2016年中央一号文件公布

提出以发展新理念破解“三农”新难题

改革开放以来指导“三农”工作的第18份中央一号文件27日由新华社受权发布。

这份文件题为《关于落实发展新理念加快农业现代化实现全面小康目标的若干意见》，全文约15000字，共分6个部分30条，包括：持续夯实现代农业基础，提高农业质量效益和竞争力；加强资源保护和生态修复，推动农业绿色发展；推进农村产业融合，促进农民收入持续较快增长；推动城乡协调发展，提高新农村建设水平；深入推进农村改革，增强农村发展内生动力；加强和改善党对“三农”工作指导。

文件指出，把坚持农民主体地位、增进农民福祉作为农村一切工作的出发点和落脚点，用发展新理念破解“三农”新难题，厚植农业农村发展优势，加大创新驱动力度，推进农业供给侧结构性改革，加快转变农业发展方式，保持农业稳定发展和农民持续增收，走产出高效、产品安全资源节约、环境友好的农业现代化道路，推动新型城镇化与新农村建设双轮驱动、互促共进，让广大农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果。

“中央一号文件持续聚焦‘三农’，彰显了‘三农’工作‘重中之重’地位。”国务院发展研究中心农村部部长叶兴庆认为，今年一号文件强调要用发展新理念破解“三农”新难题，提出要推进农业供给侧结构性改革，这对解决“三农”新老问题、有序推动农业现代化、确保亿万农民迈入全面小康社会，具有重要意义。

据新华社

号贩子猖獗调查：

升级挺进“互联网＋”模式

针对“外地女子北京看病怒斥黄牛”一事，国家卫计委责成严查

昨日，在中国中医科学院广安门医院，放号前人们用板凳占地排队。

五味杂陈！一个医院300元的专家号，竟被炒到了4500元！这是一段网上视频披露出的真实一幕。

“黄牛”肆虐！这样的一幕又哪里仅仅局限在事发地——中国中医科学院广安门医院。

神经触痛，议论汹涌。公众期待追踪原委，更渴望获得一个答案：在鲜明的“零容忍”口号下，近年来密集出台的医治炒号“黄牛”举措为何如此羸弱乏力？道高一尺魔高一丈，猖獗“黄牛”真的成了不治绝症？

“花5000多元买我的号，我很为家长难受，也为自己难受”

热播的视频中，一名白衣女子在医院大厅情绪激动，怒斥“黄牛”将300元的挂号费炒到4500元，指责医院与“黄牛”里应外合，害得她从外地赶来排了一天队都没挂到号。

面对汹涌舆情，事发医院中国中医科学院广安门医院回应称：事件发生在1月19日，视频中的女患者未挂上脾胃病科专家号，发生了视频里的一幕，并拨打110报警。经医院初步调查，此次事件无保安参与倒号的行为及证据。目前警方已介入调查，最终结论以警方调查核实为准。

记者赴广安门医院、北京同仁医院、北京协和医院等采访时，在这些医院附近，均有人上前询问“专家号，要吗？”多位排队挂号的患者认为，“号贩子”大多数是内外勾结而形成。他们表示，“号贩子”一般都是长期盘踞一家医院，如果医院说毫不知情，让人难以置信。

北京市卫生计生委26日表示，“号贩子”严重扰乱医院治安和就医环境，在社会上造成很坏影响。北京市卫生计生委对依法打击“号贩子”的态度是明确的，对“号贩子”现象、尤其是医疗机构内部个别不法人员内外勾结的行为，始终采取“零容忍”。

“黄牛”猖獗，何止北京。

在广州，由于我国儿童发育障碍领域专家稀缺，而儿童自闭症等发育障碍患病率逐年上涨，中国自闭症儿童家庭康复指导专家组委员、中山大学附属第三医院邹小兵教授的号源成了“黄牛”眼中的香饽饽。

“我们开放半年时间预约挂号，1月26日可以预约7月26日的门诊。但基本上每天早上8点后，5至10分钟内半年后的号就全部预约满了。”邹小兵说。

“一些从外地来的患儿家长告诉我，为了给孩子看病，除了往来交通跋涉，还从号贩子手中花5000多元买我的号。我很为家长难受，也为自己难受。”他说，“‘黄牛’倒号，首先让患者花费很多钱，其次也对专家很不公平：我辛苦看病，‘黄牛’倒号赚钱。”

在医院外的“黄牛”手中，邹小兵的号已经炒到了5000余元。但是，除了周三专家号要80元外，他的挂号费都是9元钱。

“黄牛”用多台电脑“秒杀”抢号

应当看到，为打击“号贩子”，公安部门、卫生行政部门采取了多种措施。多地警方以涉嫌寻衅滋事将“号贩子”刑事拘留。但结果是，这些人一出来往往还会“重操旧业”，而且队伍甚至更为庞大。

广安门医院一名保安告诉记者，医院平时经常有“黄牛”来“捣乱”。保安发现票贩子后，也拿他们没办法，只能轰他们走。

一个不争事实是：针对近年来各地卫生部门、医院采取的多种措施，网上“黄牛党”炒号手段也在“与时俱进”。

邹小兵说，医院曾想出网上预约、实名登记、核对姓名身份证等很多办法，但“黄牛党”总有对策。例如，医院识别相同的电话号码就拒绝挂号，但是“黄牛党”换了电话继续打。

“我们经常发现‘黄牛’在一些挂号网站用虚假的名字预约，约好了拿去卖，让患者用他们编造的姓名看病。”邹小兵说。

据调查，“黄牛”炒号有四条途径：一是和患者联系后，拿着患者的就诊卡到医院彻夜排队“占坑”挂号；二是“号贩子”拿着患者的病例和就诊卡找医生，说是病人亲属，请求医生加号；三是“号贩子”24小时不断线地通过电话、网络预约挂号，抢占号源。一旦找到买主，就通过电话或者网络取消，然后用买主信息立即重新预约；四是把预约上的号直接卖给患者，患者拿着不是自己名字的号看病。由于医院无权查患者的身份证，遇到不配合的患者，医院也无计可施。

广东省卫计委巡视员廖新波认为，“炒号”已然成为中国的一门职业，“炒号”工作模式已经从街边模式转到“互联网+”模式，形形色色的APP公司应运而生。

为什么这些新出现的挂号APP、挂号网站能够挂到稀缺号源？记者从一些网站了解到，网络“黄牛”会事先用不同的名字注册一批账户，用几十部电话、多台电脑“秒杀器”同时抢号。一位客服打包票说，“就像抢火车票一样，我们也有‘抢号’软件，可以保证能挂到号。”

国家卫计委责成调查号贩子事件

“挂号难”实际上是“挂名专家难”，稀缺矛盾造成了“黄牛”泛滥。据北京市卫生计生委介绍，截至2015年7月，北京市共有146家医院接入北京市预约挂号统一平台提供预约挂号服务。但是，目前北京市预约挂号统一平台提供号源的整体预约率还不到30%，也就是七成以上的号源并未约出，其中大多是普通号和专科号。号源全部约满的情况，集中出现在知名医院知名科室的高职称专家号上。

针对“外地女子北京看病怒斥黄牛”一事，国家卫生计生委作出回应表示，已责成北京市卫计委认真调查，并要求医院配合公安机关打击倒卖医院号源的行为。

对于如何解决“一号难求”的问题，有专家建议借鉴火车票实名制的做法，网络炒号都有支付账号，查实了可以封掉“黄牛”的账号。

中国医院协会副秘书长庄一强认为，打击黄牛是标，加强分级诊疗是本。“这个视频集中表现了看病难这个痛点。这也说明了分级诊疗的重要性，如果全国人民都来北京看病，那即便是没有黄牛，北京的医院也是不堪负重的。”庄一强说，假如只是个常见病多发病，那就不需要来北京看。如果在地方辗转看了几个月半年都查不出病因，到了北京很容易就确诊了，那说明基层的医疗水平是不够的。分级诊疗提出“大病不出县”，这关键看质量，让老百姓信得过基层医疗服务质量。

据新华社

抱娃斗牛！

西班牙极品爹遭“炮轰”

西班牙知名斗牛士弗朗西斯科·里韦拉最近在社交媒体晒出一张自己怀抱5个月大女儿斗牛的照片，招致国内外不少人批评。

在这张颇具争议的照片中，里韦拉骑在牛背上，左手抱婴儿，右手拿红布。他把照片上传至社交媒体时留言说，这是“卡门的首秀”。

英国《卫报》报道，里韦拉抱着的孩子是他的小女儿卡门，只有5个月大。里韦拉认为，卡门是家族的第五代斗牛士，身为“斗牛世家”的后代，从小就参与斗牛运动是家庭传统。

“我爷爷也是这么抱着我爸斗牛，我爸也这么做，而我也曾带着大女儿卡耶塔娜（一起斗牛），现在是卡门。”里韦拉说，“爸爸的怀抱最安全。”

谁料照片发布后，里韦拉遭到不少网友、政府官员和动物权益保护组织的批评。西班牙社会安全部门高级官员阿方索·阿隆索说，任何情况下都不该让孩子置身于危险中。

“消防员不会想着带孩子去灭火。”另一名政府官员玛丽亚·何塞·桑切斯说，“足球运动员也不会抱着孩子满场飞奔。”

还有气愤的网友留言说，“如果我是你老婆，我会杀了你。”

西班牙一个反斗牛组织认为，里韦拉的行为是对孩子的错误示范。一名网友也留言说，“这是在教孩子如何虐待无辜的动物。”

不过，也有一些同行站出来声援里韦拉。他们晒出自己抱娃斗牛的照片，强调斗牛是他们热爱的职业，“让自己的后代看看这一富有价值的活动并没有错”。

据新华社