

# 12月14日至16日,中央经济工作会议在北京举行 总结今年经济工作,部署明年经济工作

中央经济工作会议12月14日至16日在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平,中共中央政治局常委、国务院总理李克强,中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长张德江,中共中央政治局常委、全国政协主席俞正声,中共中央政治局常委、中央书记处书记刘云山,中共中央政治局常委、中央纪委书记王岐山,中共中央政治局常委、国务院副总理张高丽出席会议。

习近平在会上发表重要讲话,分析当前国内国际经济形势,总结2016年经济工作,阐明经济工作指导思想,部署2017年经济工作。

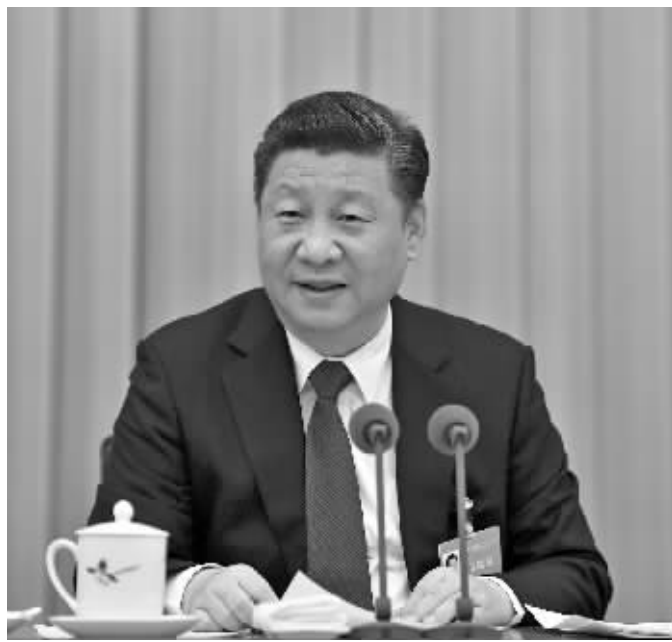
李克强在讲话中阐述了明年宏观经济政策取向,对明年经济工作作出具体部署,并作总结讲话。

会议强调,做好经济工作,要贯彻落实党的十八届六中全会精神,把全面从严治党要求体现在党领导经济工作中。各级领导干部特别是高级干部要把落实党中央经济决策部署作为政治责任,党中央制定的方针政策必须执行,党中央确定的改革方案必须落实。要深入调研,加强学习,提高本领,使制定的政策更加符合实际。要抓住想干事、敢干事这两个关键点,健全正向激励机制,促进干部创造性

开展工作。全党坚定信心、知难而进,尽心尽力把经济工作做好。

中共中央政治局委员、中央书记处书记,全国人大常委会有关领导同志,国务委员,最高人民法院院长,最高人民检察院检察长,全国政协有关领导同志以及中央军委委员等出席会议。

各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团党政主要负责同志,中央和国家机关有关部门主要负责同志,中央管理的部分企业和金融机构负责同志,中央军委机关各部门及武警部队负责同志参加会议。



12月14日至16日,中央经济工作会议在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平发表重要讲话。

## 解读一

### 初步确立适应新常态的经济政策框架

会议提出,党的十八大以来,初步确立了适应经济发展新常态的经济政策框架。会议强调,稳中求进工作总基调是治国理政的重要原则,也是做好经济工作的方法论,明年贯彻好这个总基调具有特别重要的意义。

会议系统阐述了适应经济发展新常态的经济政策框架:

第一,作出经济发展进入新常态的重大判断,把认识、把握、引领新常态作为当前和今后一个时期做好经济工作的大逻辑。

第二,形成以新发展理念为指导、以供给侧结构性改革为主线的政策体系,引导经济朝着更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的方向发展,提出引领我国经济持续健康发展的一套

政策框架。

第三,贯彻稳中求进工作总基调,强调要保持战略定力,坚持问题导向、底线思维,发扬钉钉子精神,一步一个脚印向前迈进。

中央党校教授辛鸣说,这是党在对经济社会发展规律认识更加深入的基础上,对经济形势作出的重大判断,对经济工作作出的重大决策和更加系统、完备的政策安排,经受了实践检验。

2017年是实施“十三五”规划的重要一年,是供给侧结构性改革的深化之年。党的十九大也将于明年召开。辛鸣说,适应经济发展新常态的经济政策框架的确立,对于2020年全面建成小康社会、实现“两个一百年”奋斗目标,具有至关重要的意义。

## 解读三

### “房子是用来住的,不是用来炒的”

会议明确了2017年中国楼市发展方向,强调要促进房地产市场平稳健康发展,坚持“房子是用来住的,不是用来炒的”的定位,综合运用金融、土地、财税、投资、立法等手段,加快研究建立符合国情、适应市场规律的基础性制度和长效机制,既抑制房地产泡沫,又防止出现大起大落。

2016年,部分一二线

热点城市房价一度迅猛上涨,专家指出其背后与巨额资金涌入楼市直接相关,与货币、信贷政策的宽松有直接关系。

对此,中央经济工作会议明确提出,2017年要在宏观上管住货币,微观信贷政策要支持合理自住购房,严格限制信贷流向投资投机性购房。

同时,从会议看,明年将采取多项举措缓解住房供需矛盾:

——要落实人地挂钩政策,根据人口流动情况分配建设用地指标;

——要落实地方政府主体责任,房价上涨压力大的城市要合理增加土地供应,提高住宅用地比例,盘活城市闲置和低效用地;

——特大城市要加快疏解部分城市功能,带动周边中小城市发展;

——要加快住房租赁市场立法,加快机构

化、规模化租赁企业发展;

——加强住房市场监管和整顿,规范开发、销售、中介等行为。

清华大学房地产研究所所长刘洪玉认为,中央经济工作会议明确的楼市发展方向,释放出新型城镇化背景下以长效机制引导市场稳预期的积极信号,对于实现房地产市场的平稳健康发展具有重要意义。

## 解读四

### 更重防控金融风险 货币政策“稳健中性”

会议在部署明年经济工作时明确提出,要把防控金融风险放到更加重要的位置,下决心处置一批风险点,着力防控资产泡沫,提高和改进监管能力,确保不发生系统性金融风险。

中国社科院金融所银行研究室主任曾刚表示,今年以来部分城市房价上涨较快,金融市场中跨市场、跨机构、

加杠杆的短期炒作较多,此外美联储加息会对全球资本流向和汇率走向产生较大影响。当前金融风险已经抬头,要根据形势变化,更加注重防范金融风险。

在货币政策方面,会议提出,明年货币政策要保持稳健中性,适应货币供应方式新变化,调节好货币闸门,努力畅通货币政策传导渠道和机制,维

护流动性基本稳定。要在增强汇率弹性的同时,保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

中国民生银行首席研究员温彬表示,“中性”就是资金量要合理、价要稳定,不刺激也不紧缩。要防控金融风险,抑制资产泡沫,就不能释放过多流动性;而实体经济压力依然不小,又要保持流动性合理充裕。在汇率方

面,一方面发出“基本稳定”的信号引导市场预期,另一方面“增强汇率弹性”向着更加市场化方向继续前进。

在财政政策方面,会议明确,明年继续实施积极的财政政策。财政政策要更加积极有效,预算安排要适应推进供给侧结构性改革、降低企业税费负担、保障民生兜底的需要。

## 解读二

### 明确供给侧结构性改革路线图

推进供给侧结构性改革,是适应和引领经济发展新常态的重大创新。2015年11月,中央财经领导小组第十一次会议,首次提出供给侧结构性改革。当年12月召开的中央经济工作会议,提出2016年是推进结构性改革的攻坚之年,并明确要抓好去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务。

走过2016年的攻坚之年,供给侧结构性改革迎来2017年的深化之年。会议对改革如何深化明确了路线图:

五大任务方面,要继续推动钢铁、煤炭行业化解过剩产能;重点解决三四线城市房地产库存过多问题;把降低企业杠杆率作为重中之重;降低各类交易成本特别是制度性交易成本;既补

硬短板也补软短板,既补发展短板也补制度短板。

农业供给侧结构性改革方面,要把增加绿色优质农产品供给放在突出位置,加大农村环境突出问题综合治理力度。

振兴实体经济方面,要坚持以提高质量和核心竞争力为中心,坚持创新驱动发展,扩大高质量产品和服务供给。

促进房地产市场平稳健康发展方面,要加快研究建立符合国情、适应市场规律的基础性制度和长效机制。

“供给侧结构性改革为中国明确了在经济转型阶段实现长期健康发展的正确路径,对中国经济长远发展意义深远。”国家发展改革委副主任连维良说。

## 解读五

### 央地财政关系改革将全速推进

会议提出,明年要加快制定中央和地方收入划分总体方案,抓紧提出健全地方税体系方案。这意味着被视为财税体制改革“最难啃骨头”的央地财政关系改革将全速推进。

“理顺中央和地方财政关系,是推进国家治理体系和治理能力现代

化的重要内容。”中国财政科学研究院院长刘尚希说。

“财税改革紧锣密鼓走到现在,应以事权和支出责任为轴心,围绕这个轴心来推动预算改革和税制等一系列改革全面推进。”刘尚希说,地方税体系建设的加快,意味着一系列旨在增加

地方政府收入的税制改革也要提速。

健全地方税体系,意味着要提高直接税比重,个人所得税、房地产税等社会关注的税制改革无疑将提速。

一般而言,地方税体系由地方税种、税收收入规模、税权划分和征收管理机构等四部分

组成。“地方税体系是财税管理体制的重要组成部分。构建什么样的地方税体系、地方税体系在地方财政总收入中的贡献程度以及哪个税种能够担当主体税等,都是当前亟待解决的问题。”国家税务总局税收科学研究所研究员李平说。