

从区域协同角度探索发展之路



孙安军

住房和城乡建设部城乡规划司原司长，中国城市规划学会理事长，宁波市新一轮城市总体规划编制工作核心专家。

未来的发展是一个区域化的发展，宁波的发展跟整个长三角密不可分，和上海建设卓越的全球城市密不可分。要确定宁波在整个国家城镇体系里处于什么样的位置，有了自己的定位，才有自己的方向。

问：您对宁波这座城市的认识？

孙：我对宁波的认识源于读研时候做的一个宁波和上海的比较研究。当时我关注的是城市跟港口的互动，我的比较是从十九世纪到新中国成立的这段时间。实际上，宁波的历史很悠久，但它的发展还是相对比较缓慢。宁波城市发展变化最大的是开埠以后港口对城市产生的刺激。当时我在做比较研究的时候发现，有一段时期宁波的发展甚至超过了上海，其主要原因是港口对城市的影响。上海和宁波都在长三角地区，它们的腹地是一样的，实际上两个港口存在着竞争和互补的关系。在竞争方面，一港独大会影响其他的港，但是在某些功能上它们又存在着互补，所以在上海发展的过程中，当上海港受到战争或其他因素影响的时候，宁波的发展就特别快，整个三角洲腹地的需求就都汇集到宁波这里，这是第一个感觉。

第二个感觉就是宁波城市的发展和港口的发展是密不可分的，从三江口逐步沿甬江往下走，一直到镇海、北仑，整个城市的格局具有“向港性”“向海性”，特别是改革开放以来，城市大的格局一直随着港口在往前走。应该说我对宁波的了解就从那个时候开始的，当时是1984年、1985年左右。

随后对宁波的认识进一步加深是因为1987年接了一个宁波北仑分区规划的项目，当时提出要把“大港口、大钢铁、大石化”放在北仑，原来的北仑总体规划是浙江省院做的，我们接手以后对当时的总体规划做了一些调整，包括对北仑片区东西向的交通作了进一步梳理等。后来，我们受邀做了宁波1996~2010版的总体规划咨询等工作，对宁波的了解越来越多，应该说城市向港向海的扩张基本是稳定了，然后又变成另一种扩张，往慈溪、奉化这个方向扩张，这又是一种新的动力和机遇，原有的组团状的空间格局慢慢在溢出，在城市本身的强大发展动力作用下，区域化的城市格局正在形成。

宁波这些年的发展给我留下印象最深的，不是产业的发展，而是新区和文化方面。东部新城是从一片空地发展起来的，经过这几年，已经形成了规模，而且已经有了相当的人气，整体的品质、环境已经成了宁波的一个名牌。以前我们去宁波都是去三江口那一带，现在三江口是老的中心，东部新城成为新的中心。第二个就是生态、文化的结合做得越来越到位了，我到慈城或其他一些没太开发的地区看，我们原有的传统文化的东西被挖掘出来，被活化地利用，而且文化环境和自然环境结合做得很好。在宁波城市的活力方面，文化的意味、生态的意味，这些因素越来越重。原来一说起宁波就想起大化工、大工业、大港口、大码头，现在一说宁波想到的是它的生态环境、文化，所以未来宁波的发展，在原有大产业的基础上，怎么样做好文化和生态的发展，是一个大课题。

问：您对未来宁波发展有何建议？

孙：未来的宁波，应该在区域化发展中找到自己的定位。以港口为例，区域化发展是一种竞争关系。我们一直在说长三角区域协同发展，但实际上大家表现出来的还是一种竞争性的发展。上海为什么要搞洋山港，当时在发展中为什么不做好北仑港、舟山港的文章，都是出于一种城市发展竞争的要求，大家没有放在一块来看怎么做，所以区域协同发展未来是宁波的一个发展方向。不管从浙江来说，还是从上海，从整个长三角来说，在这个大的城市群里头，宁波怎么样寻找自己的位置，怎么样确定自己的定位，这个我觉得是一个关键。未来的发展是一个区域化的发展，宁波的发展跟整个长三角密不可分，和上海建设卓越的全球城市密不可分。要确定宁波在整个国家城镇体系里处于什么样的位置，有了自己的定位，才有自己的方向。这一轮总体规划就是要解决城市定位问题，有了定位，城市的发展方向才能明确。宁波能否成为国家中心城市，要看你在整个国家城镇体系中有没有大的辐射带动作用，你要找到独一无二的优势，以前我们说是港口，宁波港的水深条件好，岸线条件好，但目前看宁波港在全国的港口体系中并不是最大的。那么未来以什么兴城？光是做自己的文章可能会在未来的大发展和大格局里吃亏，会找不着方向，所以新一轮的宁波城市总体规划编制，是确定城市定位、寻找发展方向的过程。港口因为有竞争关系，如果处理好，把竞争变成竞合，可能就会是一个很好的发展。舟山港、北仑港和洋山港的发展，不应该再作为单个区域的发展来考虑，而是应该作为整个长三角区域整体的港口群来发挥作用。



狮子号邮轮靠泊北仑港。

李岩宏 摄

问：您对新一轮宁波城市总规编制有什么建议？

孙：我觉得第一个还是要确定目标和定位，因为这个关系到未来十年、二十年的发展方向，所以目标定位是新一轮城市总体规划最为关键的问题。第二个是补短板问题。宁波经历了快速发展的城镇化过程，在发展过程中，它有一些野蛮生长，有很多东西是不尽如人意的，这一轮城市规划，应该不能是一个继续向外摊大饼的问题，而是要怎样收拾以前遗留下来的短板、缺陷、城市病等等。总规要着重解决这些问题，怎样由规模的扩张变为质量的提升。第三个就是文化的文章要做，我觉得未来文化产业可能是宁波发展的一个很重要的方面，宁波是一个有历史、有故事的地方，这些还将影响未来。