



中央城市工作会议在北京举行

# 明天，我们将生活在怎样的城市？

中央城市工作会议12月20日至21日在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平，中共中央政治局常委、国务院总理李克强，中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长张德江，中共中央政治局常委、全国政协主席俞正声，中共中央政治局常委、中央书记处书记刘云山，中共中央政治局常委、中央纪委书记王岐山，中共中央政治局常委、国务院副总理张高丽出席会议。

习近平在会上发表重要讲话，分析城市发展面临的形势，明确做好城市工作的指导思想、总体思路、重点任务。李克强在讲话中论述了当前城市工作的重点，提出了做好城市工作的具体部署，并作总结讲话。

时隔37年，中央城市工作会议再度召开。在这个时间跨度中，中国城市发展波澜壮阔。

如今，城镇化率已过半，城镇常住人口已达到7.5亿，城市发展已是中国现代化进程中的“火车头”。为城市的“成长坐标”谋划，勾勒出一幅城市未来发展蓝图已是必须。

## 人民城市为人民

城市为何而建？

“坚持以人民为中心的发展思想”“坚持人民城市为人民”“这是我们做好城市工作的出发点和落脚点”，会议给出了答案。

城市建设与发展的一切核心是人，是“让人民群众在城市生活得更方便、更舒心、更美好”。

中国城市规划学会秘书长石楠说，过去曾认为高楼大厦就是城市现代化，在苦心打造城市时，只学到了国外城市发展的表象，而人的需求才是城市建设的归结点。

当然，城市发展是政府、社会、市民共同推动的过程。会议中还称，“尊重市民对城市发展决策的知情权、参与权、监督权，鼓励企业和市民通过各种方式参与城市建设、管理”。

会议从“统筹空间、规模、产业三大结构”“统筹规划、建设、管理三大环节”“统筹改革、科技、文化三大动力”“统筹生产、生活、生态三大布局”“统筹政府、社会、市民三大主体”系统清晰阐释了城市未来建设“以人为本”的思路。

## 把好山好水好风光融入城市

什么样的城市美？是高楼大厦林立，还是怪建筑丛生？

城市建设要以自然为美，把好山好水好风光融入城市。”会议中明确，要大力开展生

态修复，让城市再现绿水青山。

“城市已经成为人类活动对自然干扰强度最大的区域，实现绿色发展的关键就在城市。”中国科学院可持续发展研究中心主任樊杰说。

当然，建设绿色城市，环保节能不可或缺。会议称，城市交通、能源、供排水、供热、污水、垃圾处理等基础设施，都按照绿色循环低碳的理念进行规划建设。

“城市工作要把创造优良人居环境作为中心目标，努力把城市建设成为人与人、人与自然和谐共处的美丽家园。”会议称。

## 留住城市“基因”

一座城市，应该有自己的过去、现在、未来。城市“失忆”就会千城一面。

会议多次阐释了城市文化：“要保护弘扬中华优秀传统文化，延续城市历史文脉，保护好前人留下的文化遗产”“要结合自己的历史传承、区域文化、时代要求，打造自己的城市精神，对外树立形象，对内凝聚人心”“留住城市特有的地域环境、文化特色、建筑风格等‘基因’”。

“城市宜居在高层次上表现为城市文化。”樊杰说，文化包括城市历史、品质、风貌、内涵，个人能够感受到的民风、公德、秩序等，只有拥有文化的城市，才是活生生令人热爱的宜居之城。

## 给城市“减肥”

高速的经济发展，快速的城镇化步伐，让

一些城市陷入盲目无序的扩张，在虚胖中逐渐丧失活力与可持续发展的能力。

会议中提出，要树立“精明增长”“紧凑城市”理念，科学划定城市开发边界，推动城市发展由外延扩张式向内涵提升式转变。

要为城市划“界限”，会议提出，要控制城市开发强度，划定水体保护线、绿地系统线、基础设施建设控制线、历史文化保护线、永久基本农田和生态保护红线，防止“摊大饼”式扩张。

一座城市“要强化尊重自然、传承历史、绿色低碳等理念，将环境容量和城市综合承载能力作为确定城市定位和规模的基本依据”。

## 城市每个角落都应是安全的

“头上没抛落物，脚下井有盖，行路起居不用提心吊胆。”有中学生曾经这样寄望自己生活的城市。近日发生的深圳滑坡灾害也再次为城市安全敲响警钟。

“要把安全放在第一位，把住安全关、质量关，并把安全工作落实到城市工作和城市发展各个环节各个领域。”会议描摹了现代化宜居城市的方方面面，而这方面面的基石就是安全。

城市不安全，就等于“0”。方方面面的工作，只要被这个“不安全”一乘，结果都要归零。

新形势下，城市安全怎样才能做好？会议给出方向：“不断完善城市管理和服务，彻底改变粗放型管理方式”“政府要创新城市治理方式，

特别要注意加强城市精细化管理”……

城市精细化管理，最基本的就是细致入微的安全管理。马桶边放一把手电筒，高楼间留一片避灾场——都离不开一批城市管理真正的行家里手。“外行领导内行”“规划服从项目”，这些思维和方式，必须从我们城市的每一个角落里驱逐出去。

## 敞开城市宽阔的胸怀

根据预测，2020年我国户籍人口城镇化率将达45%左右，这意味着年均1600多万人从农村走向城市，这是世界上最大规模的城镇化过程。

“城市发展是农村人口向城市聚集、农业用地按相应规模转化为城市建设用地的过程，人口和用地要匹配”，会议指向城市发展人口和用地的不匹配，也就是人们经常说的“只要农地，不要农民”的问题。

会议中明确，“推进城镇化要把促进有能力在城镇稳定就业和生活的常住人口有序实现市民化作为首要任务”“要加强对农业转移人口市民化的战略研究，统筹推进土地、财政、教育、就业、医疗、养老、住房保障等领域配套改革”……

因为，对敞开的城市胸怀，不存在“农民工、外地人”的无形壁垒；对敞开的城市胸怀，更不应存在“富人区”“贫民区”的社会鸿沟。

据新华社

# 矿泉水瓶装茅台 境内外“通吃” 天津一局级干部变换花样搞“四风”被严查

近日，经天津市委批准，天津市纪委严肃查处了天津市委委员、天津市医药集团原党委书记、董事长张建津（正局级）严重违纪案。张建津受到开除党籍、开除公职处分，其涉嫌犯罪问题及线索被移送司法机关依法处理。这是一起无视党纪党规、变换花样搞“四风”的典型。

## 违规“公吃” 用矿泉水瓶装年份茅台酒

党的十八大后，中央和天津市委坚决落实八项规定精神，驰而不息纠“四风”，但张建津阳奉阴违，口头喊遵照执行，背地里我行我素。用他自己的话讲，就是“把中央精神当成口号，当作幌子，当作与国企无关的东西，说与做两张皮，该吃吃、该喝喝”。

2013年5月至2015年8月受审查前，他常常以商务接待为名，频繁出入高档酒楼，组织和接受公款宴请，每餐“燕鲍参翅”等高档菜肴必点，茅台、五粮液、特供保健酒必上，而且一般茅台酒不入口，要喝就喝15年、30年的年份茅台酒。遇到风声紧、查得严时，就事先叮嘱人把茅台酒倒入矿泉水瓶，改头换面后带到饭店，冠冕堂皇地摆上酒桌。张建津有时也顾忌公共场所太扎眼，便会躲到自认为十二分“保险”的医药集团下属单位会议室，请来名厨，采买高级食材，现做大餐摆上桌，美味佳肴一应俱全。张建津将用公款所支出的吃喝费用，或“化整为零”报销，或披上“办公用品”“加班餐费”的外衣入账。

## 违规“私吃” 从境内到境外，一餐花费上万欧元

张建津走到哪里，吃喝到哪里。从天津市内到国内各地，从境内到境外，常年有一批利益关联的私企老板围在身边，伴其左右，争着抢着付款，攀比着上档次。2013年，一私企老板为张建津庆祝生日，张建津看到他带来的是普通茅台，便不屑一顾地当众要求改用其他人带来的15年年份茅台；这位曾被张建津弄得颜面扫地的某老板再次与其吃喝时，便主动带来30年年份茅台“一雪前耻”。张建津出国（境）考察期间，仍不忘讲排场、摆阔气、显风光。2013年，张建津在香港接受被其“关照”而获取巨大利益的港商奢华宴请，其中有鳄鱼尾“盘踞”餐桌，众人围绕，吆三喝四。2014年，张建津因公务出访意大利米兰，还不忘让陪同的私企老板为其举办“生日PARTY”，邀请中外高管，聘请外籍名厨，吃高档西餐，喝名牌洋酒，一餐花费高达上万欧元，竭力显示其大老板的“气派”。

除上述典型“四风”违纪问题外，还查实张建津违反政治纪律，向组织提供虚假情况，干扰巡视工作；违反组织纪律，在党内选举中搞非组织活动，私自扣压举报信；违反廉洁纪律，收受礼金、礼品和他人巨额财物；违反工作纪律，对党风廉政建设领导不力，对不廉不洁行为放任不管等严重违纪问题。

据中央纪委监察部网站

# 美又一公司实现火箭着陆回收



这是21日在美  
国佛罗里达州卡纳维  
拉尔角空军基地拍  
摄的“猎鹰9”火箭第  
一级返回目标降落地  
点的照片。

在美国蓝色起源公司成功让火箭第一级降落回发射场约1个月后，另一家美国太空私企太空探索技术公司12月21日也成功令其火箭第一级降落在地面上。未来人们有望在此基础上研制出可重复使用的火箭。

太空探索技术公司的“猎鹰9”火箭在今年6月执行国际空间站货运任务时发生爆炸，导致物资毁于一旦。此次发射是该公司自上次事故以来的第一次发射，但“猎鹰9”第一级返回发射场的垂直着陆试验更引人关注。

太空探索技术公司网站提供的发射直播显示，“猎鹰9”火箭21日从佛罗里达州卡纳维拉尔角空军基地升空，把11颗美国卫星送至地球低轨道。发射10分钟后，“猎鹰9”第一级从天而降，在目标降落地点引起一片火光，但火光迅速熄灭，露出耸立在茫茫夜色中的白色火箭。现场观看发射

的人群顿时爆发出阵阵欢呼与掌声。

太空探索技术公司由美国亿万富翁埃隆·马斯克创建，此前曾数次尝试把“猎鹰9”第一级降落在海上无人船上，但均以失败告终。相比之下，地面着陆试验要容易一些。无论地面着陆还是海上着陆，太空探索技术公司的最终目标都是研制可重复使用的火箭。

传统火箭都是一次性使用，因而比较昂贵。火箭一旦能够回收，只要稍加修复，重新加注燃料便可再次发射，能大大降低发射成本。

由美国电子零售巨头亚马逊“掌门人”杰夫·贝索斯创建的蓝色起源公司11月宣布，该公司一枚火箭把一艘无人飞船送至距地面约100公里的预定高度后，成功降落回发射场，最终降落地点距目的地中心只有1.37米。

据新华社