

旅游官员是如何“靠山吃山”的？

——从安徽省旅游局原局长胡学凡案透视“旅游腐败”

十余年受贿边腐边升 两任省旅游局局长接连落马

61岁的胡学凡可谓“资深旅游官员”，他38岁出任著名旅游城市黄山市旅游局局长，后任黄山风景区管委会党委书记、黄山旅游集团董事局主席，2009年升任安徽省旅游局局长。

2014年，有关部门在查办安徽一名副省级官员贪腐案件时，发现了胡学凡的涉案线索，于当年3月对其立案调查。

法院审理查明，胡学凡受贿时间长、次数多。从1997年担任黄山市徽州区区委书记开始，胡学凡

“一路受贿，一路升迁”，十余年间受贿近百次，为20家单位或个人在旅游专项资金拨付、景区评级、工作调动等方面谋取利益，非法收受或索取现金、购物卡、金条等财物，折合人民币460余万元。

胡学凡的前任、曾担任安徽省旅游局局长的江山，在调任安徽滁州任市长、市委书记后，也于2014年4月因严重违纪被立案调查。

胡学凡和江山都是在旅游领域工作多年、出自安徽黄山的干部，二人曾

“前后脚”担任黄山风景区管委会党委书记、黄山旅游集团公司董事局主席、黄山旅游发展股份有限公司董事长等职务。2005年，江山先行调任安徽省旅游局局长，4年后胡学凡接任了他的职务。2014年春，两人先后落马。

目前，江山一案也已开庭审理，检察机关指控其利用职权违规审批，多次在土地出让金返还、风景区等级申报、旅游发展专项资金拨付等方面为他人谋取利益，受贿折合人民币433万余元。

四大领域成旅游腐败重灾区

“旅游管理领域的案件相对较少，胡学凡案、江山案暴露了其中的腐败漏洞。”胡学凡案一位办案人员说。记者梳理多起旅游官员案件发现，旅游腐败“靠山吃山”主要集中在四大领域。

——风景区评级。胡学凡一案中，办案机关查明他为多家景区评选4A或5A级景区提供帮助，其中不乏全国知名景区。如安徽绩溪龙川风景区评选5A级景区、黄山歙县牌坊群鲍家花园景区评选5A级景区，胡学凡作为省旅游局局长，从中提供帮助并受贿、索贿数百万元。

——旅行社资质审批。胡学凡收受安徽3家旅行社的贿赂，为他们办理赴台湾旅游资质、旅行社评级

等提供帮助。

去年被查处的国家旅游局监督管理司旅行社管理处原处长隆伟，多次收受浙江、安徽、河南、山东的一些旅行社贿赂，为其办理“出境游”等资质审批提供帮助。

——旅游专项扶持资金分配。景区周边环境治理资金、旅游公共设施建设补助、自驾游基地建设补助……各类政府旅游专项扶持资金的分配，成为权力寻租的重灾区。胡学凡多次受贿，为6家企业获得旅游扶持资金提供帮助。

——旅游地产开发。插手利益巨大的旅游地产项目，从中非法获利，在安徽两任省旅游局局长案情中均有体现。如江山成为某旅游地产公司的利益

代言人，被控违规审批，为该公司在琅琊山风景区内违规开发别墅、酒店、高尔夫球场等提供便利，并违规返还土地出让金，造成国家损失1.68亿余元。

记者调查还发现，旅游腐败中还多见“内部掮客”的身影，有旅游局工作人员带着旅游业商人“进京跑部”，为其牵线搭桥，或代其向上级管理部门“打点”。

丰厚的利益是滋生旅游腐败的直接动力。一名曾多次行贿的旅游业商人表示，拿到5A景区的牌子可以提高票价、招徕更多游客，还更容易获得省市县各级政府的奖金，“政府把钱奖励给景区，景区拿着这些钱干什么，很大程度上自己说了算。”

亟须堵上腐败漏洞 完善制度强化监督

多名办案人员和业内专家分析，旅游管理腐败的根源一是权力弹性较大，景区评级、资质审批、资金分配都有可操作的空间，乃至形成了“活动、公关”的一条龙服务；二是隐蔽性强，不像设备采购、房地产建设等领域那样引人注目，资金的使用情况也缺乏后续监管。

有旅游局干部介绍，5A级景区的评选程序分三轮，第一轮是景观价值的评定，第二轮是专家暗访管理与服务水平，第三轮是现场明察。“其中暗访比较厉害，但也可以做工作，会提前知道是谁来、什么时间暗访。”他说。

一位行业专家说，虽然暗访环节的力度很大，但专家是可以被替换的，可以利用权力选择倾向于自己的专家。对于参评的专家而言，背后有威胁，面前有利诱，很容易丧失自主性和客观度。

这位专家表示，在景区评级、资质审批等环节中存在较大的自由裁量权，违法分子往往以一种合法合规的程序掩盖腐败。“已经形成了产业链，景区评级、资质办理背后都有专门的公关团队，甚至明码标价。”

办案人员介绍，旅游扶持资金拨给谁、拨多少，旅游管理官员具有话语权，而一些商人送小钱、得大

钱，使国家扶持旅游的钱成了他们的私利。如皖南商人姚某与胡学凡是同乡，十余年间累计向其行贿200多万元，多次获得巨额旅游扶持金。

多名旅游业内专家认为，旅游腐败的背后是行政权力的过度干预，如景区评级、资质办理均以官方评定为主，重事前评定，轻事后监督，且评定过程受到太多的利益牵绊，难以独立公正。他们认为，遏制旅游腐败亟待明晰行政与市场的边界，旅游评级的工作应下放给相对独立的专业协会来做，旅游主管部门则履行好监管的职责。

据新华社

以色列银行项链助逃税

大约十年前，瑞士一名银行职员使用牙膏把钻石偷运至美国。如今，这已是检察官眼中的雕虫小技。

美国彭博新闻社昨日报道，以色列一名银行职员把存有美国客户账户记录的USB闪存驱动器藏在项链里带入美国。

美国司法部1日说，企图逃税的商人马苏德·萨尔沙尔同意就在以色列银行藏匿超过

2100万美元认罪。他把这些资产藏在以色列隆美银行以及另外两家以色列银行。

萨尔沙尔为伊朗裔美国人，是美国服饰公司老板。根据认罪协议，如果他承认罪名，而且法官同意相关条件，他将获两年监禁。

萨尔沙尔的律师爱德华·罗宾斯说：“他认罪因为他有罪。他合作是为避免得到比认罪协议中更严厉的刑罚。”

曲折逃税路

萨尔沙尔1993年使用假名在以色列某银行开设账户。他与他的客服经理会在车里秘密碰面，以便客服经理给他看账户记录。

2007年，萨尔沙尔在隆美银行开设3个账户。他认为新的客服经理“明白他希望为自己的隆美银行账户保守秘密”，而且“她这样做了”。

萨尔沙尔在认罪协议中写道，她“来美国时携带隆美银行账户记录的电子版本，藏在一个USB闪存驱动器中，装在她佩戴的项链里”。

萨尔沙尔2011年关闭他在隆美银行的账户，原因是担心账户可能已被美国调查人员发现。

客服经理还为萨尔沙尔提供一种背对背贷款。他从位于美国洛杉矶的分行获取贷款，得以对接以色列账户。通过这种方式，他把大约1900万美元转移至美国，而没惊动国内税收署。

2011年，他把资金转移至第三家以色列银行。

他还获取以色列和伊朗的护照，以避免惊动银行合规官。

法网渐铺开

美国司法部披露上述案件之际，正值美国政府把打击逃税的焦点扩展至瑞士以外。80家瑞士银行此前缴纳13.7亿美元罚金，同时承认如何帮助美国人避税，才得以避免美方起诉。2014年，隆美银行同意为协助美国客户逃税长达10年支付4亿美元，同意配合调查。

自瑞士银行前职员布拉德利·比肯费尔德2008年认罪以来，美国已处理数十起境外逃税案件。比肯费尔德说，瑞士银行打理200亿美

元秘密资产，每年借此赚取2亿美元。

比肯费尔德说，他曾为客户带支票存入欧洲银行，同样曾把钻石装入牙膏中带入美国给一名客户。

结束服刑后，他因与政府配合，获得美国国内税收署提供的1.04亿美元举报奖金。

美国总统贝拉克·奥巴马去年年底签署法案，如果纳税人欠税超过5万美元，美国国内税收署和财政部有权要求国务院吊销此人护照。 据新华社

