

凝心聚智谋发展 同心同德铸伟业

全国政协十二届五次会议在京开幕

凝心聚智谋发展，同心同德铸伟业。中国人民政治协商会议第十二届全国委员会第五次会议3日下午在人民大会堂开幕。大会期间，

2000多位政协委员将紧紧围绕“十三五”规划实施等关系国计民生的重大问题，深入协商议政，认真履行职能，为实现“两个一百年”奋

斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献智慧力量。

党和国家领导人习近平、李克强、张德江、刘云山、王岐山、张高丽

等在主席台就座，祝贺大会召开。

全国政协十二届五次会议应出席委员2205人，实到2134人，符合规定人数。

下午3时，全国政协副主席杜青林宣布大会开幕，全体起立，唱国歌。

大会首先审议通过了政协第十二届全国委

员会第五次会议议程。

全国政协主席俞正声代表政协第十二届全国委员会常务委员会作工作报告。

据新华社

从增速大幅下滑到阶段性“筑底”

——民间投资走势观察

1至2月同比增长6.9%，1至3月增长5.7%……1至8月增长2.1%，2016年，民间投资增速从上一年的10%以上的增长平台逐步滑落。转折点出现在2016年9月。民间投资增速连续4个月回升，将全年增速水平拉升至3.2%，业界普遍认为已实现阶段性“筑底”。

过去一年民间投资先降后稳的原因何在？未来如何进一步激发民间投资热情？出席全国两会的不少代表委员对此发表了见解。

解决需求不足，扭转民资“挤出效应”

2016年底，浙江台州，一条长269公里、总投资449亿元的高铁项目开工，其作为中国首条民营资本控股的高铁，令人瞩目。

杭绍台高铁由民营资本、中国铁路总公司、浙江省交通集团和地方政府共同出资建设，其中复星集团牵头的民营资本占51%。

“刚确认复星集团牵头这个项目，就有很多民营企业表示希望参与。”全国政协委员、复星集团董事长郭广昌

说。

杭绍台高铁并非个案。廊涿城际铁路作为京津冀城际铁路网的重要组成部分，去年通过公开招标确定民企华夏幸福基业为社会投资人，资本金占比60%。

“明确民营企业绝对控股，能有效解决‘玻璃门’问题，有助于确保民营企业真正能参与、能投资；有助于在项目充分发挥民营企业的创新、管理、运营优势，推动项目更好实施。”国家发展改革委

副秘书长、投资司司长许昆林说。

近年来，民用机场、基础电信运营、油气勘探开发、配售电等领域逐步向民资开放，激发了民间投资热情。然而现实也存在不少问题，当前真正破除困扰民资多年的市场准入难题，仍在路上。

“国际市场疲软出口不振，国内产能过剩挤压实体投资回报率，公共投资‘挤出效应’显现等，这些因素是去年民间投资增速一度下

滑的重要原因。”全国人大代表、全国人大财经委副主任委员辜胜阻说。

他建议，进一步放宽民间投资市场准入。“建立行业准入负面清单制度，逐步消除基础设施和公用事业等领域设置的各类门槛；引导扶持民资进入医疗、养老、教育等民生领域；‘十三五’重大项目和地方规划的重点项目，有条件的都要创新机制，鼓励吸引民间投资进入，并保护其合法权益。”

遏制成本上升，“组合拳”为民资减负

“全国两会前，我走访了很多企业，发现经营普遍向好，特别是很多物流企业，春节一过就开工，而且业务量都增加了。”全国政协委员、传化集团董事长徐冠巨说，“三去一降一补”五大任务持续发力，倒逼企业转型升级，过剩产能退出腾出市场空间，企业效益好

转及减税降费让企业投资意愿有所增强。

根据国家发展改革委统计，通过简政放权、减税降费，2016年我国降低企业成本1万亿元左右。其中，全面推进“营改增”为企业减负约5000亿元，涉农收费减负560亿元，企业用能成本减少约2000亿元，前11个

月利息负担减少787亿元，物流成本降低350亿元左右，制度性交易成本进一步下降。

国家统计局问卷调查显示，去年四季度，在2.3万家受益各类优惠政策的企业中，受益减税降费政策的企业比例在40%以上。在调查收到的逾万条建议中，有近八成涉及减税降

费。

“企业的土地、资金等要素成本较高。”全国政协委员、清华大学经济管理学院常务副院长白重恩建议，要引导地方政府更多出台降低企业成本普惠性政策。“企业成本减轻，将拉动更多有效投资，改善企业盈利，进而增加居民收入、促进消费，一举多得。”

继续提振信心，扫清民资发展障碍

去年以来，国家出台一系列支持非公经济发展的重大举措，让民营企业家家备受鼓舞。

全国政协十二届五次会议新闻发言人王国庆说，“亲”“清”新型政商关系提出一年来，出现一些新气象。“企业发展有了魂，越来越多企业家明白，企业成功靠市场、靠科技、靠

创新、靠管理、靠真正的企业家精神，而不是靠关系。”

“从‘亲’‘清’政商关系，到出台完善产权保护制度依法保护产权的意见，民营企业吃了‘定心丸’。”全国政协委员、大唐西市集团董事长吕建中说，“希望尽快出台产权保护实施细则，让企业家安心、放心、

顺心，专注于打造百年企业，加强研发投入、发展实体经济。”

中央经济工作会议提出，保护企业家精神，支持企业家专心创新创业。

“民营经济是改革开放最大的受益者之一。当前，民营经济正经历转型期。”郭广昌说，国家一系列政策致力于

扫清民营经济发展障碍，有利于民营企业突破发展瓶颈。

传化集团去年抓住生产性服务业发展机遇，投资上百亿元建设公路港，实现超过30%的投资增长率。“不断改善的营商环境，让企业家投资的信心更坚定。”徐冠巨说。

据新华社



唐一军委员：宁波努力建设国际港口名城 打造东方文明之都

全国政协委员、浙江省委常委、宁波市委书记唐一军3日接受记者采访时表示，宁波未来五年发展方向为“建设国际港口名城、打造东方文明之都”。

宁波是长三角南翼经济中心、我国重要的沿海开放城市，特别是宁波舟山港国际大港地位日益巩固，去年货物吞吐量和集装箱吞吐量分别达到9.2亿吨和2156万标箱，居全球港口第一和第四。长江三角洲城市群发展规划明确提出要打造宁波都市圈，形成长江经济带龙头龙眼和“一带一路”战略支点。

在唐一军眼里，宁波要建设的国际港口名城，是宁波舟山港世界强港地位确立，创新发展动能强、城市极核功能强、高端要素配置能力强的港口名城；是港口经济圈与宁波都市圈互动融合发展，制造业创新中心、经贸合作交流中心、港航物流服务中心地位凸显的港口名城；是综合实力进入全国大城市第一方阵，发展水平比肩国际同类城市，具有较高知名度和影响力的港口名城。

宁波要打造的东方文明之都，是社会主义物质文明、精神文明、政治文明和生态文明协同发展，现代文明与传统文化和谐共生，城市文明与乡村文明交相辉映，民族优秀传统文化与国外先进文明成果相互交融的文明之都；是经济发展品

质、城市人文品质、公共服务品质、生态环境品质整体提升，人民群众共沐文明之光、共享文明成果的文明之都；是社会主义核心价值观深入人心，市民素质全面提升，物质富裕与精神富有互促共进的文明之都。

“建设国际港口名城、打造东方文明之都，最关键的是要把握新方位、践行新理念、引领新常态。”唐一军表示，“要大力实施产业高新化、城市国际化、发展均衡化、建设品质化、生态绿色化、治理现代化‘六化协同’战略，推动宁波实现创新发展、协调发展、优质发展、跨越发展。”

唐一军说，实现这一奋斗目标，必须聚焦重点、突破难点，实现“十个一流”：着力加快实施创新驱动发展战略、打造一流的创新型城市，着力加快经济转型升级、打造一流的现代产业体系，着力加快港口经济圈建设、打造一流的开放强市，着力加快宁波都市圈建设、打造一流的城市品质，着力加快全面深化改革、打造一流的制度环境，着力加快文化强市建设、打造一流的城市软实力，着力加快社会民生改善、打造一流的幸福民生之城，着力加快美丽宁波建设、打造一流的生态文明先行示范区，着力加快平安宁波建设、打造一流的社会治理体系，着力加快法治宁波建设、打造一流的法治城市。

据新华社