

# 46条政策护航 建设国家自主创新示范区

记者 乐骁立 通讯员 王虎羽 秦羽

今年2月1日，国务院批复同意宁波、温州高新区建设国家自主创新示范区，要求打造民营经济创新创业新高地。经过长达9个多月的研究与探讨，宁波挂出了建设国家自主创新示范区的“作战图”——《关于推进科技争投 高质量建设国家自主创新示范区的实施意见》，捧出46条真金白银的政策大礼包。

“这些亮点政策与杭州、深圳等城市相比不落后，在全国具有一定的先进性和竞争力，将极大地激发宁波城市创新发展的内生动力。”在昨天的新闻发布会上，市科技局党组副书记、副局长王程表示。

## 再次肩负国家使命

国家自主创新示范区是指经国务院批准，在推进自主创新和高新技术产业发展方面先行先试、探索经验、做出示范的区域。

国家科学技术部指出，建设国家自主创新示范区的城市要进一步完善科技创新的体制机制，在加快发展战略性新兴产业，推进创新驱动发展，加快转变经济发展方式等方面发挥重要的引领、辐射、带动作用。

因此，宁波本次出台的《实施意见》也是又一次肩负国家使命。“这既是对宁波改革开放四十年根植民营经济沃土的肯定，也是新时期国家赋予宁波的‘创新使命’。”王程说。

2009年3月，北京中关村国家自主创新示范区成为第一个国家自主创新示范区，在此之后，武汉、上海、深圳、苏南、长株潭、天津、成都、西安、杭州、广州、珠海、佛山、惠州、东莞、中山、江门、肇庆、郑洛新、山东半岛、沈大、福厦泉、合芜蚌、宁波、温州相继成为国家自主创新示范区。

就在本周三，国务院又发文同意乌鲁木齐、昌吉、石河子高新技术产业开发区建设国家自主创新示范区的请示。至此，国家自主创新示范区的数量已达26个。

## 自主创新事关企业生死存亡

自主创新对于宁波这座城市具有现实与未来的双重意义。

在前段时间召开的“宁波帮·帮宁波”大会上，网易董事局主席丁磊就表示宁波产业基础很强，但有些企业缺少转型和创新的热情，导致宁波智能化的程度相对顶尖城市有点偏低。因此，目前的宁波要修炼内功，注入新时期的创新基因。

经济学家许小年11月16日在宁波演讲时表示，创新事关企业生死存亡。

他说，中国经济正处于结构性转型期，工业化基本结束，经济和企业进入了后工业化时代。在这个阶段，资本积累速度明显放缓，投资不再是拉动经济增长的最强劲的引擎，一个曾经的短缺经济变成了过剩经济，扩张性财政政策和货币政策相应地退出了舞台。

在产能普遍过剩的情况下，刺激投资的政策失去意义，只会徒增更多的过剩产能。对于企业而言，市场基本饱和，产品不再像以前那样不愁卖，企业也无法像过去那样，依靠扩张产能实现自己的发展。

在这种情况下，企业要么开辟新市场，要么在现有市场上抢夺份额。无论哪种方法，都要求企业具备创新能力。可以说，后工业化时代，企业最重要的竞争力从资源整合能力变成了创新能力。

正是在创新方面，很多中国企业遇到了挑战。如果核心技术没有掌握在自己手上，在多变国际竞争环境下，企业是非常脆弱的。

因此，中国企业一定要掌握核心技术，尽快实现从成本控制到研发的转型，从制造到创新的转型。在后工业化时代里，创新绝不是一项可有可无的业务，它关系到企业的生死存亡，关系到企业未来的发展前景。

## 创新目标站位高

对此，宁波在《实施意见中》提出了较为积极的发展目标——具体来说，未来5年，宁波通过国家自主创新示范区建设，充分发挥我市的产业优势、创新创业优势和体制机制优势，实现五大目标——

◎着眼于全面深化改革，坚持跟进与创新相结合的改革策略，建成科技体制改革试验区；

◎着眼于完善区域创新创业环境，建成创新创业生态优化示范区；

◎着眼于开放协作，发挥开放这一最大优势服务国家开放战略，建成对外开放合作先导区；

◎着眼于与温州协同发展、错位发展，建成城市群协同创新样板区；

◎着眼于传统产业突围和新兴产业培育，建成产业创新升级引领区。

新一轮科技革命和产业变革蓄势待发，知识产权作为激励创新的基本保障、发展的战略性资源和竞争力的核心要素，作用更加凸显。今年以来，宁波深入推进实施创新驱动发展战略，超常规谋划推进“科技争投”，有效激发企业自主创新活力。

因此，在《实施意见》中提出了这方面的量化目标——通过建设国家自主创新示范区，打造全国一流的民营经济创新创业高地，努力建设成为新材料和智能制造创新创业中心，推进全市创新能力迈入全国第一方阵，率先建成引领型国家创新城市。

力争到2020年，全社会研发投入占地区生产总值的比重达3.2%，高新技术产业增加值达2600亿元，高新技术企业数量达到3000家，有效发明专利拥有量达到40000件以上。

力争到2022年，全社会研发投入占地区生产总值的比重达到3.4%，有效发明专利拥有量达到50000件以上，高新技术产业增加值占规上工业增加值比重达到50%。其中，宁波国家高新区研发投入占地区生产总值比重达到9%，高新技术产业增加值占规上工业增加值比重达到90%，每万人发明专利拥有量达到150件。

据市科技局最新统计显示，今年1月至10月，我市专利申请59157件、授权37038件，同比分别增长21.5%、33.2%，其中，发明专利申请20558件，同比增长66.0%，发明专利申请量占全部专利申请量34.8%，比去年同期提高9.3个百分点。