



借宁波西站契机 城西能否开启大开发时代？

记者 程旭辉

“城西的路网已经十年没有什么大的变化了。”

这是2016年11月一位网友在民生e点通网络问政论坛上的一声叹息。

在这声颇见沉痛的叹息之前一个月，宁波行政区划调整的消息刚刚公布，城西大部分区域被归入海曙区。

至今，一年半过去了，而这位网友的叹息，似乎还看不到改观的希望——城西区域内，不光是路网，其整体面貌尚未见有大的改观。

事实上，早在本次行政区划调整前，在2015年经国务院批复的一版城市总体规划中（《宁波市城市总体规划（2006-2020）》），就已经提出：“三江片将在进一步完善东部的基础上，重点向西、向北发展。”

但不管是城市总体规划，还是行政区划调整，如此重大的事件似乎都像泥牛入海，没有给宁波的大城西带来预期中的大变化。

城西，还能看到大开发的曙光吗？

城西提升空间巨大

今日城西，最被诟病的是对接主城区的东西向交通。

和当年的鄞州中心区仅有宁南路、天童路、钱湖路对接宁波主城区导致交通拥堵不堪相似，今天的城西，也仅有通途路、中山路、联丰路对接宁波主城区——特别是狭小破败的联丰中路，简直就是城西居民入城的一个噩梦。

而早就有规划的可以纾解联丰中路交通压力的蓝天路西延、新典路西延、夏禹路西延等等城市道路，至今没有确切的开工消息。

城西对接鄞州新城核心区的四明路西延，也不见下文。

区域内部南北向联系高桥和集士港、古林的学院路、庙洪路、薛家路等道路，同样存在程度不等的“断头”问题。

这两年唯一的好消息，可能就是说了多年的环城南路西延，终于动工了。

可以说，整个城西区域目前的交通路网结构，毫无城市路网的章法。

城西区域另一大被诟病的，是脏乱差的面貌。

对于城西的面貌，尽管这些年来徐家漕、古林薛家、姚丰、梁祝公园周边、集士港和高桥镇中心等地方有大量的新楼盘、拆迁安置小区耸立，但总体而言，仍如网友所言：“一过机场路就是乱糟糟的城乡接合部景象……”

这其中，与城西工业企业多而小、散，有相当大的关系。

有统计显示，城西有4万多家个体户以上企业单位，而其中法人单位不到1万家，规模以上工业企业更不到700家。

大量散布在村庄内的占地不过两三亩、产能低下的作坊式企业，一方面乱了区域的面貌，另一方面也因其吸聚的工人和物流乱了区域的交通。

不过，不管是交通基础设施差还是产业级别低，反过来看，也意味着城西区域有着巨大的提升空间。

这应该也是海曙区在其“十三五”规划纲要中频频出现这些提法的原因——“把融合作为区域发展的第一要求”“以产兴城、以城聚产、产城融合”“加快城乡融合步伐”“促进山区、郊区与城市核心区的深度融合”“全面拉开城市发展空间框架”……

宁波西站：城西大开发的引爆点

只是，这么多年来，城西区域全局性的开发建设、整体性根本性的品质提升，一直以来缺少一个引爆点。

当年鄞州中心区的开发建设，由鄞州区行政中心的迁入引爆；东部新城近15年来的开发建设，同样也有宁波市行政中心东迁这个爆点。

但城西这些年来，不管是集士港的被列入卫星镇，还是轨道交通一号线的建设和通车、机场的扩建，显然都不具备行政中心迁入这样的引爆能量。而在今时今日的大环境下，海曙区行政中心西迁的可能性，又根本没有。

幸好，宁波西站来了。

两周前，本报《谋划大西站》的特别报道，刷爆了当天宁波人的朋友圈。

在沪嘉甬铁路确定将建的背景下，省、市两级政府均明确提出，要在城西建设宁波西站。目前，各界对宁波西站的建设方案基本达成共识，即将其与宁波机场共建为一个空铁一体的大型综合交通枢纽。

这或许就是城西民众多年以来期盼的一个能够“引爆”城西大开发的点。

宁波西站、空铁一体交通枢纽因其对人流、物流的巨大吐纳力，无疑有足够的能量可以成为城西大开发的触发器与裂变核。上海空铁一体的虹桥枢纽对虹桥区域面貌的改变，即是参照。

箭在弦上，如何引发？

今天，不管是宁波西站的建设，还是机场的新一轮扩建，都已箭在弦上。

一个背景是，按照时间表，关涉新时代宁波城市发展战略和方向的《宁波市城市总体规划（2020-2040）》，要在今年10月前编制完成初稿，2019年6月前完成各项审批程序。正常情况下，经审定的新一轮总规中，一定会包含宁波西站及其周边地区乃至整个城西区域的人口和建设用地规模、空间布局等内容。否则，于日后再作调整将会非常麻烦。

而从宁波中心城区今天的发展空间看，东部新城核心区的开发建设已经基本完成；南部无论是鄞州新城核心区还是南部商务区，也早已成型；北面，高新区、镇海新城、湾头、三江口、姚江北岸等城市功能区，正处于从大开发大建设到存量挖掘、精耕细作的转换阶段。

同时，从区域位置看，城西也是行政区划调整后奉化融入主城区的一个主要对接区域。

而不管是在宁波实践“一带一路”、长江经济带等国家战略的意义上，还是在唱好杭甬“双城记”、构筑宁波都市圈的意义上，缺失了西边一个翅膀的宁波城区，都是不可想象的，尤其是在宁波对接上海的沪嘉甬铁路穿城西而过已经确定的情况下。

在这样的意义上，城西，不仅是未来宁波的重要增长极，也是宁波的门户、城市形象所在。

只是，宁波西站或者说空铁一体交通枢纽这个城西大开发的引爆点，尽管已经摆在了这里，但还需要尽快点火。

时不我待。宁波等不起，城西更等不起。

而要敲定这些事，除了市级层面加快决策，更需要取得省及国家层面的支持。这里面有大量的工作，需要宁波多方努力、加速推进。

就海曙区层面而言，城西区域的公共配套设施——包括城市道路的规划、审批，医疗、教育设施的布局——可以预先加以推进。

就医疗、教育布局而言，海曙区目前集中了全市最优质的一批医院、学校资源。是否可以考虑将这些优质公共资源以合适的方式，往城西区域转移呢？

从更短的决策链条、更快速的决策效率、更佳的调动各方力量的能力等方面考量，恐怕城西区域的开发建设，交由海曙区政府统一操作会是一个更理想的方案。

有声音表示，在种种条件具备的情况下，城西区域10年内“肯定可以大变样”。