

# 实现“收入翻番”，更需注重公平合理

## ——聚焦“十三五”收入分配三大焦点

3月5日召开的十二届全国人大四次会议公布了“十三五”规划纲要草案，其中提到：2020年城乡居民人均收入比2010年翻一番。

未来5年，政府将靠哪些措施让老百姓从“钱袋子”里真正体会到改革的获得感？让收入分配更加合理？这个话题引发两会代表委员和专家的热议。

焦点1

### 哪些人的收入能稳定增长？ 至少三类群体收入将持续增长

“十三五”规划纲要草案提出，未来5年，经济和居民人均可支配收入年均增长均要超过6.5%。“新华视点”记者梳理发现，“十三五”规划纲要草案中明确的健全科学的工资水平决定机制、正常增长机制以及拓宽增收渠道等系列举措，将至少保障以下三类群体劳动收入稳步增长：

企业员工：推行企业工资集体协商制度。天津、武汉等地展开工资集体协商探索已有多多年，在稳定员工收入增长方面成效明显。涉及近50万名职工的武汉餐饮行业，从2011年起，每年通过员工代表和企业代表集体协商，来确定工资增长幅度。武汉市餐饮行业一线员工工资连年增长，目前相比2010年增长近七成。

全国政协委员、长春鸿达高技术集团董事长王欣表示，在工资集体协商中，企业了解员工收入预期，员工清楚企业经营状况，

焦点2

### 如何解决贫富差距大的问题？ 二次分配缩小收入差距，税收社保还需加快改革攻坚

如何优化收入分配，缩小全社会收入差距，也是“十三五”规划纲要草案中的施策重点。国家统计局公布2015年基尼系数为0.462，尽管已是连续第七年下降，但仍高于0.4的国际警戒线，贫富差距仍有较大改善空间。

全国政协委员、南京大学经济学教授刘志彪表示，我国收入分配存在四大差距：城乡居民间的收入差距、同地区居民间的收入差距、行业间的工资差距、群体之间的收入差距，仍然是政策需要努力缩小的方向。

税收是调节二次分配的重要渠道。中山大学教授林江表示，目前我国个人所得税中超过60%为工薪阶层缴纳，个税沦为“工资税”的现状急需改变。规划纲要草案中提出的“全面推行非现金结算，建立健全自然人收入和财产

焦点3

### “灰色收入”怎么管？ 收入分配规范化与反腐结合，以“提低、扩中、控高”增强获得感

当前，一些地区出现的获取内幕消息投资股票、实权部门绩效收入过高、单位内部福利分房等隐性收入、非法收入乱象，一定程度上严重干扰收入分配。因此，规范收入分配秩序，成为“十三五”规划纲要草案中关注焦点。

北京师范大学收入分配研究院执行院长李实表示，“十三五”规划纲要草案中明确的“规范隐性收入，遏制以权力、行政垄断等非市场因素获取收入”等规范收入分配秩序的举措，需与惩治腐败、加强监管紧密结合起来，完善政府自身建设，让掌握权力和存在垄断的部门与行业收入更加规范、透明。

值得关注的是，规划草案中明确提出，加强对国有企业薪酬分配的分类监管。一位地方国资委负责人表示，当前国企负责人中，市场化产生的由市场定价来确定薪酬，组织任命的国企领导，其收入由工资、绩效、奖金组成，但总额不能超过在岗职工平均工资的7倍，“分类监管确保国企负责人工作积极性、收入



### 宋伟在浙江代表团审议时建议—— 把“一圈三中心”纳入区域发展战略

**商报讯**（特派记者 张昊 发自北京）昨天，十二届全国人大四次会议浙江代表团继续审议政府工作报告和“十三五”规划纲要草案。

全国人大代表，市人大常委会党组书记、副主任宋伟在审议时说，完全赞同李克强总理所作的政府工作报告和国务院提交的“十三五”规划纲要草案，为我国“十二五”取得的重大成就而倍感自豪，为我国“十三五”发展的光明前景而满怀信心，更为党确立的“四个全面”战略布局、五大发展理念而充满自信。

宋伟代表着重围绕宁波“一圈三中心”建设作了发言。他提出，国家应该把宁波“一圈三中心”建设纳入区域发展总体战略，给予重点支持。

“一圈”也就是具有国际影响力的“港口经济圈”，“三中心”即制造业创新中心、经贸合作交流中心、港航物流服务中心。建设“一圈三中心”是宁波“十三五”发展的战略重点，也是服务国家战略的优势所在。“港口经济圈”是统领，是“三中心”的支撑，“三中心”是“港口经济圈”的内容和组成。

他说，建设“一圈三中心”，将进一步放大宁波的区位优势、港口优势、

## 国家发改委主任： 中国经济绝对不会“硬着陆”

“中国经济是绝对不会‘硬着陆’的，所谓‘硬着陆’的预言，是一定要落空的。”国家发展改革委主任徐绍史6日在十二届全国人大四次会议记者会上如是说。

谈到外界“中国经济硬着陆不可避免”的说法，徐绍史认为，中国经济具有较强的内在支撑弹性空间和抵御风险的能力，具备物质基础雄厚、市场需求巨大、区域发展空间广阔、生产要素质量提升、宏观调控经验丰富五方面的有利条件，完全有能力运行在合理的区间。

“还有人说‘中国经济拖累了世界经济的发展’，我觉得不存在这种现象。中国经济的增速在世界主要经济体当中还是位居前列的，我们去年是6.9%，在世界经济整体低迷的情况下取得这样的成绩十分不易。”徐绍史说，“从速度、进口、投资、增长贡献率，都可以看出我们对世界经济的贡献是十分明显的。”

此外，徐绍史在回应记者关于“穆迪评级公司下调中国经济展望”的问题时表示，从态势、走势、趋势上看，应该对中国经济充满信心。2016年，世界经济不确定、不稳定的因素依然存在，国内经济处在“三期叠加”阶段，经济下行的压力仍然比较大。中国发展面临的形势更加错综复杂，风险绝对不容低估。”

“我们已经做好了思想准备和工作准备，在适度扩大总需求的同时，着力加快推进供给侧结构性改革。”徐绍史说，“我们的政策工具箱里有充足的政策，而且还在不断地研究充实。所以我们完全有理由相信，我们有条件、有能力、有信心使2016年的中国经济运行在合理的区间。”

据新华社

## 黑龙江省长回应“天价鱼”事件： 不是偶然事件，背后暴露问题多

黑龙江省省长陆昊在第十二届全国人民代表大会黑龙江代表团媒体开放日上，回应之前社会热议的“天价鱼”事件时说，“天价鱼”事件不是偶然的，说明一部分基层干部和市场主体，在树立接受监督，特别是社会监督和舆论监督方面的意识方面还有差距。

“此外，这也说明黑龙江省还有相当一部分干部和经营者，在树立以法律、制度、规则和信用为核心的市场意识方面还有明显差距。这件事情上集中表现出来了。”陆昊说。

“但是，我相信这件事情对黑龙江发展市场经济不是坏事情，正好给了我们深刻反省反思的机会。”陆昊说，在媒体的集中报道下，我们会有更多的干部思考接受监督意识不够、法律意识不够的问题。

陆昊说，对“天价鱼”事件暴露出的问题，政府不会袖手旁观，将加强建立和完善政府日常监管制度、企业自律制度和集中的有权威的投诉制度，全面改进市场主体和基层干部的理念和观念，也欢迎媒体和社会继续监督。

据新华社