

聚焦“全面二孩”八大热点问题

违反政策生育 仍将征收社会抚养费

“十八届五中全会明确提出“全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策”后，全面二孩政策的影响成为社会关注焦点。新华社记者多方采访权威专家、计生干部、已生育二孩父母，探讨八大配套热点问题。

焦点1 落地时间表
如何避免二孩“抢生”？

国家卫生计生委副主任王培安表示，“全面二孩”的实施，需修订人口与计划生育法及其配套法规。

国家卫计委下属的人口与发展研究中心主任姜卫平表示，除经全国人大修订人口与计划生育法之外，还需各地履行实施方案报批、地方人大修订计生条例等环节，才能使全面二孩最终落地，“比照‘单独二孩’从决策披露到最终各地落地实施时间，生育二孩最快也要等到明年”。

记者采访了解到，从单独二孩政策来看，自2013年11月明确至2014年7月全国绝大多数省份都已完成地方法规的修订，相隔9个月左右。而女性从怀孕至生育，一般需要9至10个月。

国家卫计委计划生育基层指导司司长杨文庄接受媒体采访时表示，新修订的人口与计划生育法颁布实行之时，也就是“全面二孩”正式实施之日，在此之后，所有新出生的二孩都应当是符合政策的。

焦点2 生育手续
二孩是审批还是登记？

记者采访了解到，目前全国各地生育一孩已普及登记制，生育前到社区登记即可。但在单独二孩政策中，各地均要求二孩生育实行审批制，即需要报计生部门批准方可生育，否则就属于违规行为。

全面二孩政策中，国家卫计委已明确：“取消二孩审批，实行生育登记服务制度。生育第二个孩子的夫妻，可到一方户口所在地或现居住地办理登记。”

浙江省卫计委计生管理处处长潘祖光说，生育审批是指前置的行政许可，即当事人提出申请，经过层层审批、公示，最后计生部门审批通过后发放准生证；而生育登记则是服务项目，生育家庭只需提供结婚证和生育申请备案即可，即事即办灵活快捷。

全面二孩只需登记，意味着二孩生育所需手续将更加简便。

焦点3 超生“罚款”
哪些情况还得缴纳抚养费？

根据现行人口与计划生育法规定，不符合规定生育子女的公民，“应当缴纳社会抚养费”，即通俗所指的“超生罚款”。全面二孩政策实施后，社会抚养费征收是否会取消，以往超生尤其是超生二孩的社会抚养费是否要退还？

南开大学人口与发展研究所教授原新表示，实施全面二孩并不意味着对计划生育政策的否定，生育权仍然会受到限制，而作为体现违规成本的社会抚养费征收将继续执行。

不少基层计生干部表示，全面二孩放开后，符合政策二孩生育肯定无需征收社会抚养费。但只要是违反政策生育，比如违规生育二胎、三胎情况，仍将征收社会抚养费。此外，对于此前生育二孩被“罚款”的家庭，从现有政策来看退还社会抚养费的可能性不大。

焦点4 医疗准备
各地产房能否应对产妇数量激增？

“全面二孩放开后，医疗资源需求是最为迫切的。”北京大学社会学系教授陆杰华认为，各地经过前期规划布局，总体产房产床数量应对出生人口增加问题不大，但关键是优质资源不足，大多集中在城市三甲医院，产房的配置和老百姓的需求之间存在矛盾，“可以预见全面二孩落地后，大城市优质妇产资源产房紧张局面将进一步加剧”。

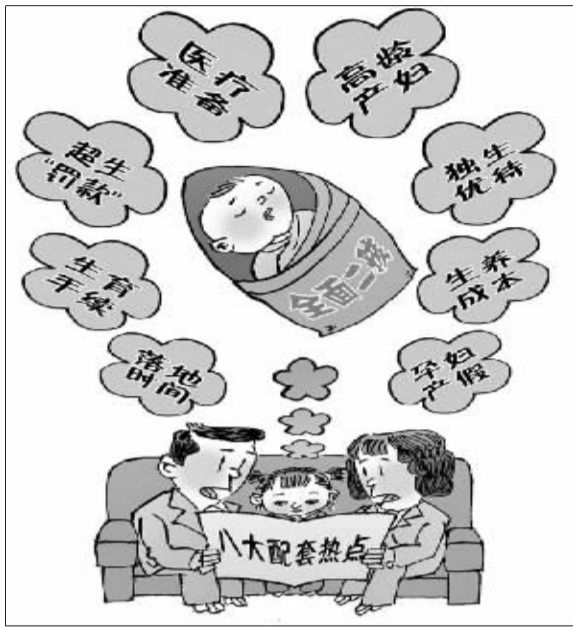
安徽省妇幼保健院是当地一家三甲妇幼保健院。医院副院长方向东介绍，受“单独二孩”等因素影响，今年医院产科门诊量和产科住院人数比去年同期增长了10%左右。目前产科核定床位和临时床位一起在360张左右，但仍远不能满足眼下日益增长的需求。

焦点5 高龄产妇
70后产妇如何生育二孩？

医学界普遍认为，年龄超过35岁的产妇属于高龄产妇，随着年龄增长，她们的生育能力将明显下降。

北京协和医院妇产科副主任医师张羽说，女性到40岁，即便身体一切正常，受孕几率已不到百分之十。目前，70后群体中最年轻的妇女也已36岁，她们怀孕同时出现糖尿病及妊娠糖尿病、孩子早产或宫内死亡等风险也较高。

浙江大学医学院附属妇产科医院产科主任贺晶表示，70



后高龄产妇要更加重视产前筛查和诊断。生育二孩之前，夫妻双方最好进行全身体检和生殖体检，确定各项指标正常后再准备怀孕。备孕一年以上却无法怀孕的，可到医院接受生育能力评估，如卵巢功能等检查，再根据评估结果决定是否进行辅助生殖技术。

焦点6 独生子女
只生一孩还有奖励吗？

据国家卫计委介绍，实施全面两孩政策后，提倡按政策生育。对自愿生育一个孩子的夫妻，不再享受独生子女父母奖励费等相关奖励优待政策。

安徽省桐城市卫计委主任华从德说，目前对于独生子女奖励各地奖励项目、金额略有不同，主要包括独生子女奖励和养老补贴两大块。比如在桐城市，独生子女满18岁之前，父母每月可以领取独生子女奖金80元，父母每月养老保险缴费中，财政增加补贴30元。

“全面二孩政策落地后，出生的独生子女都将无法再享受这些奖励，这也意味着独生子女奖励政策成为历史。”华从德说，但此前已享受独生子女奖励的父母，将继续按照原政策发放。

焦点7 生养成本
生二孩家庭支出将增加多少？

一般来说，孩子的生养成本主要由分娩、养育、教育三大块组成。对于生养二孩的家庭来说，家庭支出无疑是要增加的，尤其对于城市家庭来说孩子的保姆费、教育费的增量将比较大。不过，在农村地区，二孩带来的家庭新增支出没有城市那么明显。

“保姆费、入园费基本上每年一个价，二孩的生养成本比一孩要高出一大截。”相隔两年后生下二孩的广州白领吴德说，两年前，一个保姆每月工资在3500元，现在涨到4000元，同一家幼儿园每月收费从3000多元一下提高到4000元，“仅这两项二宝每月花费就要比大宝高出1500元。”

生活在湖南长沙农村的周且计划近期生二孩。“生两个和生一个家里花钱的区别应该不会太大。”她说，孩子出生后就是自家人看着不用请保姆，老二的很多用品都可以用老大旧的也不用再投资，孩子出生一年内都是母乳，一年后每月奶粉多花个八九百元，农村的幼儿园也不贵。

焦点8 孕妇产假
生育二孩产假能休多久？

记者了解到，孕妇产假主要由基础性产假和奖励性产假两部分组成。基础性产假为国务院2012年颁布的《女职工劳动保护特别规定》中明确的“女职工生育享受98天产假，难产的应增加产假15天”，奖励性产假包括晚育和独生子女增加的产假，这部分各地规定不尽相同。

比如广东省规定，晚育产假可增加15天，独生子女可增加产假35天，一孩正常分娩产假能达148天。在湖北武汉，晚育产假可增加30天，领取《独生子女证》的增加产假15天，因此一孩正常产假为143天。

生育二孩能休多久？不少地区将晚育范围确定为已婚妇女23岁（或24岁）怀孕生育第一个子女的为晚育，因此生育二孩不属于晚育范畴，相应晚育奖励的产假将无法享受。加上二孩不属于独生子女，相应增加的产假也无法享受，一般二孩产假就只有国务院相关规定中明确的98天。

至于全面二孩政策实施以及独生子女不再奖励对于二孩产假的影响，多地企事业单位普遍反映“还需等具体操作办法出台，在此之前都得按现有规定执行”。

据新华社

全面两孩，你准备好了吗？

十八届五中全会“全面放开两孩”，一阵欢欣鼓舞过后，大家静静地想了想，这不是夫妻俩人的事——怎么生好、养好孩子，与生殖健康、妇幼保健、入托入学等许多相关行业与部门密不可分。

那么，要生“老二”，家庭准备、公共服务、计生工作都能跟上吗？妇女权益能得到更好地保障吗？

“二宝”来了，家里人都准备好了吗？

陕西省卫计委主任戴征社分析认为，孩子今后抚养和教育成本不断增加、女性担心自身的工作和事业发展受到影响、优质医疗资源和教育资源的不足，这些都导致不少家庭做出生育决定时犹豫不决。

各地实施“单独二孩”政策一年多来，生育热情没有出现预期中的井喷现象。陕西省于2014年3月1日正式启动这项实施，截至2015年9月底，全省共受理单独夫妇申请19680对，审核批准19152对，出生人数9005例，平均每个月申请1055对，没有出现扎堆生育的现象。

从全国来看，2014年因新政出生的人口仅为47万，远低于每年新增200万的预期。而国家卫计委的统计数据也显示，截至2015年5月底，全国1100多万单独夫妻仅有145万申请再生育。

2014年国家卫生计生委组织开展了“中国家庭发展追踪调查”，在对全国31个省份3万多个家庭的调查结果显示，计划生育家庭总体发展水平明显高于非计划生育家庭，特别是在经济发展、健康管理、代际互动等方面。

角色变了，卫生计生工作跟得上吗？

今年51岁的刘巧云是位干了近30年的“老计生”，作为江西省九江市彭泽县计生服务站站长，她对计生工作最忙碌的那些年记忆犹新：“上世纪80年代末到90年代中期，那段时间是计划生育工作抓得最紧的时候。当时队伍浩浩荡荡，十几个人一起去动员生育了二孩的妇女结扎。”

西安交通大学人口与发展研究所教授姜全保认为，当前我国人口发展的目标已由控制人口增长为主转向促进人口长期均衡发展，计划生育工作需顺应新形势，加快推进职能转变，同步提升管理和服务能力。

“普遍两孩”政策的实施，让很多35岁以上的女性有机会再次怀孕生子，这也给我国出生缺陷防治工作带来挑战。以北京市为例，从单独二孩的年龄结构来看，36岁到49岁的高龄产妇约占17%，去年三级助产机构的高位孕产妇所占比例达到45.6%，高龄产妇越来越多，对孕产妇的安全管理也造成了比较大的压力。

我国是出生缺陷的高发国家，全国每年新增出生缺陷90万例，其中出生时临床明显可见的出生缺陷有25万例左右，出生缺陷总发生率是5.6%。出生缺陷已经成为我国婴儿死亡和伤残的重要原因，也是一个严重的公共卫生问题和社会问题。

刘巧云说，孕前一预防在减少缺陷儿出生方面成效明显，但仍有部分孕产妇因为遗传、个体差异等原因，导致农村地区的缺陷儿远远超过城市。

2014年，彭泽县上报的缺陷儿有6个，2015年已经有7个。

“一个缺陷儿，影响数代人。”刘巧云告诉记者，如今在城市已经极为普遍的二维或四维B超产前诊断，受经济条件限制，在农村依然比较少见。

孩子多了，公共服务能“齐步走”吗？

“要不要再生一个？”每个家庭如何选择，不仅取决于国家政策，还要看上学、看病、社保等公共服务条件是否能够支撑，而上学难、看病贵等一系列多年痼疾至今仍困扰着不少地方。

在北京，2014年全市分娩量为24.9万，三甲甲等助产机构一床难求。在陕西，由于缺少省级的儿童医院，西安市儿童医院长期以来承担着全省乃至周边省市儿童的医疗保健任务。

从另一个方面看，对妇女权益的保障应进一步提高。在南昌一家媒体工作的陈诗蕾担心，全面两孩后，因独生子女而奖励的3个月产假会取消。可是多生一个孩子，妇女的负担会更重，工作会更受影响。

国家卫生计生委主任李斌说：“下一步要修改完善相关法律法规，做好政策的衔接。要加强生殖健康、妇幼保健、托儿所幼儿园等公共服务的供给。要帮助有特殊困难的计划生育家庭，要便民、利民，做好服务工作，把这件惠民、利民、合民心、顺民意的好事办好。”

据新华社