

# “打酱油的钱可以买醋”

## 详解中央财政科研项目资金改革六大亮点

### 科研项目资金可自主调剂

科研项目资金管理“过细过死”是困扰科研人员的一大难题。合肥工业大学数学系教授檀结庆说，预算编制要求提前几年就把科研项目的各项开支列出来，在实际运行中发生了变化，再调整就很困难。

意见的一大亮点是简

化预算编制科目，下放调剂权限，对一些科目合并“同类项”。意见指出，将直接费用中会议费、差旅费、国际合作与交流费合并为一个科目。

四部门有关负责人指出，如果合并后的总费用不超过直接费用的10%，就不用提供预算测

算依据，科研人员在编制这部分预算时不用再具体到开会与出差次数。同时，下放科研项目预算调剂权，在项目总预算不变的情况下，直接费用中的多数科目预算都可以由项目承担单位自主调剂，“打酱油的钱可以买醋”。

### 加大对科研人员激励力度

科研项目资金分为直接费用和间接费用，直接费用一般包括设备费、差旅费、会议费、国际合作与交流费、劳务费等10类左右的支出科目；间接费用主要用于项目承担单位的成本耗费和对科研人员的绩效激励。

我国科研项目间接费

用与美国等国家相比比例偏低，为进一步完善间接成本补偿机制，意见提高了间接费用比重，核定比例可以提高到不超过直接费用扣除设备购置费的一定比例：500万元以下的部分为20%，500万元至1000万元的部分为15%，1000万元以上的部

分为13%。

四部门透露，为加大对科研人员的激励力度，意见取消绩效支出比例限制，明确项目承担单位可以在核定的间接费用比例范围内统筹安排绩效支出，并与科研人员在项目工作中的实际贡献挂钩。

### 打破“玻璃门” 劳务费不设比例限制

一些科研人员反映，相对我国而言，美国等国家科研项目中“人员费”比例较高。

苏州系统医学研究所的吴爱平研究员认为，目前我国科研经费使用中，劳务费比例过低，对于人员费的使用还存在很多限制。北京语言大学副教授陈默说，在实施科研项目

时最发愁的是人力费难报销问题。项目找很多学生做实验需要支付劳务费，但都不好报销。

意见明确劳务费开支范围和标准，重申劳务费不设比例限制。参与项目研究的研究生、博士后、访问学者以及项目聘用的研究人员、科研辅助人员等，都可以

开支劳务费。

四部门有关负责人表示，目前在制度层面，劳务费没有比例限制。但科研人员反映在项目实际申报过程中，劳务费仍存在“隐性”的比例限制。对此已会同有关部门，加大宣传培训力度，并要求相关评审机构进一步规范评审工作。

### 年度剩余资金可结转下年使用

项目资金下半年才拿到，年底就必须花完，否则就要被收回——不少科研人员吐槽的科研项目结余经费收回制度此次有了重大改革。

意见指出，科研项目实施期间，年度剩余资金可以结转下一年度继续使用，当年的钱花不完不用收回。项目完成任务目标并通过验收后，

结余资金按规定留归项目承担单位使用，在2年内可以统筹安排用于科研活动的直接支出；2年后未使用完的，按规定收回。

### 下放差旅会议费管理权限

高校、科研院所的科研项目经费中，一块重要支出就是差旅和会议费。此次意见一大亮点就是明确下放差旅会议费管理权限，给高校和科研院所更大自主权。

四部门介绍，在差旅费方面，合理确定教学科研人员乘坐交通工具等级和住宿费标准；对于难以

取得住宿费发票的，中央高校、科研院所确保真实性的前提下，据实报销城市间交通费，并按规定标准发放伙食补助费和市内交通费，解决无法取得发票但需要报销城市间交通费和住宿费等问题。

在会议费方面，业务性会议的次数、天数、人数以及会议费开支范围、

标准等，由单位自主确定。因工作需要，邀请国内外专家、学者和有关人员参加会议，对确需负担的城市间交通费、国际旅费，可由主办单位在会议费等费用中报销。

意见要求中央高校、科研院所要在2016年9月1日前制定出台差旅费、会议费内部管理办法。

### 设“科研财务助理”解放科研人员

科研经费报销手续繁杂、程序较多、时间过长，很多大学教授、科学家等科研人员在获得项目经费的同时，也因报销环节的诸多问题被逼成“会计”，不能专心从事科研活动。

意见要求，项目承担单位要建立健全科研财务

助理制度，为科研人员在项目预算编制和调剂、经费支出、财务决算和验收等方面提供专业化服务。旨在“让专业的人做专业的事”，把科研人员从繁琐的事务中解放出来。

四部门介绍，根据意见要求，有关部门和单位

要改进服务，为科研人员简除烦苛、松绑减负，着力让经费为人的创造性活动服务。一方面在检查评审上“做减法”，减轻单位和科研人员负担。另一方面，在服务方式上“做加法”，为科研人员潜心从事科研营造良好环境。

### 8月苍穹有四大天象

8月苍穹，天象精彩。天文预报显示，“英仙座流星雨”“三星伴月”“水星东大距”和“荧惑守心”这四大天象将先后登场。

今年英仙座流星雨的极大预计出现在8月12日21时至23时30分。

“今年受到木星引力的影响，每小时的天顶流量会高于往年的120颗，预计可以达到150颗至160颗，是非常难得的观测机会。”天文教育专家、天津市天文学会理事赵之珩介绍说。

整个8月，几颗肉眼可见的行星观测条件都不错。

12日晚，除了英仙座流星雨之外，“战神”火星、“指环王”土星和“大火”心宿二将带

来“三星伴月”的精彩戏码。“如果天气晴好，这一奇特天象肉眼可见。”赵之珩说。

8月17日，神秘的水星上演东大距。天文专家表示，届时，如果空气透明度足够高，感兴趣的公众有望在当天日落后的西方低空寻觅到水星的靓丽身影。

8月24日，天宇将上演“荧惑守心”天文奇观。届时，如果天气晴好，天上的两颗红星——火星和心宿二，将在西南方低空“争红斗艳”。“荧惑守心”是指火星“合”心宿二。

火星被称为“荧惑”，心宿二被称为“大火”。两“火”相遇，红光满天，古人称这种天象为“荧惑守心”。 据新华社

### 滴血测癌10年内或成真

有没有一种简便方法能帮人发现早期癌症？英国《每日电讯报》引述参与研究的分子病理学家伊恩·克里的话报道，这种新型的血液检查方法应该可以检出哪怕是极少量的癌症生物标志物，但不能确定是哪一种癌症。此时病人需要接受更加精确的测试以确定肿瘤类别。从理论上说，这种方法能在三年内应用于癌症高风险人群，预计准确率高达95%，而推广到普通人预计需要十年的时间。

据新华社

### 丈夫太闷？或患上自闭症

不少中年妇女抱怨，丈夫沉闷、自我，不懂体察妻子情绪变化，极少插手家事。严重时，这些问题甚至导致婚姻破裂。然而，英国一家关注孤独症的慈善组织最近指出，有上述缺点的丈夫可能是自闭症患者，他们被漏诊的几率极高。

度过婚后最初几年的甜蜜时光后，44岁的贾斯汀·沙利文发现丈夫克里斯越来越难以相处，尤其是有孩子之后。“他可以连续几天不和我说话。”她说，

“他从来不会为我着想，不明白我带孩子需要帮助和支持，他执拗不懂变通，一次最多只能做一件事儿。”

忍无可忍之际，贾斯汀带丈夫去看精神治疗医师，却发现他原来患有自闭症。丈夫确诊让贾斯汀知道问题所在，有利于两人改善关系。英国全国自闭症协会称，贾斯汀夫妻的情况绝非个案。由于成年人的自闭症不易诊断，许多患者被误认为举止“怪异”。

据新华社

中办、国办近日联合印发《关于进一步完善中央财政科研项目资金管理等政策的若干意见》，亮出多项“松绑+激励”举措升级中央财政科研项目资金管理，下放管理权限，允许部分“打酱油的钱”可以“买醋”，以体制机制改革激发科技创新活力。

“松绑”是这份意见的一大看点。中央层面将进一步简政放权，扩大高校、科研院所的科研项目资金、差旅会议、基本建设、科研仪器设备采购等方面的管理权限。记者采访财政部、科技部、教育部、发展改革委四部门负责人，详解意见的六大亮点。 据新华社