

今年养老金上调约6.5%

实现“十二连涨” 每人每月或增140多元

政府工作报告提出，2016年将继续提高退休人员基本养老金标准。提交审查的预算报告写明，自2016年1月1日起，按6.5%左右提高企业和机关事业单位退休人员养老金标准，并向退休较早、养老金偏低的退休人员和艰苦边远地区企业退休人员适当倾斜。

这意味着在2005年到2015年连续11年调整企业退休人员基本养老金基础上，2016年企业退休人员养老金将实现“十二连涨”。

根据预算报告，这一调整是基于统筹考虑职工平均工资增长率和物价涨幅等因素。2016年我国将努力建立基本工资正常调整机制，促进在职和退休人员待遇水平协调增长；还将完善职工养老保险个人账户，坚持精算平衡，建立更加透明易懂的收付制度，进一步健全多缴多得、长缴多得的激励约束机制。

预算报告提出，2016年，我国还将完善养老保险制度改革方案，研究职工基础养老金全国统筹方案。

此前，我国企业退休人员月人均基本养老金已从2005年的700多元提高到2015年的2200多元。



养老金“十二连涨”三问

6.5%幅度是否合理？

公开资料显示，此前11年，企业退休职工养老金是以每年至少10%的增幅上调。这次涨幅定为6.5%，是否合理？

全国人大代表、湘西老爹农业开发有限公司董事长田儒斌认为，企业退休职工的养老金连续增长10%，主要是依靠国家财政补贴支持。

“近年来，随着我国财政增速放缓，财政对企业退休职工养老金的补贴压力明显增加。”田儒斌说，“企业退休职工养老金上调6.5%，与国家经济发展速度和财政收入增长速度是基本同步的。”

中央财经大学社会保障研究中心主任褚福灵认为，养老金此前连续多年上调10%，一是因为养老金起点较低，二是因为我国经济快速增长。养老金涨幅要高于物价涨幅，但不宜长期超过工资增幅，只要在两者之间，都是合理的。

衡量退休人员生活水平通行的指标是“养老金替代率（职工退休时的养老金水平与退休前工资水平之比）”。国际经验显示，当养老金替代率达到70%左右时，退休人员的生活水平与在职时大体相当，而低于50%时生活质量则明显下降。

“按照养老金与缴费工资基数的比值计算，2014年我国养老金替代率达到了67%。”人社部社会保障研究所所长金维刚说，尽管统计口径不同，替代率的结果存在差别，但我国企业退休人员养老金替

代率近年来一直在上升。也就是说，退休人员的生活水平正在逐步提高。

两个“倒挂”怎么办？

养老金连续上调，一些地方和行业出现了两个“倒挂”的现象：一是“赶上点”的退休人员养老金比多缴、长缴的退休人员养老金高；二是退休人员养老金比在职人员还要高。

“解决这两个问题，最根本的是要改革养老金计发办法和调整办法。”金维刚说。人社部部长尹蔚民说，目前人社部正在对养老保险体系进行顶层设计，推进养老保险制度改革。其中一个重要内容是完善个人账户，体现激励、约束两方面的作用。

“在体现长缴多得、多缴多得的同时，也要体现二次分配的公平性，也就是缴费和待遇相联系但不成正比，养老金应当适当向低收入群体、弱势群体等人群倾斜。”褚福灵说，“否则由于基数不同，都是同样的增幅，会造成养老金绝对差距越来越大。”

全国人大代表、浙江奉化滕头集团董事长傅企平建议，建立养老金调整机制，除了体现上述精神，在参数指标设计上，还要兼顾退休人员的需要。

按照基本养老金调整的参照指标分类，国际上主要采用三种调整方法：一是参照消费物价指数，二是参照工资增长率，三是综合参照物价指数和实际工资增长率。

但消费物价指数是一个综合性指数，有“以全概偏”之嫌。例如，手机、电脑等商品价格可能持续下跌，但退休人员需求较

少；而食品、副食、医疗服务等生活必需品的价格可能持续走高，退休人员需求多。

“因此，养老金调整机制应选取与老年人密切相关的生活必需品和服务的价格涨幅等作为挂钩指标。”傅企平说。

田儒斌还建议，国家应大幅度降低企业职工养老保险缴费费率，让更多低收入人群参加职工养老保险。

1375亿多元从哪里来？

养老金上调，钱从哪里来？据人社部统计，2014年，我国企业离退休人数已达到8015万人，即便不加上2015年退休的企业员工，按6.5%的增幅计，一年也要多出1375亿多元的养老金。

“去年养老保险基金的总收入是2.7万亿元，总支出是2.3万亿元，当期结余3000多亿元，累计结余是3.4万亿元。”尹蔚民说。但各省份之间差异比较大，从长远看，应对人口老龄化需要增强基金的持续发展能力。

我国的养老保险是“代际赡养”，也就是现在工作的人养已经退下来的人。一个需要加以应对的问题是，我国的赡养比正在逐步降低，原来是3.3:1，现在已经降到2.9:1，而且老龄化正在加速，形势严峻。

全国政协委员司富春建议，我国应加快推进养老保险全国统筹。“现在我们是省级统筹，如果实行全国统筹，我们可以在更大范围内调剂余缺、抵御风险。”他还建议，加快推进养老保险基金的投资运营，实现保值增值。

今年养老金调整范围是“企业和机关事业单位退休人员基本养老金”，此前皆为“企业退休人员基本养老金”。这是因为国务院2015年公布了机关事业单位养老金并轨方案，标志着近20年的养老金“双轨制”终结。

——300%封顶、60%托底。

在基本养老保险方面，单位按工资总额的20%缴费；个人按本人缴费工资的8%缴费，本人缴费工资高于当地职工平均工资3倍的部分不纳入缴费基数，低于平均工资60%的以60%为基数缴费，即“300%封顶、60%托底”。在职业年金方面，单位按本单位工资总额的8%缴费，个人按本人缴费工资的4%缴费。

据新华社

■两会快递■

央行副行长易纲：

人民币不存在持续贬值的基础

全国政协委员、中国人民银行副行长易纲6日说，人民币将保持对一揽子货币基本稳定，不存在持续贬值的基础。

易纲说，这主要基于三个根据：第一，我国经济保持中高速增长态势没有改变，我国劳动生产率和全要素生产率还在稳步提高；第二，我国的经常项目特别是货物贸易还存在非常大的顺差，对外直接投资和外来直接投资都在稳步增长；第三，外汇储备依然充裕。

我国外汇储备从2014年6月末3.99万亿美元的高点回落至去年底的3.33万亿美元。“外汇储备下降大部分可以用‘藏汇于民’来解释。”易纲说。

易纲表示，过去一两年，由于预期变化，我国企业和家庭对资产负债表进行优化，需要增持一部分美元资产，偿还一部分美元债务；银行金融机构也为了市场需求增持一部分外汇头寸；企业还偿还了一部分外债。反映出来就是官方外汇储备有所减少。另一方面，去年企业和个人跨境外汇净支付2400多亿美元，包括对外直接投资以及境外消费、留学支出等。

“我国外汇储备会保持合理适度的水平。”易纲说，企业和个人对资产负债表的调整是有限度的，调到一定程度会自然回归正常。

全国政协常委厉以宁：

与其养亏损企业，不如养职工

全国政协常委、北京大学光华管理学院名誉院长厉以宁6日说，当前进行供给侧结构性改革是为了使中国经济发展得更好，而在供给侧改革中遇到职工下岗的困难时，与其养亏损的企业，不如养职工。

厉以宁当天在全国政协十二届四次会议记者会上说，目前供给侧改革面临两大困难：一是关停企业导致职工下岗。“中央现在的政策是包下来，与其养亏损的企业，不如养职工。职工生活有着落了，经过培训可以重新找到工作岗位。”

另一大困难是补短板。厉以宁说，这就需要创新，也必须在结构上做一些调整。他说，经济发展可以从需求侧和供给侧发力，当前我国的经济形势决定了我国需要从供给侧发力，只有这样才能使我国经济发展得更好。“困难是有的，但我们有信心克服这些困难。”

全国人大代表瞿佳：

扩大招收儿科专业的高校范围

全国人大代表、温州医科大学眼视光中心主任瞿佳6日在审议政府工作报告时表示，报告中“加快培养全科医生、儿科医生”的表述回应了社会上关注的“儿科医生荒”现象，他建议扩大儿科专业招生的高校范围。

我国高等教育从1998年开始改革，在《普通高等学校本科专业目录》调整中取消儿科系招生，采用宽口径培养临床医生。之后，从事儿科的医生越来越少，儿科医生的供需矛盾日益突出。

瞿佳说，为了缓解儿科医生短缺问题，教育部等部门支持8所高校举办儿科学本科专业，并将于今年7月起开始招收儿科学专业本科学生。

“我觉得8个不够。全国医科大学或设有医学院的高校有200多所，而且这些新招的学生能给儿童看病，还要等到8年之后。”他同时建议，要完善儿童医疗服务体系，完善薪酬等激励机制。

均据新华社

●链接

数说养老金

——10%。

回顾养老金增长历程，可谓每年跃上一个新台阶。2005年，养老金经过第一次调整后为月人均714元。随后，养老金每年调整一次，到今年总计调整12次。2005年至2015年，除2006年增幅为23.7%外，企业退休人员养老金每年以10%左右的幅度递增。

——140多元。

人力资源和社会保障部部长尹蔚民介绍，2015年全国近8000万名企业退休人员基本养老金调整后已达到月人均2200多元。如今年再上调6.5%左右，则每人每月有望增加140多元。

——20年。