

在方便用户的同时,对城市环境造成一定负面影响

# 成都共享单车被城管暂扣引争议

11月25日~26日,经过两天的搬运,成都市包括摩拜、一步、永安等在内的约200辆共享单车,被天府新区华阳街道城管大队执法人员以“占用城市道路开展经营活动”为由暂时扣押,整齐地码放在城管办的院子里。

26日下午,在3家共享单车公司分别与华阳街道城管大队沟通,并出示了单车所有权证明、公司运营手续及其他证明后,被扣押的单车终于回到街头。

不过,这次暂扣事件暴露出城市管理短板,以及由此引发的如何规范单车运营管理的争论,并未画上句号。



约200辆共享单车被成都城管扣押。 据《成都商报》

## 城管该怎么管共享单车

11月16日前后,在很多城市风行的共享单车进驻成都,摩拜、一步、永安3个品牌的共享单车几乎同时出现在成都街头。

与成都市原本已有的公共自行车不同,这些单车如雨后春笋般出现,但却“没人管”。“公共自行车需要站点停放,并在一定程度上享受政府补贴,所以在投放之初就需要跟政府有密切沟通。”西南交通大学教授毕凌岚说,“而共享单车更多的是在一夜之间突然爆发,部分地区的街道办事处并不知情。”

这些“没人管”的单车很快进入城管的管理视野。短短一周之内,共享单车就因“乱停放、侵占盲道被大量举报”,华阳城管因此对部分单车采取暂扣措施。据当地媒体报道,这次暂扣行动动用了整个华阳城管办近三分之一的人力。

针对此次事件,有网友评论,这些单车“生于共享,死于城管”。

华阳街道城管办表示,

此次扣押是因为共享单车违反了《成都市市容和环境卫生管理条例》第二十条第三项“禁止占用城市道路开展经营活动”的规定。

对此,四川英济律师事务所律师陈逢逢表示,共享单车作为绿色出行带来的社会效益值得肯定,但是运营共享单车的单位,必须依法规范管理和有序运营,在城市内部投放单车的行为应依法报批,且不得侵占盲道、机动车道等。所以,“如果共享单车未经城市管理等部门批准,华阳城管暂扣共享单车是合法行为”。

但是对于共享单车是否属于经营活动的问题,在法律界依然存在争议。北京一名要求匿名的律师认为,经营活动在此处应指直接的买卖行为,华阳城管依据该条款进行单车暂扣属于“打擦边球,有点牵强”。

成都市城管委相关人士随后纠正了华阳街道城

管办的说法。在接受媒体采访时,成都市城管委的相关人士表示,“我们基层的执法人员依据的法律法规错了”。

成都市城管委相关人士表示,对共享单车乱停放等问题的处理应依据《成都市非机动车管理条例》第二十三条规定,自行车等其他非机动车,“禁止在车站、轨道交通站点等交通集散地,以及医院、学校、商场、步行街等人员流动密集场所周边区域非停车道路上停放”。

11月27日,成都市政府秘书长、市政府新闻发言人张正红在接受媒体采访时作出回应称,对于共享单车侵占盲道、机动车道等不规范停放问题,“既不能简单说‘NO’,也不能熟视无睹放任不管。市委、市政府已要求城管、交管等相关部门抓紧研究如何规范管理和有序运营,切实保障市民的合法权益,保护企业的正当利益,推动产业持续健康发展”。

## 公共空间的利己难题

城管对共享单车的暂扣并没有影响成都市民使用这类单车的热情。11月28日,在成都工作的陈先生第二次使用摩拜单车,他认为这类单车很好地解决了自己从地铁站到目的地的“最后一公里”问题。成都市民冯女士也表示,由于住处离地铁站太远,自己原本想买一辆自行车用于通勤,但现在有了各类共享单车,这个购买需求也就不复存在。

但“方便”有时也会给“规范”带来困境。在毕凌岚看来,共享单车是基于市场需求的产物,涉及一定的利益关系。从管理来讲,它绕

过了正常的管理体系,在方便用户的同时,对城市环境造成了一定负面影响,比如乱停乱放给行人、机动车带来安全隐患。

中国建筑设计院战略经营助理朱轶夫认为,城市本身有它所习惯的运行方式,比如自行车道、无障碍道路等设施会为不同的人群提供服务。“共享单车从初衷来看应该是为创造一种新便利,但过量的投入反而会打破城市原有的平衡,造成其他本应该享受城市福利(如残疾人用盲道)的人群利益受到影响。”朱轶夫说。

毕凌岚认为,交通

工具的停放涉及对城市公共空间的占用,实际上是利益分配的问题,关乎每一位公民的素质。“尽管城市规划需要考虑各种人群的交通需求,但也并不意味着要最大程度地满足每一个个体的私利。”毕凌岚说,“单车的随意停放是完全利己的表现,而这对于公共空间来说并不是值得提倡的。”

“无桩随意停放固然提高了出行效率,但彻底‘散养’很有可能起到反作用。”世界资源研究所中国可持续交通项目主任刘岱宗说,“自由和纪律之间,必须找到一个平衡点。”

## 政府管理如何跟上技术进步

华阳街道城管的暂扣行动最终以各方握手言和告终。

在“释放”了近200辆共享单车之后,华阳街道城管有关负责人表示,新兴的共享单车对解决成都城市拥堵、方便市民出行有积极作用,他们“非常支持”,同时希望双方加强沟通,天府新区华阳街道路边的公共停车位可以提供给共享单车使用。

事实上,共享单车与城市管理者之间的摩擦也并不是第一次出现。今年10月,北京中关村软件园就曾将随意停放在园区内的共享单车悉数没收。近日还有媒体报道,上海市公安局轨交总队交警大队针对共享单车集中投放引发的乱停放问题,对部分共享单车公司进行了“约谈”。

上海市城市规划设计研究院规划师李凯克认为,此类事件是政府

管理没及时跟上新兴事物而引发的阵痛。

“对于政府来说,推进交通运输低碳发展,实行公共交通优先,加强轨道交通建设,鼓励自行车等绿色出行方式,是‘十三五’规划的要求。在这种背景下,共享单车进入成都,以市场和企业的行为来鼓励推进慢行交通,政府应该表示欢迎,并立即跟上管理,与此同时展开宣传和推广慢行交通,将会有很好的效果。”李凯克说,“类似在路边划定非机动车停车区域或者地铁周边收费停车管理区域给予摩拜单车免费使用等措施,正是让市民能感受到慢行交通便利性的最好方式。”

毕凌岚表示,对于共享单车公司来说,“在进驻之初就应该先与政府有关部门接洽,根据相关原则和指导意见,具体落实停靠点,并在

用户使用过程中进行相应告知”。

毕凌岚认为,政府和个体等多方力量理应承担“共享”单车管理。“由于当前公交站点的密集程度还不够,共享单车的需求是必然存在的。但是这种单车本身的停车行为,需要政府从静态、动态的交通上进行系统性的规划。比如荷兰的阿姆斯特丹,单车道、停车场和修车点都非常完备。从城市管理的角度,在合理的地方划定停车区,能够在一定程度上避免乱停乱放的困扰。”毕凌岚说。

“面对共享单车带来的变化,政府不能再采用‘安全、保守’的排斥做法来粗暴应对。”刘岱宗说,“而应该及时建立与企业互相对话、沟通的模式,完成出行结构调整的共赢。”

据《中国青年报》

## 中科灵芝2016年终特惠开始啦

1984年,南京中科成立,1998年,中科来到宁波。32年市场检验,感恩有您。中科灵芝2016年终特惠活动重磅出击,详情如下:  
**四重酬宾:**①**年终特惠!** 中科创新灵芝孢子油、中科灵芝孢子粉等系列产品均实行年度特惠价。②**惊喜抽奖!** 每满1万元,均可抽奖一次,奖品丰厚,100%中奖。③**满上再送!** 每满一定额度,即有众多实惠豪礼相送。  
**④订单有礼!** 凡是12月12日前订单满5000的客户,均可参加现场“砸金蛋、赢好礼”活动! 详情请见店内海报或垂询客服专员。  
**活动时间:** 截至12月26日。  
**活动地点:** 中科宁波健康服务中心 (开明街396号平安大厦11楼1101室,开明街与中山东路交叉路口)。  
**详情垂询: 87237115 87237117**

## 拍卖公告栏

刊登热线: 87685722  
13884469746 姚

本栏目信息同步在  
“中国宁波网”  
(www.cnnb.com.cn) 发布!

## 浙江天一拍卖有限公司 拍卖公告

受委托,本公司定于2016年12月9日10点整在宁波海逸大酒店(鄞州区百丈东路2368号)四楼会议室举行拍卖会。

一、拍卖标的:

序号	品牌型号	登记日期	年检日期	参考价(元)
1	浙B1K147尼桑风度	1998.12.21	2016.12	3000
2	浙B3K481奥迪A6	2001.7.23	2017.1	10000
3	浙B16G06别克商务车	2008.9.1	2017.9	35000
4	浙B9887A别克商务车	2008.10.27	2017.10	37000

保证金1万元/辆

二、看样时间:2016年12月6日-7日

三、保证金缴纳及报名方式:保证金于2016年12月8日下午4点前汇入到我公司账户(开户行:宁波银行湖东支行;账号:82160120105010241;户名:浙江天一拍卖有限公司),并于2016年12月8日下午5点前随带有效身份证明原件到我公司办理拍卖登记手续。

公司联系电话:0574-27821122

公司联系地址:宁波市鄞州区百丈东路2368号(宁波海逸大酒店5楼)

详见本公司网站:www.zjskyone.cn

未尽事宜详见拍卖会专场资料

## 浙江天一拍卖有限公司 拍卖公告

受委托,本公司定于2016年12月15日9:30整在鄞州区委党校(鄞州大道中段777号)一楼鄞州厅举行拍卖会。

一、拍卖标的:

序号	车辆品牌	数量(辆)	序号	车辆品牌	数量(辆)	序号	车辆品牌	数量(辆)
1	丰田雅阁	17	17	丰田金旅客车	1	33	丰田凯美瑞	1
2	华晨金杯阁瑞斯	1	18	长安之星面包车	3	34	奥迪A6L	2
3	尼桑皮卡	7	19	起亚狮跑	2	35	江铃货车	1
4	五十铃厢式货车	1	20	东风标志408	1	36	江铃皮卡	4
5	江铃全顺	7	21	道奇酷威	1	37	别克老君威	4
6	现代途胜	3	22	依维柯厢式	1	38	东风皮卡	3
7	金旅客车	1	23	Jeep牧马人	2	39	长城皮卡	5
8	大众桑塔纳	56	24	福特E350房车	1	40	福特蒙迪欧	1
9	大众途安	1	25	三菱欧蓝德	1	41	别克商务车	2
10	尼桑指挥车	5	26	本田思威	1	42	大马客车	1
11	东南面包车	2	27	大众帕萨特	5	43	丰田海狮	1
12	尼桑蓝鸟风神	2	28	东风商务车	3	44	丰田柯斯达	1
13	大众开迪	2	29	东风小康K07	3	45	海马普力马	1
14	江淮商务车	1	30	本田奥德赛	1	46	大众朗逸	1
15	大众宝来	2	31	金杯大面包	4	47	长安运通	1
16	现代索纳塔	5	32	吉利金刚	1	48	北京现代	1

保证金:1万元/辆

二、看样时间及地点:2016年12月12日-13日,9:30-17:00;地点:鄞州区政府南面广场地下停车场。

三、保证金缴纳及报名方式:保证金于2016年12月14日下午4点前汇入到我公司账户(开户行:宁波银行湖东支行;账号:82160120105010241;户名:浙江天一拍卖有限公司),并于2016年12月14日下午5点前随带有效身份证明原件到我公司办理拍卖登记手续。

公司联系电话:0574-27821122

公司联系地址:宁波市鄞州区百丈东路2368号(宁波海逸大酒店5楼)

工商监督电话:88211023 详见本公司网站:www.zjskyone.cn未尽事宜详见拍卖会专场资料