



高质量发展是 中国经济发展主线

政府工作报告提出，全面开展质量提升行动，推进与国际先进水平对标达标，弘扬工匠精神，来一场中国制造的品质革命。今年政府工作报告中关于高质量发展的表述非常多，这体现了经济从高速发展到高质量发展的转型需要。2018年3月11日，全国政协委员、国务院发展研究中心原副主任刘世锦围绕“中国经济高质量发展”相关话题做了解读。

正确看待发展速度与质量关系

高质量发展是今年两会出现的高频词，也是全社会关注的焦点。正确认识高质量发展，首先需要正确看待中国经济发展质量与速度之间的关系。

谈到高质量发展，刘世锦委员认为，几年间，中国经济从10%左右的高速增长，逐步转向中速增长。在中速增长阶段，要更加注重提升经济质量和效益，做实做优中国经济，不能简单地盯着速度不放，更不能不顾实际、人为地推高增速。

“经济高速增长阶段已经过去，将GDP摆在至高的位置恐怕不可持续，这就需要及时补充可反映经济发展特别是高质量发展的新指标。”刘世锦委员认为，今年的政府工作报告有个亮点，将就业指标作为经济发展目标中的预期性指标。“如果就业指标表现不错，说明一个国家的宏观经济中各种资源、要素的利用程度较充分。从经济学角度来讲，就业情况是反映国家资源是否得到有效、充分利用的最重要指标之一。”

实现高质量发展机遇与挑战并存

“目前来看，高质量发展存在几个特征，一是产品质量高，二是生产过程效率高，三是整个发展过程可持续。”刘世锦委员表示，一方面，我国实现经济的高质量发展有不少有利条件。比如，经过多年发展，各部门间生产率提升已有较好的基础；比如，包括中高端人才在内的劳动力成本并不高，这些都是支撑我国高质量发展的有利因素。

另一方面，经济由高速增长转入高质量发展并非完全“水到渠成”，转换期内，仍有不少问题、矛盾和挑战亟待面对和解决。

刘世锦委员认为，首先，要重视风险的防控。经历30多年高速增长，经济发展过程中确实存在着风险因素；同时，风险出现和发生的背景、条件也在发生变化，这都要引起注意。“如若一些风险和问题处理不当，将会给中国经济带来冲击。因此，中央才将防控风险摆在很重要、很突出的位置。”刘世锦委员表示。

其次，降成本的呼声日益突出。比如，舆论中讨论

较多的税收问题，企业呼吁能否进一步减税降负，老百姓也有类似需求。“但还有另外一方面的成本不应忽视，就是包括土地、能源、通信、物流、融资在内的五大基础性成本，降低这些方面的成本意义更为重要。”刘世锦委员认为，不论制造业还是服务业，整个实体经济以及百姓生活都与这些成本息息相关。经测算，这五大成本与美国相比，我国大概要高出一倍甚至更多。按照党的十九大报告的要求，要打破行政性垄断，加快要素价格市场化改革。“高质量发展必须从降成本开始，降成本不过关，高质量发展无从谈起。”刘世锦委员说。

再次，高质量发展需要好的机制做保障。好机制不能仅靠计划和想象，还要靠来自市场一线的探索、经验、比较和竞争。“过去多年的高速增长，地方竞争起了很大作用，很多有效的办法也是在竞争中摸索出来的。”刘世锦委员表示，下一步高质量发展还应该多鼓励地方竞争，给地方较大的自主权，让他们有比较多的“自选动作”，鼓励有特点、有个性、有差别的地方发展。

需要处理好政府与市场关系

面对高质量发展的目标和要求，还需正确处理政府与市场之间的关系，前提是要对经济发展的各种要素所发生的变化有所认知。

刘世锦委员表示，与过去高速增长阶段相比，如今的土地、环境、人力、技术等要素都已经发生变化。“过去，可以把成熟、成型的技术直接拿来用，现在技术需要自己创新，土地、环境等要素的使用也不再那么宽松。”

“这给政府提出了挑战：如何组合新的要素，使其

发挥最大效用。我认为，核心是要更好地发挥企业家的作用。到了创新和高质量发展的时代，企业家的作用比过去更加重要。”如何把舞台搭好，如何有效组合各种要素，这就要求政府努力创造比较好的营商环境，吸引和集聚各种创新要素。同时，为确保各要素能够更加顺畅地流动，政府还要在保护知识产权和其他产权方面下功夫，提供更好的公共服务以及创新基础设施。

据国务院发展研究中心网