原则,履行出资人职责的机构负责制定所出资企业的功能界定和分类方案,划分并动态调整本地国有企业功能类别。

大力推动国有企业改制上市

针对国有企业存在的制约不足的问题,《指导意见》提出积极引入各类投资者实现股权多元化,大力推动国有企业改制上市,创造条件实现集团公司整体上市。针对一些国有企业董事会形同虚设、“一把手”说了算等问题,提出完善治理结构的重点是推进董事会建设,建立健全权责对等、运转协调、有效制衡的决策执行监督机制。一方面,切实落实和维护董事会职权,法无授权任何政府部门和机构不得干预;另一方面,加强董事会内部的制衡约束。针对一些国有企业激励约束不足、活力不够的问题,提出实行与社会主义市场经济相适应的企业薪酬分配制度,建立健全与劳动力市场基本适应、与企业经济效益和劳动生产率挂钩的工资决定和正常增长机制,对国有企业领导人员实行与选任方式相匹配、与企业功能性质相适应、与经营业绩相挂钩的差异化薪酬分配办法,同时继续深化企业内部用人制度改革,合理增加市场化选聘职业经理人比例,真正形成企业各类管理人员和员工的合理流动机制。

以管资本为主推进国有资产监管机构职能转变

针对国有资产监管工作存在越位、缺位、错位等问题,按照以管企业为主向以管资本为主转变的要求,《指导意见》提出:一是以管资本为主推进国有资产监管机构职能转变,准确把握依法履行出资人职责的定位,重点管好国有资本布局、规范资本运作、提高资本回报、维护资本安全,建立监管权力清



单和责任清单。二是以管资本为主改革国有资本授权经营体制,改组组建国有资本投资、运营公司。三是以管资本为主推动国有资本合理流动优化配置,清理退出一批、重组整合一批、创新发展一批国有企业。四是以管资本为主推进经营性国有资产集中统一监管,建立覆盖全部国有企业、分级管理的国有资本经营预算制度。

实现各种所有制资本取长补短相互促进

《指导意见》指出发展混合所有制经济的目标是促进国有企业转换经营机制,放大国有资本功能,提高国有资本配置和运行效率,实现各种所有制资本取长补短、相互促进、共同发展。坚持因地制宜施策、因业施策、因企施策,不搞拉郎配、不搞全覆盖,不设时间表,成熟一个推进一个。鼓励非国有资本投资主体通过出资入股、收购股权、认购可转债、股权置换等多种方式,参与国有企业改革,鼓励国有资本以多种方式入股非国有企业。对混合所有制企业员工持股,提出试点先行,健全审核程序,规范操作流程,严禁暗箱操作,防止利益输送。

强化监督防止国有资产流失

为强化监督防止国有资产流失,《指导意见》提出,一是强化企业内部监督,突出对关键岗位、重点人员特别是“一把手”的监督,加强对权力集中、资金密集、资源富集、资产聚集的部门和岗位的监督,防止权力滥用;二是建立健全高效协同的外部监督机制,整合出资人监管、外派监事会监督和审计、纪检监察、巡视等监督力量,建立监督工作会商机制,加强统筹,减少重复检查,提高监督效能;三是实施信息公开加强社会监督;四是建立健全重大决策失误和失职、渎职责任追究和倒查机制,严厉查处侵吞、贪污、输送、挥霍国有资产和逃废金融债务的行为。

加强和改进党对国有企业的领导。《指导意见》强调,把加强党的领导和完善公司治理统一起来,将党建工作总体要求纳入国有企业章程,明确国有企业党组织在公司法人治理结构中的法定地位,切实承担好、落实好从严治党责任,进一步加强国有企业领导班子建设和人才队伍建设。加强对国有企业领导人员尤其是主要领导干部的日常监督管理和综合考核评价,及时调整不胜任、不称职的领导人员。切实落实国有企业反腐倡廉“两个责任”,完善反腐倡廉制度体系,努力构筑企业领导人员不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制。

据新华社

国六排放标准明年年底发布

9月13日在天津举行的中国汽车产业发展(泰达)国际论坛上,国家环境保护部科技标准司处长裴晓菲表示,目前我国正在制定六阶段的标准,预计2016年底完成。根据当前环境保护的形势要求,国六标准将进一步加严氮氧化物和颗粒物的排放限值,总体目标是在国五标准基础上加严30%。

裴晓菲表示,今年4月,国务院提出进一步加速提高车用汽柴油质量,并明确在2017年1月1日全国采用车用五阶段柴油标准。目前,从乘用车轻型车核准的车辆来看,满足要求车型已达3700多种;从市场供应看,接近50%的汽车已经达到了五阶段的排放标准要求。

“从油品和汽车供应方面来看,提前实施五阶段的标准条件已经具备。目前环保部污防司已经组织相关专家起草相关报告,就五阶段标准提前实施提供一个明确说法”,裴晓菲说。“当前环保部高度重视第六阶段汽车排放标准的制定工作,计划今年整合各方面内容,在年底前出标准草案,2016年上半年完成标准草案的征求意见稿,2016年内进行行政审查”,裴晓菲说。

裴晓菲说,混合动力汽车的排放标准已完成征求意见,即将进行专家评审,力争今年内能够发布。甲醇汽车、重型汽车五阶段标准正在制定中,尤其是在用车的排放标准,由于社会关注度较高,环保部将加快在用车排放标准的修订步伐。对低速货车和三轮汽车,环保部认为三轮汽车可以采用与传统汽车一样的管理方式,有必要发布一个比原三轮汽车标准严格、比传统汽车标准相对宽松的国标。

据新华社

重庆一通用直升机坠毁致4人遇难

记者从相关部门获悉,13日13时许,重庆一通用直升机坠毁,机上4人全部遇难。

据了解,这架B-7702号贝尔407GX直升机在执行重庆万州至梁平航拍任务过程中,突然与地面失去联系。当时直升机上载有4人,包括正驾驶、副驾驶和2名随机作业人员。

18时30分许,搜寻人员在梁平县蟠龙镇愚槽村发现该直升机已经坠毁,机上人员全部遇难。目前,相关部门已抵达事发现场,开展事故调查和其他善后工作。

据新华社

网曝“湖南一卫生院长打瞎举报人”打人者已停职受查

近日,“湖南宁乡县乡镇卫生院长打瞎举报人”的消息引发网友关注。记者从湖南宁乡县有关部门获悉,打人者系宁乡县大屯营镇卫生院院长、宁乡县第十六届人大代表崔某,目前已停职接受宁乡县公安局、纪委和人大调查。

相关网帖称,9月4日清晨,崔某与另外两名男子来到成某家中,崔某用椅子将成某左眼殴打致瞎。记者核实了解到,成某系大屯营镇中心学校工勤人员,事发前几日曾举报学校前任负责人将景观树违规卖给崔某。崔某于9月4日早上7点40分来到成某家中“讨说法”。双方发生言语冲撞,崔某抡起椅子将成某眼睛打伤。目前,成某正在医院接受治疗,具体损伤程度还需要详细司法鉴定。

目前,宁乡县卫生局已经对崔某做出停职处理。宁乡县公安局、纪委和人大已经介入开展进一步调查。

据新华社

一司机妄图借“翻牌器”躲监控 驾驶证被扣12分面临降级

9月12日15时许,一辆黑灰色的大型货车经过G25长深(杭宁)高速公路卡口识别系统时,执勤民警发现该车没有号牌,且前保险杠处空缺一块。电子眼拍摄的照片上,该车辆也没有号牌。

在高速交警浙江湖州父子岭卡点,民警仔细检查,发现该车号牌后面有一个联动装置,民警打开车门后,在车辆方向盘旁边发现了机关所在,原来是使用了“翻牌器”。

该驾驶员面临驾驶证(准驾A2)一次性记12分、驾驶证降级的处罚。

据驾驶员李某交代,“翻牌器”是在一个修理厂花了400元安装的,就是为了逃避电子警察抓拍。只要在驾驶室方向盘旁轻轻按下按钮,车辆号牌就可上下翻转。

据新华社

银行理财产品收益率持续走低

互联网金融搜索平台融360近日发布的银行理财市场报告显示,2015年8月银行理财产品的平均预期年化收益率为4.54%,已连续四个月下跌,再创理财产品收益率新低。

监测数据显示,2015年8月银行理财产品的平均预期年化收益率为4.54%,较7月份下降0.14个百分点。其中,保证收益类理财产品平均预期收益率为3.68%,保本浮动收益类理财产品平均预期收益率为3.8%,非保本浮动收益类理财产品平均预期收益率为4.93%,今年以来非保本类理财产品收益首次跌破5%。

业内人士认为,银行理财产品收益率连续四个月下跌,主

要源于市场短期流动性偏紧,央行多次实施大规模逆回购以增加流动性。同时,银率网分析师分析认为,受近期股市波动影响,银行理财直接或间接参与股市配资的规模急剧缩减,银行理财在改革转型中暂时无法找到更多元化的高收益渠道。因此,银行理财产品收益在未来会有进一步下跌的空间。

此外,银率网分析师提醒,今年以来,银行理财陆续出现一些提前终止的产品,其中一部分是风险较低的非结构性产品,这就提醒投资者在关注预期收益高低的同时,也要对银行理财产品说明书中所提示的相关风险引起重视。

据新华社