

个税方案已上报 房贷利息支出将分类扣除

——财政部长楼继伟回应财税改革热点



扩增的赤字如何使用？
财税改革缘何进度缓慢？个税改革有无时间表？地方债务风险几何？……7日上午，财政部部长楼继伟在十二届全国人大四次会议举行的记者会上，就财政工作和财税改革热点问题回答了中外记者提问。

政府“加杠杆”支持全社会“降杠杆”

今年财政赤字率为3%，比去年实际赤字率提高0.6个百分点。楼继伟说，扩大赤字，就是政府“加杠杆”，从而支持全社会通过去产能、去库存、去杠杆等“降杠杆”。“只要全社会的杠杆能够逐步降下来，政府的杠杆也逐步可以释放。”

楼继伟说，扩增的赤字要保重点支出，要优化支出结构，按照可持续、保基本原则安排好民生支出，严控甚至压减“三公”经费增长。相应提高均衡性转移支付支出，给地方更多自主可支配的财力。按照脱贫目标增加扶贫支出、老少边穷地区的转移支付。

此外，中央基建支出安排5000亿元，集中用于属于中央事权的、跨域的、公益性比较强的重大基建支出项目。对于1000亿元去产能专项奖补资金，将在今明两年各安排500亿元，主要根据各地完成去产能任务情况给予支持，与去产能规模挂钩，并考虑需安置职工人数和当地财政困难程度等实行梯度性奖补。

全面实施营改增是今年硬任务

此前预期力争2015年全面推开的营改增推至今年，楼继伟说，今年政府工作报告明确了“5月1日全面实施营改增”的时间表，军令状已经下了，这是今年的硬任务。

楼继伟说，营改增改革情况复杂，去年财政收入情况不太好，而剩下的建筑业、房地产业、金融业和生活服务业一揽子纳入改革则是最大的难点，因为改革任务量大，涉及企业多，其中生活服务业占大头，四个行业占了大致960万户，对应营业税1.9万亿，占原营业税总收入约80%。

楼继伟说，最后几个行业一起推，为了打通抵扣链条，实现完整的消费型增值税。尤其此次把不动产纳入增值税的抵扣链条，非常有利于企业去投资。“我们要鼓励投资，特别是鼓励高质量的投资，企业自主进行的投资可以抵税。”楼继伟说，不动产抵扣还要有个消化过程，最终做到行业不增负。对中央和地方财政收入来说都会减少，但地方减的多，会以过渡性办法解决。

个税法草案今年提交全国人大审议

针对社会关注的“个税起征点是否还会上调”问题，楼继伟说，在工薪所得项下持续提高减除标准不是个税改革方向。目前个税改革方案已提交国务院，今年将把综合与分类相结合的个人所得税法草案提交全国人大审议。

楼继伟说，推进个税改革很复杂，首先税政比较复杂，执行也很复杂，需要健全个人收

入和财产的信息系统，需要相应地修改相关法律。对于社会关注的扣除标准问题，他透露总的方向是把11个分项综合起来再分类扣除，而不是简单按统一标准做工薪项下的扣除，需要研究的内容很多，包括个人职业发展、再教育费用的扣除；满足基本生活的首套住宅按揭贷款利息的扣除；抚养孩子费用的扣除以及如何扣除赡养老人费用等。下一步将根据条件分步实施，先做一些比较简单部分，再随着信息系统、征管条件和大家习惯的建立逐渐完善改革。

政府借债不能用于“吃饭”

对于外界关注的政府债务空间问题，楼继伟说，目前我国政府债务约占GDP比重40%，在可比国家中是较低。未来还有一定的发债空间，关键要把债务空间利用好，重点支持供给侧的结构性改革，增强经济活力。

“不能把赤字空间都用在基本支出上、一般公共支出上，那就会出现大的问题。”楼继伟说，对此要保持“黄金原则”，把债务用于资产而不是用于“吃饭”。

“‘吃饭’靠借钱不行，‘吃饭’要靠发工资，借钱可以买房子，用今后的工资收入来还它，按揭是可以的，我们保持了这条防风险的底线。”

对于如何防范政府债务风险，楼继伟说，中央政府债务问题不大，还有继续发债的余地。关键要防止地方政府在《预算法》规定之外出现新的债务口子，各级财政将加大力度规范管理。

今年地方到期债务5万亿将继续“置换”

对于舆论关注的地方债务风险问题，楼继伟说，关键在于规范债务管理。去年全国人大核准了地方债务余额16万亿，其中15.4万亿是2014年底以前的地方债务存量。存量债务中只有1万多亿是经过全国人大批准过的债券，剩下都是非规范的债券。

楼继伟说，去年经过批准下达各地3.2万亿到期存量债务的置换债券，今年统计的地方到期债务还有5万亿左右，继续允许地方发行债券置换到期的债务。“恐怕明年还要做一些，基本上就把到期的债务置换了。”他说，以后年度还有到期的，只要在债务余额之下，地方可以借新还旧不是大问题。

他指出，当前大的问题，一是要控制好那些或有债务，在经济增速放缓的时候需要地方政府代偿的比例可能扩大，包括地方融资平台上承担的政府或有债务；二是要防止利用各种方式变相发债，规范PPP项目，防止地方变相借债。“如果把债务的风险控制住，不会给经济造成大的伤害。”

据新华社



宋伟代表： 建议将梅山新区上升为国家级新区

商报讯（特派记者 张昊 发自北京）今年，“支持宁波规划建设梅山新区”写入浙江省政府工作报告，梅山这一宁波对外开放先行区又被赋予新的历史使命。我市如何借力梅山新区的规划建设抢占新一轮全球化发展的先机，成为我市全国人大代表关注的话题。

昨天，全国人大代表，市人大常委、党组副书记、副主任宋伟在十二届全国人大四次会议上建议，要依托梅山保税港区、梅山国际物流产业集聚区、宁波国际海洋生态科技城等平台，统筹谋划梅山新区上升为更具开放性和创新驱动力的国家级新区。

2008年，国务院批准设立宁波梅山保税港区，这是中国第五个保税港区，由此拉开了梅山大开发大开放的序幕。如果把梅山保税港区比喻为梅山的1.0版，那么这几年，梅山已经走过了2.0版——梅山国际物流产业集聚区、3.0版——宁波国际海洋生态科技城。现在，梅山正在按照省市要求，全力打造4.0版——梅山新区。

宋伟代表说，从服务国家“一带一路”和长江经济带战略角度，宁波完全有必要、也有基础建设一个国家级新区，与舟山联动共建浙江海洋经济发展

示范区，与舟山群岛新区建设实现遥相呼应、功能互补、错位发展，服务国家开放发展大格局。

他提出，拟规划建设的梅山新区，位于宁波市东部滨海区域，区域范围包括北仑全域，区域区位条件优越、资源禀赋独特、经济基础良好，是我国东部沿海打造具有全球影响力国家级新区的理想区域。

梅山新区建设的总体设想是，抢抓国家“一带一路”和长江经济带战略机遇，以提高创新能力和开放水平为主线，以国际化、高端化、生态化为发展方向，统筹谋划海洋经济与陆域经济发展，强化供给侧结构性改革，着力提升创新驱动力，着力增强产业竞争力，着力扩大开放影响力，努力建设成为浙江义甬舟开放大通道核心功能区、国际经贸合作示范区、全球有影响力的先进制造业集聚区、国际海洋科技创新中心和国际化滨海生态宜居新城，打造成引领新常态的国家级新区。到2020年，地区生产总值预计突破2000亿元左右。

宋伟代表建议：“国家应将梅山新区上升为国家级新区，纳入国家‘十三五’经济社会发展规划纲要、长江经济带规划纲要、长三角城市群规划等战略规划，加强对梅山新区规划、建设等全过程指导，并在重大改革、要素供给等方面给予大力支持。”

李令红代表： 设立宁波舟山港为中心的自由贸易港

商报讯（特派记者 张昊 发自北京）浙江代表团昨天迎来开放日。上午，浙江代表团在全国人大会议中心举行全体会议，审查“十三五”规划纲要草案。来自人民日报、新华社、中央电视台和英国路透社、日本共同社等57家境内外媒体的101名记者到会采访，共同聆听浙江代表描绘“十三五”的美好蓝图。

在代表审议发言环节，全国人大代表、宁波港集团有限公司原总裁李令红发言建议，设立宁波舟山港为中心的自由贸易港。

去年，宁波舟山两港宣布合并，按吞吐量计算已是世界第一大港。整合后的宁波舟山港备受关注，怎样做到“1+1>2”效果，在行业人士看来，应共同申建宁波舟山自由贸易港区。

自由贸易港，说的是设在国家与地区境内、海关管理关卡之外的，允许境外货物、资金自由进出的港口区。对进出港区的全部或大部分货物免征关税，并且准许在自由港内，开展货物自由储存、展览、拆散、改装、重新包装、整理、加工和制造等业务活动。

“如果说基础设施建设是‘一带一

路’的血脉，那么作为重要基础设施的港口就自然成为注入国际新鲜血液的一条重要血管。”李令红代表说，地处“海上丝绸之路”和“长江经济带”交汇处的宁波舟山港，是国家的主枢纽港之一，货物吞吐量达到8.9亿吨，连续7年雄踞全球港口首位；集装箱吞吐量超过2000万标箱，位居国内沿海港口第3位、世界港口前四强，已经具备建设自由贸易港的各项条件。而从全球范围看，目前排名世界集装箱港口中转量前列的新加坡港、中国香港港，均实施自由港政策，吸引大量集装箱前去中转，奠定了其世界集装箱中心枢纽的地位，同时带动了当地航运有关保险、金融、船舶租赁交易等行业的蓬勃发展。

李令红代表说，在习近平总书记的倡导和关心下，去年浙江省政府推进浙江省海洋港口一体化发展并于9月份成立了宁波舟山港集团，为建设以宁波舟山港为中心的自由贸易港创造了契机。宁波舟山港具有辐射亚太、连贯南北、通江达海的良好区位优势，水路可辐射“21世纪海上丝绸之路”沿线地区，铁路可对接“丝绸之路经济带”，通过江海联运、海陆联运可连通“长江经济带”，宁波舟山港成为自由贸易港将更好地服务于这两大国家战略。