

# 中国经济如何迈向高质量发展？

## 李伟：扎实推进质量变革、效率变革和动力变革

国研经济研究院东海分院研究员 陈旭钦 任建华



李伟（图片由中国经济时报提供）

“总体判断，2018年我国经济运行有望延续增速稳、就业稳、物价稳、效益稳的‘多稳’局面，将为经济工作重心更多转向高质量发展提供有利条件。”本月13日，在国务院发展研究中心指导的第九届中国经济前瞻论坛上，国务院发展研究中心主任李伟如是说。

中国特色社会主义进入了新时代，我国经济发展也进入了新时代。当前和今后一段时期经济发展的基本特征，就是由高速增长阶段转向高质量发展阶段。那么，如何理解高质量发展？

### 为何要转向高质量发展？

李伟说，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。“不平衡”讲的是经济社会体系结构问题，主要指比例关系不合理、包容性不足、可持续性不够，主要表现为六方面：

**一是实体经济和虚拟经济不平衡** 我国金融业增加值占GDP比重达8.4%（2016年），超过美国的7.3%、英国的7.2%。大量资金在金融系统内部循环，金融服务实体经济的能力有待提升。

**二是区域发展不平衡** 从人均GDP最高的前5个省份与最低的后5个省份的平均水平之比，我国区域间差距自2006年以后逐步缩小，但近两年出现再度扩大的势头。

**三是城乡发展不平衡** 我国城乡居民收入差距仍然较大，2017年前三季度，城镇居民人均可支配收入是农村居民的2.81倍。城乡基础设施和公共服务的差距仍很明显。

**四是收入分配不平衡** 目前，我国的基尼系数还在0.46以上，仍处在较高水平。如果考虑到财产存量的差距，分配不平衡的问题更加突出。

**五是经济与社会发展不平衡** 看病难、看病贵、上学贵、养老难等问题，仍然是群众的操心事、烦心事。

**六是经济与生态发展不平衡** 生态环境总体不佳的矛盾仍很突出，大气、水、土壤污染挑战十分严峻，2017年全国338个地级以上城市，空气质量达标的仅占四分之一。

“不充分”说的是总量和水平问题，主要指发展不足、潜力释放不够、发展中还有很多短板，人均水平同先进国家还有不小距离。“不充分”具体也有六方面的表现：

**一是市场竞争不充分** 市场准入还存在不必要不公平限制，行政性垄断、所有制歧视时有发生，一些“僵尸企业”退出困难，地方保护问题依然存在。

**二是效率发挥不充分** 资本投资效率逐年降低，当前每新增1元GDP需要增加6.9元投资，投资效率明显低于发达国家平均水平，也大大低于我国10年前的水平。全要素生产率水平仅为美国的43%左右。

**三是潜力释放不充分** 我国人均GDP仅为美国的14%，欧盟国家的25%，世界平均水平的80%，仍有巨大的提升空间。

**四是有有效供给不充分** 居民消费结构加快升级，而新产品和新服务的供给能力跟不上，居民个性化、多样化、服务化的需求难以得到满足。

**五是动力转换不充分** 新技术、新产品、新业态和新模式不断涌现，新旧产业融合不断加快，但整体规模和贡献还相对有限，创新驱动增长格局尚未真正形成。

**六是制度创新不充分** 市场在资源配置中发挥决定性作用，还面临一些体制机制约束，监管体系、产品质量、食品安全、知识产权保护等方面的制度缺口还很明显。

李伟说，我国当前处在从中高收入向高收入迈进的关键期，处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力三大攻关期，必须坚持质量第一、效益优先，扎实推进质量变革、效率变革和动力变革。

### 需要怎样的高质量发展？

李伟说，我国过去四十年的高速增长，成功解决了“有没有”的问题，现在强调高质量发展，根本在于解决“好不好”的问题。

**高质量发展，意味着高质量的供给** 我国许多产品仍处在价值链的中低端，部分关键技术环节仍然受制于人。推动高质量的供给，就是要提高商品和服务的供给质量，跟上居民消费升级步伐。

**高质量发展，意味着高质量的需求** 我国内需市场十分广阔，但是就业质量不高，居民收入水平偏低，公共服务供给不足，养老、医疗、教育等负担还比较重，群众消费能力和意愿受到明显抑制。促进高质量的需求，必须解决这些问题。

**高质量发展，意味着高质量的配置** 当前，我国产能过剩问题仍较突出，大量资源和要素被锁定在低效率部门。同时，部分基础领域和服务领域的开放度不够，民间资金进入受限。实现高质量的配置，提高资源配置效率。

**高质量发展，意味着高质量的投入产出** 要更加注重内涵式发展，进一步发挥人力资本红利，提高劳动生产率；提高土地、矿产、能源资源的集约利用程度，最终实现全要素生产率的提升。

**高质量发展，意味着高质量的收入分配** 逐步解决土地、资金等要素定价不合理的问题，促进各种要素按照市场价值参与分配，促进居民收入持续增长。发挥好税收的调节作用，形成高收入有调节、中等收入有提升、低收入有保障的局面。

**高质量发展，意味着高质量的经济循环** 当前我国经济存在供给和需求的失衡、金融和实体经济失衡、房地产和实体经济失衡，根本上说都是经济循环不畅的外在表现。促进高质量的循环，就是要畅通供需匹配的渠道，畅通金融服务实体经济的渠道。

### 我国经济在中高增长平台平稳运行

对于今年经济工作中的取向与着力点，李伟认为，积极的财政政策取向不变，确保对重点领域和项目的支持力度。稳健的货币政策要保持中性，坚守不发生系统性金融风险的底线。

结构性政策要发挥更大作用，强化实体经济吸引力和竞争力，优化存量资源配置，促进有效投资特别是民间投资合理增长。社会政策要注重解决突出民生问题，积极主动回应群众关切，加强基本民生保障。

改革开放要加大力度，以完善产权制度和要素市场化配置为重点，推进基础性关键领域改革取得新的突破。大幅放宽市场准入，加快形成全面开放新格局。

李伟说：“展望2018年，我国经济有条件继续保持在中高增长平台平稳运行。”

从投资看，受规范地方举债和房地产持续调控的影响，基础设施投资和房地产投资增速将略有放缓，但市场化程度更高、内生动力更足的制造业投资增速呈现企稳回升态势，将对冲部分投资下行压力，整体投资增速有望稳定在7%左右水平。

从消费看，消费升级态势不减，电子商务、新零售、共享经济等新型消费业态不断涌现，消费整体增速预计将稳定在10%左右。

从出口看，国际经济延续复苏态势，大宗商品价格温和上涨，投资品贸易继续恢复，我国出口增长会略有放缓。

