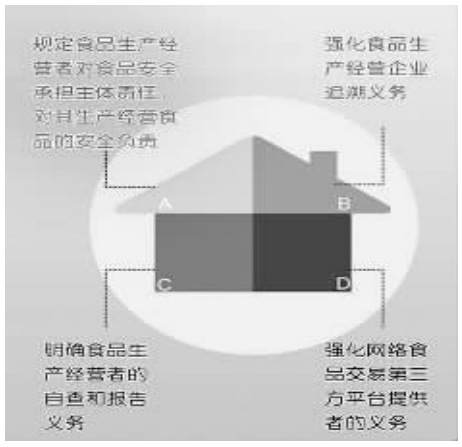
東南商報 10~封底
2015年9月29日 星期二
编辑：周 静 叶 飞 组版：王 蓉
E-mail:bqb@cnnb.com.cn
宁波市市场监督管理局 宁波市民营企业协会
宁波市个体劳动者协会 东南商报社 合办

解读《食品安全法》

新的《食品安全法》将于2015年10月1日正式开始实施。这部三易其稿，被称为“史上最严”的食品安全法律，到底严在哪里？又有哪些亮点呢？让我们一起来了解一下。



新法的亮点

最直观变化：原法104条 增加50条 修订后154条

亮点一 让制度“带电长牙”

★ **完善统一权威的食品安全监管机构**

由“九龙治水”的分段监管变成食品药品监管部门统一监管。

★ **建立最严格的全过程的监管制度**

对食品生产、流通、餐饮服务和食用农产品销售等环节，食品添加剂、食品相关产品的监管以及网络食品交易等新兴业态进行了细化和完善。

★ **更加突出预防为主、风险防范**

进一步完善食品安全风险监测、风险评估制度，增设责任约谈、风险分级管理等重点制度。

★ **建立最严格的标准**

明确了食药监管部门参与食品安全监管标准工作，加强了标准制定与标准执行的衔接。

★ **对特殊食品实行严格监管**

明确特殊医学用途配方食品、婴幼儿配方乳粉的产品配方实行注册制度。

★ **加强对农药的管理**

鼓励使用高效低毒低残留的农药，特别强调剧毒、高毒农药不得用于瓜果、蔬菜、茶叶、中草药材等国家规定的农作物。

★ **加强风险评估管理**

明确规定通过食品安全风险监测或者接到举报发现食品、食品添加剂、食品相关产品可能存在安全隐患等情形，必须进行食品安全风险评估。

★ **建立最严格的法律责任制度**

从民事和刑事等方面强化了对食品安全违法行为的惩处力度。

亮点二 全面加大处罚力度

强化刑事责任追究

首先进行刑事责任追究：若因食品安全犯罪被判处有期徒刑以上刑罚，则终身禁业。

增设了行政拘留

对用非食品原料生产食品、经营病死畜禽、违法使用剧毒高毒农药等严重行为增设拘留行政处罚。

大幅提高罚款额度

对在食品中添加有毒有害物质等性质恶劣的违法行为，直接吊销许可证，并处最高为货值金额30倍的罚款。

重复违法行为加大处罚

对在一年内累计三次因违法受到罚款、警告等行政处罚的，给予责令停产停业直至吊销许可证的处罚。

非法提供场所增设罚则

对明知从事无证生产经营或者从事非法添加非食用物质等违法行为，仍然为其提供生产经营场所的行为，最高处10万元罚款。

强化民事责任追究

实行首负责任制，要求接到消费者赔偿请求的生产经营者应当先行赔付，不得推诿；同时消费者在法定情形下可以要求十倍价款或者三倍损失的惩罚性赔偿金。

亮点三 消费者新增三道“保护网”

保健食品标签不得涉及防病治疗功能

近年来，保健食品在我国销售日益火暴，但市场中鱼龙混杂的现象仍十分严重。根据国家食品药品监管总局对2012年全年和2013年1-3月期间，118个省级电视频道、171个地市级电视频道和101份报刊的监测数据显示，保健食品广告90%以上属于虚假违法广告，其中宣称具有治疗作用的虚假违法广告占39%。此次修订要求保健食品标签不得涉及防病治疗功能，并声明“本品不能代替药物”。

生产经营转基因食品应按规定标示

近年来，农业转基因生物产品越来越多的进入 到人们的生活中，关于转基因食品安全性的争议也愈演愈烈。此次修订明确了生产经营转基因食品应当按照规定显著标示。

婴幼儿配方食品生产全程质量控制

修订明确，婴幼儿配方食品生产企业应当建立实施从原料进厂到成品出厂的全过程质量控制，对出厂的婴幼儿配方食品实施逐批检验。

亮点四 食品安全社会共治

行业协会要当好引导者

此次修订明确，食品行业协会应当加强行业自律，按照章程建立健全行业规范和奖惩机制，提供食品安全信息、技术等服务，引导和督促食品生产经营者依法生产经营。

消费者协会要当好监督者

此次修订明确，消费者协会和其他消费者组织对违反食品安全法规定，损害消费者合法权益的行为，依法进行社会监督。

举报者有奖还受保护

此次修订明确，对查证属实的举报应当给予举报人奖励，对举报人的相关信息，政府和监管部门要予以保密。同时，参照国外的“吹哨人”制度和公益告发制度，明确规定企业不得通过解除或者变更劳动合同等方式对举报人进行打击报复，对内部举报人给予特别保护。

新闻媒体要当好公益宣传员

此次修订明确，新闻媒体应当开展食品安全法律、法规以及食品安全标准和知识的公益宣传，并对食品安全违法行为进行舆论监督。同时，规定对在食品安全工作中做出突出贡献的单位和个人给予表彰、奖励。

宁波市市场监督管理局宣