

政府工作报告传递 2017中国发展八大信号

新故相推，日生不滞。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，2016年中国经济社会发展实现了“十三五”良好开局。

2017年，中国迎来发展进程中具有重要意义的一年。5日提交十二届全国人大五次会议审议的政府工作报告，传递出2017年中国发展新信号。

信号一：贯彻稳中求进工作总基调放在做好今年政府工作首要位置

当前世界经济低迷，逆全球化思潮抬头，不确定性大大增强。国内经济转型正处于关键阶段，一些企业、行业比较困难。中国的应对之策，成为海内外关注的焦点。

政府工作报告在阐述做好今年政府工作要把握好的几点中，放在首位的便是：贯彻稳中求进工作总基调，保持战略定力。

稳中求进把短期宏观调控政策和中长期结构性改革结合起来，用“稳”来夯实发展基本盘，以“进”来实现改革创新的飞跃。

“中国是一个大国，转型升级正在爬坡过坎，国际环境又很复杂，稳中求进是最好的应对之策。”来自浙江制造业企业的全国人大代表陈爱莲说，一方面要稳住经济运行和宏观政策，给市场稳定的预期；另一方面，要在转型升级上不断有新进展，在激烈的国内外竞争中有新的成长。

今年经济增速目标的设置，贯彻了稳中求进总基调的要求。报告把今年中国经济增长的预期目标设定为6.5%左右，并提出在实际工作中争取更好结果。而去年的增速目标是6.5%至7%，实际运行结果是6.7%。

全国人大代表、浙江省庆元县县委书记蓝伶俐认为，6.5%左右的目标释放出的信号是，把更多精力放在结构调整和转型升级上。今年目标的微调并不会对经济运行和百姓生活产生大的影响，中国经济会一以贯之沿着转型升级的道路走下去。

信号二：把改善供给侧结构作为主攻方向，注重用改革的办法推进

当前中国经济面临的主要是结构性矛盾，主要集中在供给侧。供给侧结构性改革2016年开局取得了积极进展，但成果仍有待巩固和扩大。

2017年是供给侧结构性改革的深化之年。报告提出，用改革的办法深入推进“三去一降一补”。

“2017年供给侧结构性改革要取得突破，重在处理好政府与市场的关系。”全国政协委员、中国（海南）改革发展研究院院长迟福林说，要紧紧抓住这个“牛鼻子”，使市场在资源配置中起决定性作用，同时更好地发挥政府作用。

为做好去产能，必须有效处置“僵尸企业”。全国政协委员、东方资产管理公司原总裁梅兴保说，要通过法律和市场手段，推动企业兼并重组、破产清算。政府要给予公平的竞争环境，尽可能发挥市场的作用，通过优胜劣汰把落后产能挤出去。

报告还提出，因城施策去库存。目前三四线城市房地产库存仍然较多，要支持居民自住和进城人员购房需求。全国政协委员、华夏新供给经济学研究院首席经济学家贾康认为，应补齐人口城镇化这个“短板”，真正为三四线城市房地产去库存找到现实出路。

农业供给侧结构性改革，为今年“三农”发展指明了新方向。报告提出，引导农民根据市场需求发展生产，增加优质绿色农产品供给。支持主产区发展农产品精深加工，拓展产业链价值链。

“农业供给侧结构性改革抓住了当前中国农业的薄弱环节和发展方向，相信通过持之以恒地努力，农民会成为令人羡慕的职业，农村会成为和城市一样富裕的地方。”全国人大代表、河南省辉县市孟庄镇南李庄村党支部书记范海涛说。

信号三：瞄准经济发展内生动力，用好改革“关键一招”破解难题

中国经济发展到新阶段，面临着新挑战，更要以关键领域改革的重点突破，增强发展的内生动力。

报告提出，深化重要领域和关键环节改革，并对财税、金融、国企改革等重点领域改革做了具体安排。

中国国际经济交流中心信息部部长王军指出，当前要充分发挥改革的牵引作用。用国企改革激发经济活力，用金融改革引导资金进入实体经济，用财税改革发挥好“四两拨千斤”的积极作用。

报告明确，简化增值税税率结构，今年由四档税率简并至三档。报告还提出，推进中央与地方财政事权和支出责任划分改革。

财税改革关系万千。简化增值税税率结构，将会起到促进生产发展的重要作用。中央与地方财政事权和支出责任划分，事关国家治理体系和治理能力现代化大局。

国有企业改革市场高度关注。报告提出，深化混合所有制改革。全国人大代表、东航集团总经理马须伦说，东航物流近期被列为民航混合所有制改革试点。“我们提出这个计划后，民营资本很感兴趣，预备出让的股权可能会供不应求。”

信号四：以创新+减负“内外兼修”，力促经济转型升级

实体经济从来都是中国发展的根基，当务之急是加快转型升级。报告要求，以创新引领实体经济转型升级。

“实体经济面临的难题，根子还在于创新不足。要一手抓高新技术产业发展，加速打造新动能，打开新的发展空间；一手抓传统产业改造，推动信息化和工业化融合，引入创意设计，把存量调整好。”全国人大代表、浙江省科技厅厅长周国辉说。

代表们认为，真正把创新作为第一动力后，中国实体经济的发展将会迈上新台阶。现在已经找准了跑道，看见了曙光，接下来要采取更为有力的措施，营造有利于创新发展的政策环境和社会环境。

报告还提出，全年再减少企业税负3500亿元左右，涉企收费约2000亿元，一定要让市场主体有切身感受。

全国人大代表、宁波市人大常委会副主任宋伟说，“放水养鱼”让利企业，会进一步激发企业家发展壮大实体经济的积极性，增强投资信心。

信号五：多举措释放国内需求潜力，增强内需对经济增长的持久拉动作用

2017年，在世界经济充满不确定性的特殊背景下，中国庞大的内需，特别是正在加速推进的消费升级和新型城镇化，成为保持经济健康发展的“法宝”。

报告明确提出，进一步释放国内需求潜力。推动供给结构和需求结构相适应、消费升级和有效投资相促进、区域城乡发展相协调，增强内需对经济增长的持久拉动作用。

“在强调以供给侧结构性改革为主线的同时，我们仍要适度扩大总需求，当然要找准发力点、增强有效性。”迟福林委员说。

13亿多人口的大市场，对高品质服务、高质量产品的需求越来越强烈，让全世界的商家为之心动，我们更要抓住自己的大市场。报告提出，要加快发展服务消费，增加高品质产品消费，整顿和规范市场秩序。

新型城镇化，一头连着基础设施投资，一头连着居民消费，更是未来发展的强劲引擎。报告提出，扎实推进新型城镇化。深化户籍制度改革，今年实现进城落户1300万人以上。

“随着消费潜力持续释放，只要我们不断研发新产品，满足新需求，再加上政府不断完善市场环境，发展前景没有‘天花板’。”全国人大代表、贝达药业有限公司董事长丁列明非常看好国内市场。

信号六：脱贫和就业成为重要发力点，民生安排更加注重百姓获得感

发展是硬道理，这一硬道理需要更多体现在增进人民福祉上。

报告对今年民生工作做了周密细致的安排，在脱

贫、就业等民生重点领域，进一步加大了力度。

贫困地区和贫困人口是全面小康最大的短板，去年底我国还有4335万贫困人口。报告提出，要深入实施精准扶贫精准脱贫，今年再减少农村贫困人口1000万以上。

“剩下的任务都是难啃的‘硬骨头’，一些贫困户稳定脱贫能力弱，要针对不同致贫原因分类施策。”全国人大代表、河南周口科技职业学院院长李海燕建议，大力发展贫困地区的职业技能培训，让贫困人口以一技之长改变自身命运。

就业是民生之本，尤其是在国内外形势复杂的情况下，更要做好就业工作。报告提出，今年城镇新增就业1100万人以上。今年目标比去年目标多100万人，突出了更加重视就业的导向。

全国政协委员、经济学家张连起说，全面建成小康社会，不仅要体现在经济持续健康发展上，而且要贯彻以人民为中心的发展思想，让人民群众更多享受到经济社会发展的成果。

信号七：打好蓝天保卫战，生态环保约束将越来越“硬”

加快改善生态环境特别是空气质量，是人民群众的迫切愿望。

今年的报告，把生态环境保护治理放在了更加突出的位置。报告提出，必须科学施策、标本兼治、铁腕治理，努力向人民群众交出合格答卷。

在各项生态环境保护治理工作中，报告首先强调的是坚决打好蓝天保卫战。

全国人大代表、吉林省政府参事王玉芝说，现在老百姓对保护生态环境的要求越来越强烈，特别是空气质量已经成了关注的焦点。报告的相关安排，抓住了当前突出矛盾，得民心顺民意。

“环保已经成了我们地方发展的硬约束。最近两年多来，我们否决了170多个有污染的项目，今年还会加大这方面的力度。”全国人大代表、江西省新余市委书记蒋斌说。

绿色发展，不仅是一种要求，也是地方和企业提升发展质量的新机遇。

周国辉代表说，通过关停污染企业、实现绿色发展，能够倒逼创新驱动和转型升级，最终实现既要金山银山又要绿水青山。

信号八：完善战略布局，对外开放将向更深层次更高水平跃升

在贸易保护主义抬头之际，在中国成为资本净输出国之后，中国的对外开放将何去何从？

报告明确提出，面对国际环境新变化和国内发展新要求，要进一步完善对外开放战略布局，加快构建开放型经济新体制，推动更深层次更高水平的对外开放。报告从多方面作出部署，包括扎实推进“一带一路”建设、促进外贸继续回稳向好等。

“中国是推进全球化的积极力量，我们强调更加包容性的全球化发展，‘一带一路’就是这一理念最好的体现。”全国政协委员、国务院发展研究中心对外经济研究部原部长张小济说。

今年外贸形势依然严峻，报告再次未对进出口设具体指标，而是提出要促进外贸继续回稳向好。

全国政协委员、商务部原部长高虎城指出，对外贸增速要客观对待，摆脱速度情结。要加快培育竞争新优势和增长新动能，促进外贸继续回稳向好。

此外，在优化外商投资环境方面，报告从进一步放宽服务业等部分行业外资准入、高标准高水平建设11个自贸试验区等方面提出了具体措施。

中国贸促会国际贸易研究部主任赵萍认为，在传统要素成本优势下降的背景下，这些措施将为新时期中国吸引外资打造重要制度优势，用更高水平的对外开放，更好参与全球竞争，打造更广阔的发展空间。

据新华社电