



军事专家解读国防和军队改革

“作为我军发展史上具有里程碑意义的重要改革，这轮改革是整体性、革命性的，涉及的领域之广、单位之多，前所未有。”尹卓、楼耀亮、杜文龙、赵小卓、张军社、李璟等6位军事专家26日在接受记者采访时，就中央军委改革工作会议有关内容进行了阐释解读。

军委多部门制

【改革举措】“调整军委总部体制、实行军委多部门制。”

【新闻背景】1998年7月发布的《中国的国防》白皮书说，中国人民解放军实行中央军事委员会领导下的总参谋部、总政治部、总后勤部、总装备部体制。

【专家观点】尹卓：现行的四总部体制是根据当时形势需要建立的，发挥了重要作用。随着社会的发展变化，这种体制的滞后性、局限性日益突出，导致各部门条块分割、机构臃肿、政出多门。这次改革把军委总部体制调整为军委多部门制，使这些部门成为中央军委领导下的参谋机构、执行机构、服务机构，确保部队在执行命令时步调一致、政令畅通。

陆军领导机构

【改革举措】“组建陆军领导机构。”

【新闻背景】《2006年中国的国防》白皮书说，中国陆军机动作战部队有18个集团军。陆军未设独立的领导机关，由四总部行使领导机关职能，各军区直接领导所属陆军部队。

【专家观点】楼耀亮：今天，联合作战越来越复杂，军队建设越来越专业化，如果再不成立陆军领导机构，说明我们还没有走出“大陆军”的思维。陆军由总部代行领导职能调整为成立专门的领导机构，是对军兵种领导管理体制的健全，有利于全军战斗力的提高，也有利于陆军的建设发展。

联合作战指挥体系

【改革举措】“重新调整划设战区，组建战区联合作战指挥机构，健全军委联合作战指挥机构，着力构建军委——战区——部队的作战指挥体系和军委——军种——部队的领导管理体系。”

【新闻背景】军区（战区）是根据国家行政区划、地理位置和战略战役方向、作战任务等设置的军事组织。人民解放军现设有沈阳、北京、兰州、济南、南京、广州、成都7个军区，下辖陆军集团军、兵种部队、后勤保障部队和省军区（卫戍区、警备区）。《2006年中国的国防》白皮书说，海军、空军和第二炮兵领导各自部队的军事、政治、后勤、装备工作，参与联合作战指挥。

【专家观点】赵小卓：现代战争爆发突然且强度大，战机稍纵即逝，决策指挥必须迅速果断，这要求部队的建设管理与作战指挥适度分离，养兵与用兵适度分离。这次改革聚焦领导指挥体制，着力构建作战指挥和领导管理两大体系，推进领导掌握部队和高效指挥部队的有机统一，形成军委管总、战区主战、军种主建的格局，使军队最高领导权和指挥权更好地集中于党中央、中央军委，既进一步固化和完善了党对军队绝对领导的根本原则和制度，又很好把握和体现了世界新军事革命的内在规律，适应了打赢信息化条件下现代战争的要求。

裁军30万

【改革举措】“裁减军队员额30万，精简机关和非战斗机构人员；调整改善军种比例，优化军种力量结构，根据不同方向安全需求和作战任务改革部队编成，推动部队编成向充实、合成、多能、灵活方向发展。”

【新闻背景】上世纪80年代以来，中国多次主动裁军，先后裁减员额100万、50万、20万，中国军队现有总员额230万。在纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年大会上，习主席郑重宣布，裁减军队员额30万。

【专家观点】李璟：这是我军由数量规模型向质量效能型转变的一个具体体现。通过进一步调整陆军和海空二炮比例、机关和部队比例、官兵比例、战斗人员和非战斗人员比例等改革举措，各军兵种部队结构、编成发生变化。一系列调整、优化扶植出新的生长点，为打造一支精锐的作战力量奠定了坚实基础。

人力资源

【改革举措】“深化军队院校改革，健全三位一体的新型军事人才培养体系。推进军官、士兵、文职人员等制度改革，深化军人医疗、保险、住房保障、工资福利等制度改革，完善军事人力资源政策制度和后勤政策制度。”

【新闻背景】2015年5月发布的《中国的军事战略》白皮书说，大力实施人才战略工程，完善军事人力资源制度，深化军队院校改革，吸引更多优秀人才，培养和造就适应信息化战争需要的人才群体。

【专家观点】赵小卓：部队如何吸引优秀人才？如何培养他们顺利成长？军人退役有什么保障？针对全军官兵关心的这些问题，这轮改革进行了一系列完善的安排和部署。“人力资源”来自经济社会领域，我们军队也用这个概念替代原来的“人事”，体现了理念上的变化；要把人作为最重要的资源来培养、选拔、任用，从而转化成实实在在的战斗力。

军民融合

【改革举措】“着力解决制约军民融合发展的体制机制问题，努力构建统一领导、军地协调、顺畅高效的组织管理体系，国家主导、需求牵引、市场运作相统一的工作运行体系，系统完备、衔接配套、有效激励的政策制度体系，形成全要素、多领域、高效益的军民融合深度发展格局。”

【新闻背景】早在新中国成立之初，着眼有效应对战争威胁，国防工业按照“军民两用”的要求加快发展，奠定了我国的工业基础和大国地位。党的十八大以来，党中央把军民融合上升为国家战略，国防科技工业军民融合深度发展进入崭新阶段。

【专家观点】杜文龙：军民融合的内容在每个时期有所不同。新中国成立后到上个世纪80年代，由于国防工业的发达，军民融合主要体现在军队向地方输送人才和技术。改革开放后，国家科技、经济飞速发展，越来越需要建立适当的渠道将先进技术有效应用到国防工业。事实上，军民融合发展的内涵十分丰富，不仅是将地方技术“民参军”，还包括军地共同推动智库发展等诸多方面。

叫停对外有偿服务

【改革举措】“下决心全面停止对外有偿服务。”

【新闻背景】上个世纪80年代后，在特殊的历史条件下，为弥补军费投入的不足，中国军队曾从事部分生产经营活动。1998年，中央要求军队和武警部队停止一切经商活动，只允许一些特定单位和行业开展对外有偿服务。

【专家观点】楼耀亮：是军人，就应该专注于打仗；更何况，军队从商是不平等竞争。坚决停止开展对外有偿服务活动，有利于保持人民军队本色，预防腐败滋生，纯洁部队风气。

武警改革

【改革举措】“优化武装警察部队力量结构和指挥管理体制。”

【新闻背景】《2006年中国的国防》白皮书说，武警部队总员额现为66万人，主要由内卫部队和警种部队组成；公安边防、消防、警卫部队列入武警序列。武警部队平时主要担负执勤、处置突发事件、反恐怖、参加和支援国家经济建设等任务，战时配合人民解放军进行防卫作战。

【专家观点】尹卓：武警部队和解放军一样面临编制体制、规模结构等方面诸多矛盾，战斗力提升同样遇到不少障碍，同样需要改革。

派驻纪检审计

【改革举措】“组建新的军委纪委，向军委机关部门和战区分别派驻纪检组，推动纪委双重领导体制落到实处。调整组建军委审计署，全部实行派驻审计。组建新的军委政法委，调整军事司法体制，按区域设置军事法院、军事检察院，确保它们依法独立公正行使职权。”

【新闻背景】党的十八大以来，根据中央部署，军队深入推进反腐工作，查处了一批大案要案。军队还出台了一系列法规文件，建立完善巡视、纪检、审计、司法相互协调配合的工作机制，着力构建不敢腐、不能腐、不想腐的制度体系，不断扎牢规范权力运行的制度笼子，为强军兴军提供有力保障。

【专家观点】张军社：派驻机构即垂直领导机构，能够更好地维护纪检和审计部门的权威，让他们得以独立、公正地行使监督职能。加强对权力的制约和监督，构建决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行体系，是这轮改革的一个重要着力点，也是加强军队党风廉政建设、反腐败斗争方面的一项重要举措。

据新华社

“市民起诉兰州威立雅”案 原告诉讼请求被驳回

27日，兰州市城关区人民法院以新闻发布会形式公布了“市民起诉兰州威立雅”侵权责任纠纷案一审判决，9名原告的全部诉讼请求均被驳回。

11月17日和18日，兰州城关区人民法院开庭审理3起针对兰州威立雅水务（集团）有限公司、中国石油天然气股份有限公司兰州石化分公司、中国石油天然气集团公司等被告的侵权责任纠纷案。9名兰州市民提出了要求兰州威立雅等被告承担矿泉水费、误工费、体检费、精神损失费等诉讼请求，其中精神损失费从10元到10000元不等。

这3起案件都源于2014年4月11日发生的兰州局部自来水苯超标事件。事件发生后，兰州一度全城停水，供水企业正是兰州威立雅。后经调查，造成苯超标的直接原因是兰州威立雅的自流沟超期服役产生裂缝，兰州石化历史积存的地下含油污水渗入，对自流沟水体造成苯污染。

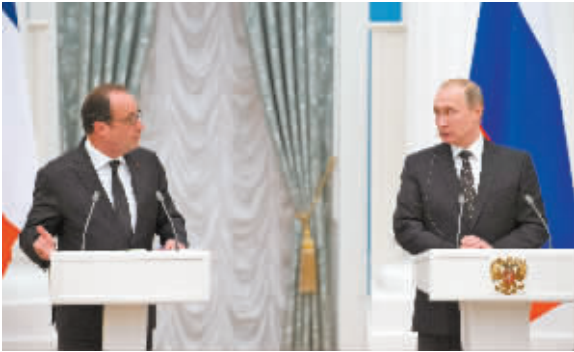
兰州城关区人民法院副院长、新闻发言人苏克鸿介绍，法院审理认为，自来水苯超标事件确对兰州市民正常生活造成不当影响，威立雅公司存在疏于管理方面的过错，应承担相应的责任。事件发生后，威立雅公司已采取公开赔礼道歉、公布水质检测数据、减退水量和水费等措施，在事件的发现、处置、应对以及事后补救、补偿等方面尽到了相应责任，故各原告对威立雅公司的诉讼请求法院不予支持，对于要求其他被告承担连带责任的请求，法院亦不予支持。综上，法院判决驳回各原告全部诉讼请求。

兰州城关区人民法院于今年2月受理这3起案件，此时距苯超标事件已过去10个月。苏克鸿对此解释说，按照我国突发事件应对法，对于公共卫生事件要以政府为主导制定应急方案，在事件调查、责任认定、处理方案未作出前，法院不受理市民提起的赔偿诉讼。

据了解，法院27日宣判后，1名原告当庭表示上诉，其他原告表示将考虑是否上诉。

据新华社

俄法总统商定开展反恐协作



11月26日，俄罗斯总统普京（右）和到访的法国总统奥朗德26日在克里姆林宫共同会见记者时表示，俄法商定在叙利亚进行反恐方面开展双边协作，并与美国领导的打击极端组织“伊斯兰国”国际联盟开展协作。

新华社

美军地面部队首次进入叙利亚

叙利亚一些库尔德人士26日说，美军士兵正在叙北部靠近土耳其边境的城镇科巴尼，帮助培训库尔德人武装，以打击极端组织“伊斯兰国”。

这是美国首次正式在叙利亚部署地面部队。科巴尼当地人士穆斯塔法·阿卜迪告诉法新社记者，美军“第一批指导员”是在“最近几小时”抵达这一边境城镇，他们将帮助培训库尔德人武装。

叙利亚库尔德人武装部队“人民保护部队”一名人士说，这些美军官兵将帮助策划攻击叙利亚两个由“伊斯兰国”控制的都市，即杰拉卜卢斯和“伊斯兰国”在叙利亚的“大本营”拉卡。同时，他们将帮助协调有关美国主导的空袭“伊斯兰国”的行动。

总部设在英国伦敦的叙利亚人权观察组织主管拉米·阿卜杜勒-拉赫曼证实，“50多名美军指导员已抵达叙利亚北部和东北部地区”。按照他的说法，这些美军来自土耳其和伊拉克的库尔德人自治区，在过去两天里分两批抵达。

对于地面部队进驻叙利亚，美军中央司令部拒绝就细节置评。

据新华社

