

空间转型是必然趋势



崔功豪

南京大学建筑与城市规划学院资深教授、博导，宁波市城市总规编制专家顾问小组核心专家之一。

宁波正处于一个非常重要的转型时期，整个国家都在转型，全国各大城市都在做战略规划和总体规划。我觉得宁波未来发展在于“八个字”。

问：请谈谈您对宁波城市发展的认识？

崔：看宁波的问题要从几个方面看。一方面，宁波的历史是非常辉煌的。特别是开放的历史、沿海发展的历史。宁波的发展是和整个国家发展战略联系在一起的，因为我们国家改革开放以后，主要实行沿海开发战略。在沿海开发战略上，宁波有历史基础，1984年的时候，宁波是14个沿海开放城市之一。后来再加上国家强调沿海开发战略、强调港口的发展，宁波发展的条件都出现了。

但现在，特别到了2010年以后，全国和世界各城市都转入后工业化发展时期。后工业化时期的产业特点，经济发展要求、老百姓的需求都发生了变化。但在这一方面，宁波没有跟上，产业没有很好地调整。城市发展的重点依然是经济，依靠物质资源、港口资源，所以港口拼命地扩建利用，工业依然大发展，特别是石化工业。城市发展还是延续原来的道路，所以发展速度就慢慢放缓了……杭州上来了，因为它用新技术，搞互联网、搞信息产业、搞文化，这些在后工业化变成主导的东西，我们宁波确实实不多。这是宁波发展缓慢，或者地位有所变化的一个很重要的原因。

第二个原因是从比较上来看，国家曾经做过两次长三角区域规划，当时做小长三角区域的时候中心是上海，宁波是五大副中心之一，五大副中心包括苏州、杭州、无锡、南京、宁波。合肥都市圈、南京都市圈、杭州都市圈、苏锡常都市圈、宁波都市圈这五大都市圈，相比较而言宁波都市圈发展得比较慢，其他发展得比较好。



崛起中的宁波东部新城。 易国庆 摄

问：您认为宁波新一轮城市总规编制要重点关注哪些问题？

崔：我也一直在想宁波的路到底要怎么发展。

首先要看到现实。因为一个城市的发展，主要是两方面的作用，一个方面是为区域或国家起什么作用，一个是为城市居民发挥什么作用。过去有一段时间，我们往往只注意区域和国家的作用，对老百姓关注的东西，比如公共服务设施、交通、文化的关注不够。现在来讲，当然这两方面都要兼顾。对宁波来讲，有一个很大的问题，从一般的后工业化情况来讲，重工业应该是逐步消退、减少，但宁波有一个很特殊的问题，因为我们的港口资源很好，再加上它跟舟山契合在一起，是一个很适合发展重化工的城市。

其次，怎样增加衍生产品，不光是炼油，不光是仅提供半成品和原材料，而是主要发展大量的石化产品，为国防、为民生出力。因此我对宁波未来发展的看法是，宁波正处于一个非常重要的转型时期，整个国家都在转型，现在我们可以看到这个阶段全国各大城市都在做战略规划和总体规划。我觉得宁波在未来发展就是“八个字”。

“转型”，国家经济在转型，国家发展模式也在转型，所以我们宁波也必须走后工业化的道路，必须转型。我们的产业必须有所调整，不能一头扎在重化工上，我们必须发展新兴产业，这个新兴产业不是指完全技术上的新兴产业，而是包括文化、休闲、健康、旅游这些方面，因为宁波自然环境、文化这些条件都有，所以要把这方面大规模地发展起来。

另外，空间的转型也很重要。我们要把更多的空间用在发展新兴产业上，用在老百姓需要的空间上。现在的情况是年轻人一到假期就出去旅游了，大家有更多的时间可以玩，所以出现了慢行步道、海滨空间等休闲空间。要打造各种景观，比如奉化江，现在还没有很好地利用，应该把它打造成漂亮的河岸空间。过去我们主要是为生产供给，把最好的空间留给工业，而现在需要一个非常全面的转型。社会转型还有一个最重要的方面，就是把知识阶层、中产阶层作为一个发展的主流，这是时代发展的需要，所以要“转型”，这是必然的趋势。

“提升”，要注重品质我们现有的产业，包括传统的重化工业都要提升。就是以提高效率，以走绿色道路、减少污染作为两个主体，来发展、提升原有的产业。因为我们宁波整个的产业效率、用地效率还不是很高的，“提升”就是讲究“品质”，包括“城市生活、城市品质”的提升，让整个城市的环境更加绿色和谐。

“拓展”，拓展宁波的影响力。宁波从来都是一个开放的城市，它的影响力并不限于宁波市域范围。所以宁波应该扩大它的影响辐射范围，不要受行政区域的限制，要拓展。我们搞都市圈的时候有两个空间，一个是实体空间，就是我们报告的几个县几个区；一个是虚拟空间，就是我们的影响力是在行政边界以外的。我们应该更好地、有效地发展虚拟空间，扩大宁波的影响力。

“共享”，要协同发展。没有共享的利益基础就没有协同概念。另外共享里面还涉及当地市民与外来农民工的利益共享，不同的年龄结构、人口结构、收入水平的人的共享，共享是公平的基础。我们不能把一个城市单单看作一个经济中心或GDP的制造工具，城市是人和自然和谐相处的、社会平等的一个大家庭。这就是共享经济，对宁波来说，最重要的就是怎样在2049年以前建成一个真正繁荣的、绿色的、公平的城市。