



### 执行力强、创新力优、公信力高

# 宁波全力建设市民信服的运管队伍(上)

运管在群众心中应该是什么样的?每一位市民特别是管理服务对象心中都有一杆秤。如何让管理服务对象满意,让市民信服,也是这些年宁波市运管局一直思考的问题。全面树立公正、高效、务实、廉洁的运政形象,这不是空口白话。今年,宁波市道路运输管理局全力开展公信力队伍建设,把理念融入了实际工作中。从本周起,《运政之窗》将分两期系统讲述,宁波市道路运输管理局是如何紧紧围绕执行力、创新力和公信力三大主题,全力塑造一支具有群众公信力和市民信服感运管队伍的。

通讯员 吴郁宁 朱笑仪 记者 范洪

## 以法为绳 规范执法行为

规范的执法行为是一支执法队伍的生命,法律则是为这支队伍编织的一张网,决不可越雷池半步。宁波市运管局的公信力建设工作重点围绕法治意识展开,依法行政是重中之重。

队伍准军事化管理是第一步棋。这几年,全封闭式的执法人员军事化训练已经成为常态。今年6月,宁波市运管局再次举办了为期4天的训练,除廉政教育以及客、货、维、驾行业的管理业务培训外,出操是每天的必修课。每周的排队点名查岗、不定期的拉练,给这支执法队伍注入了铁纪的血脉。

纪律严明是首要前提,业务精湛是行业管理根本。除了常规的法规学习外,宁波市运管局对执法案卷质量高度重视,严格依照《交通

行政处罚案卷评查标准》《行政许可案卷评查标准》和《交通行政强制案卷评查标准》等规定,采取专人负责评审。每一份立案调查的案卷都经过稽查管理部门的审核后结案,每季度由法规部门举办一次案卷质量点评小课堂,交流优秀案卷制作经验、点评不规范案卷,对市局各中队案卷制作情况进行质量排行。今年5月完成第一季度执法案卷评查,共点评案卷42份;8月组织开展了全市道路运输行政执法案卷集中评查,邀请9个县市区运管所法治工作人员,随机抽取上半年全市道路运输行政处罚案卷和行政许可案卷各52份进行交叉评查,绝大多数案卷达到了主体合法、认定事实清楚、证据确凿充分、适用法律依据准确、程序合法和档案整理规范等要求。

此外,执法工作也是熟能生巧。为了提高执法人员的业务技能,宁波市运管局在全市运

政系统开展了技能大比武活动,既有法律法规考试、文书制作,也有驾车技巧、执法手势等实务,利用竞争切磋带来的压力,督促并引导执法人员由“应知应会”向“专家骨干”转变。

## 以民为镜 加强内外监督

工作做得好不好,不靠堆砌数据,而是要拿百姓满意度说话。今年8月开始,宁波市运管局开展了政风效能动态跟踪测评,以匿名问卷的形式,对近200家重点联系企业、新审批企业及受处罚企业进行跟踪问卷调查。调查内容涉及管理是否规范、服务是否有效、政策宣讲是否到位、工作是否廉洁等20项内容。目前已收回问卷40余份,总体满意率达到97.2%。下步,市运管局将根据问卷反馈情况,制定相应整改举措,切实提高行业管理服务水

平。最近,全市各道路运输企业出现了一抹抹蓝色的身影,这是宁波市运管局今年的一大亮点工程——“人人企·心连心服务”活动,从2015年7月至2016年6月,历时一年。全局113名运管人每人联系服务1家道路运输企业,确保一年进企业2次以上,为企业解决难题1个以上。

但任何形式的管理行为都绝不能成为滋生腐败的“温床”。为了防腐拒变,宁波市运管局安排了监察部门对各种行政管理行为进行内部监督。同时,积极打造“阳光运政”,根据公开透明的原则,向社会公布行政审批条件程序、行政执法裁量标准,充分利用96520网站、新闻媒体、公示公开栏等有效载体,将执法依据、执法程序、执法结果,以及便民措施等向社会全面公开,增强运政执法的透明度。

## 8月宁波公路运价指数微幅下滑

8月,宁波市公路货物运输价格指数微幅下滑,报收于984.23点,环比微幅跌落0.09%。受国内道路运输需求疲软抑制,三种运输类型价格指数全面下滑。公路货物运输市场景气指数延续弱势,报收于957.87点,环比微幅下滑0.02%。三类运输市场景气指数走势分化,其中集装箱和危化品运输市场景气指数温和回升,普货整车运输市场景气指数小幅下滑。

### 宁波市公路货物运价指数变动原因分析

一、集运市场持续走软,运价指数继续探底。本月,我市集运市场未能转暖,集装箱运输价格继续承压,原因如下:需求方面,8月人民币贬值的利好尚未有效传递到出口,集装箱出口依然低迷,据统计本月宁波港域完成集装箱吞吐量191.3万标箱,较上月仅增加了0.3万标箱;运力方面,尽管本月我市集装箱运输车辆较上月有所减少,但运力投放规模总体大于运输需求的格局并未改变;后期来看,近期欧美经济复苏形势较为稳定,前期央行的双降和人民币大幅贬值对出口具有一定的提振,预计9月集运运价将企稳回升。

二、普货运输市场承压,运价指数小幅滑落。8月国内股市、国际金融市场、大宗商品同时陷入动荡,市场预期恶化,悲观预期导致企业对扩产活动持保守态度,采购意愿明显弱化,中物联发布的中国制造业采购经理指数为49.7,降

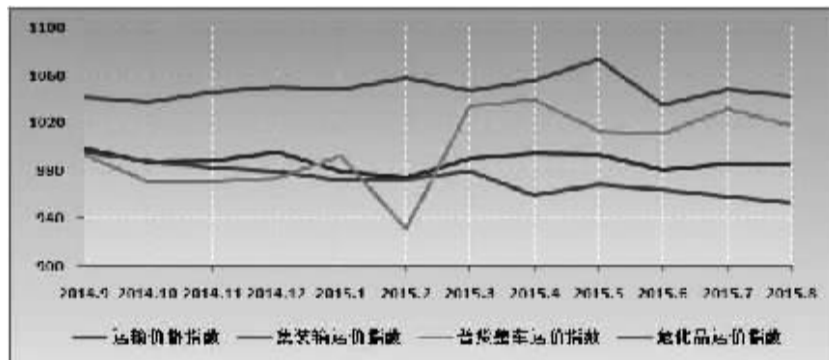
至荣枯线以下。综合来看,短期内国内制造业承受高压的格局较难改变,预计普货运输市场将继续弱势调整态势。

三、危化品运输市场低迷,运价指数小幅下滑。8月份天津港爆炸,引发全国安全大检查,对危化品运输价格上扬具有一定的作用,但危运市场基本面走软,运价指数未能延续上月的上涨态势。从运输需求方面看,受国际原油价格继续探底影响,能化产业链的价格整体持续下滑,企业陷入观望,采购意愿回落,同时因多雨天气影响,工矿基地等户外用油单位开工率维持低位,汽柴油运输需求难以提升;从运力供给方面看,本月我市危化品运输车辆载重吨位为6.47万吨,较上月基本持平。短期内,油价仍将处于下行通道,预计危化品运输价格指数将弱势持稳。

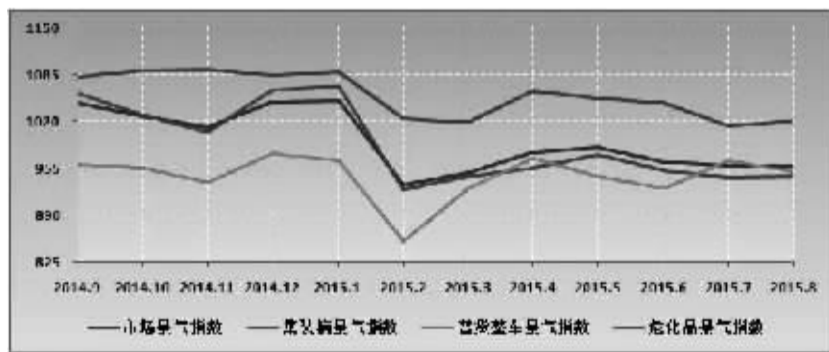
### 风险提示与建议

当前国内经济下行压力较大,道路运输行业竞争日趋激烈。集运方面,尽管9、10月外行行情有望转暖,但考虑到当前集运市场运力投放规模偏大,建议集装箱运输企业谨慎扩张运力。危运方面,10~20吨车型运价指数从今年2月开始大幅震荡下行,对危化品运输价格指数形成较大的拖累,反映出市场上该车型车辆已趋于饱和。另外,因油价波动,能化产品运输需求可能仍不见好转,建议危运企业短期关注基建项目批复和开工情况,合理调整运力布局。

记者 范洪 整理



2014年9月~2015年8月公路货运价格指数变化图



2014年9月~2015年8月公路货运市场景气指数变化图

## 8月宁波航运经济指数分析报告

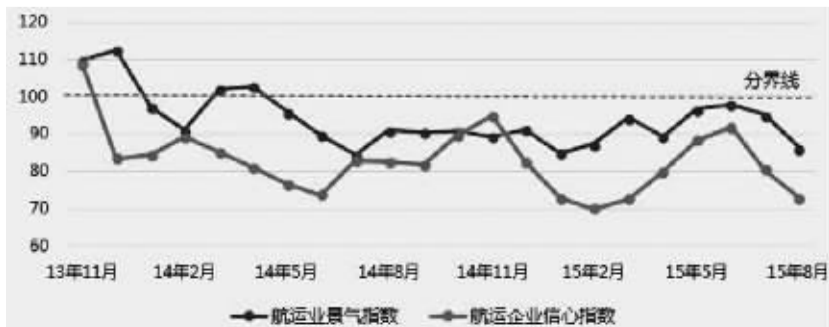
8月份,沿海散货运输市场持续低迷,运力供求状况恶化,运价一再下跌,航企经营状况不容乐观。当月宁波航运经济指数(Ningbo Shipping Economic Index, NSEI)中,航运业景气指数为86.18点,环比下跌9.42%,同比下跌5%,位于较差水平,表明航运业继续低迷不振;航运企业信心指数继上个月下跌后本期再次下跌至72.71点,环比跌幅为9.64%,同比下跌11.8%,反映出企业对市场预期更加悲观。综合来看,行业整体仍停留于不景气区间。

8月份,沿海散货运输市场需求持续低迷,运力供过于求局面加剧。煤炭运输需求难以提振,市场运价持续下滑,运输市场停运船舶有增多的迹象,后市堪忧;钢材市场低迷,钢企对矿石的采购积极性较弱,金属矿石运输市场需求持

续走低,市场运价应声下跌;而成品油市场终端观望气氛浓重,需求疲软,市场运价变化不大,供需双方都保持谨慎态度。

从企业运输情况来看,8月10%的企业表示业务量出现增长,较上月下降20个百分点;从企业盈利水平来看,7.5%的企业财务运营出现盈利,较上月减少17.5个百分点。从行业总体运行情况来看,5%的企业认为当前航运业处于良好水平,50%的企业认为航运业处于不佳状况;50%的企业预计未来航运业仍将处于不佳状况。

当前由于国内经济结构转型升级,经济下行压力和环保压力的存在,使得市场整体需求偏弱,从后市发展来看,航运市场已恶化的供需矛盾短期内难有改善,运输企业业务量和收入或与本期持平,企业经营状况恐难有改观。记者 范洪



宁波航运经济指数